

潼关县扶贫开发办公室

2019 年度部门决算说明

一、部门主要职责

主要职责是：（一）贯彻落实中省市关于扶贫开发的方针、政策，拟定全县配套政策措施和实施细则，并监督实施。

（二）落实农村贫困人口扶持标准，组织识别扶贫对象，对扶贫对象和扶贫重点户实施动态管理。

（三）开展调查研究，编制全县扶贫开发中长期规划和年度计划，指导镇（街道）扶贫开发工作；负责全县扶贫开发考核工作。

（四）负责扶贫开发项目实施的备案、指导和监督检查。

（五）负责全县扶贫开发资金筹措，指导、监督和检查扶贫资金的使用管理工作。

（六）负责协调、指导、推进行业扶贫工作。

（七）负责全县社会扶贫工作；负责中省市有关部门在潼定点扶贫的联络工作；组织协调县内党政机关和企事业单位开展帮扶工作，组织动员其他社会组织和个人参与扶贫开发工作。

（八）负责全县扶贫开发调查研究、统计监测和信息宣传工作；负责全县扶贫干部的扶贫开发培训工作。

（九）负责全县扶贫开发的对外交流和协调工作。

(十) 承担县脱贫攻坚领导小组的日常工作。

(十一) 负责本系统的安全生产工作。

(十二) 依据政府公布的部门“权利清单”和“责任清单”，依法行使行政职权，承担行政职责。

(十三) 完成县委、县政府交办的其他任务。

县扶贫开发办公室下设办公室、规划项目管理股、社会扶贫股、宣传股、综合股、督查股六个股室；机关下设信息监测中心事业机构一个。

二、2019年主要工作任务

全县建档立卡贫困人口 5073 户 16334 人，14 个贫困村。截至 2018 年脱贫户 4721 户 15841 人，贫困村全部出列，贫困发生率下降到 0.51%，实现了整县脱贫。今年脱贫 41 户 94 人，完成年度任务的 105%，退出指标和退出程序符合相关规定要求。全县剩余贫困户 352 户，493 人。

(一) 攻坚责任全面落实。县委、县政府把脱贫攻坚作为重大政治任务、第一民生工程 and 头等大事来抓，统筹谋划，全力推动，多次召开县委常委会、政府常务会，连续推动工作，持续传导压力。县委、县政府主要领导亲力亲为，以上率下，逢会必讲扶贫、下乡必查脱贫，现场办公、一线督导，扛起了脱贫攻坚第一责任。承担脱贫攻坚任务、分管“八办五组”的县级领导坚持对标对表，系统研判，及时解决存在问题，有力地推进了各项工作顺利进行。镇（办）领导工作重心到村到组到户，行业部门领导进镇（村）定期入户，协调落实好“八个一批”行业扶贫政策和措施，做到全面下

沉、真情投入，形成了尽锐出战、合力攻坚的良好态势。“三级书记”聚焦问题导向，坚持逐村逐户走访，把发现的问题与各级各类反馈问题有机结合起来，制定整改措施，建立整改台账，逐条销号。截至目前，县委书记累计完成遍访对象 78.6%，出台《潼关县脱贫攻坚领导小组议事规则》《潼关县防返贫监测机制》等政策制度文件 4 份；镇办书记累计完成遍访对象 82.6%；村（社区）书记累计完成遍访对象 97.3%，“三级书记”遍访过程中累计解决具体问题 360 件。

（二）问题整改见底清零。紧扣各级各类反馈问题，成立了以县委书记为组长，县长、县委副书记任副组长，相关县级领导和部门负责人为成员的县委脱贫攻坚问题整改工作领导小组，强化了组织保障。坚持整改先从思想改起、从县委改起、从本级改起，召开县委中心组学习会、政府常务会，传达学习省市精神，科学制定整改排查方案，建立“三单一账”，确保排查问题全覆盖。县委制定了中央专项巡视、成效考核、国办巡查整改责任清单，明确县委书记、县长、相关县级领导为第一责任人，先后 7 次县委常委会、9 次政府常务会，专题研究或推进整改工作。认真落实“月听汇报，拉单挂账、办结销号”工作机制，层层传导压力，确保整改工作高效推进。截至目前，反馈的 107 个问题全部整改到位，过程佐证资料齐全，整改成效可倒查。

（三）政策措施精准到位。一是“两房”建设，全面完成。今年确定的 14 户建档立卡贫困户危房改造任务已经完成，年度危房改造贫困户入住率 100%。“十三五”共搬迁 387 户，全部装修入住；

旧宅基地腾退拆除规模占可腾退拆除规模的 84%，提前达到省市年底腾退率达到 80% 要求。二是**产业就业，全面覆盖**。投入产业资金 2159.52 万元，依托特色产业，通过党支部+、合作经营、自主发展等模式，实现了有劳动力贫困户中长产业扶持全覆盖；完成贫困劳动力转移就业 795 人，认定社区工厂 2 家，扶贫基地 1 家，吸纳贫困劳动力 52 名，实现了贫困劳动力就业服务全覆盖。三是**教育帮困，全面资助**。资助建档立卡贫困学生 948 人次，发放资助金 55.29 万元，确保无一个学生因贫失学，贫困户家庭学生精准资助率达到 100%。四是**健康扶贫，应享尽享**。落实了“一降二提三免”和签约医生服务政策，贫困人口参合率和大病保险参保率均达到 100%。五是**生态政策，全面落实**。落实了重点生态区生态效益补偿，从建档立卡贫困人口中公开选聘了 60 名贫困户护林员，生态扶贫政策全面落实到位。六是**保障兜底，应保尽保**。农村低保户纳入建档立卡贫困户、供养特困人员保障金、残疾人两项补贴等各类补助均按时发放，兜底保障政策 100% 落实到位。七是**扶志扶智，效果明显**。全面推广“扶志六法”，构筑镇（办）和村（社区）两级“讲习所”，开设“道德讲堂”，“十星级文明户”创建，脱贫致富之星评选等活动，在全县形成了“崇尚劳动、脱贫光荣”的社会氛围。八是**基础设施，逐步提升**。投入财政专项扶贫资金及整合行业项目资金 1937.93 万元，村级水、电、路、视、讯等基础设施和公共服务条件明显改善。九是**资金管理，规范高效**。认真落实《潼关县财政专项扶持资金管理办法》，严格执行专项扶持资金项目公示公告制度、招标监理和审计制度，实现扶贫项目资金在阳光下运行。目

前，全县财政专项扶贫资金支付率达到了 93.23%。十是社会帮扶，进展顺利。积极开展“双百工程”“万企帮万村”活动，省市包扶单位共投入干部培训、基础设施提升、发展产业等扶贫项目资金 357.9 万元。建立了优质农产品进校园合作平台，举办了“助力脱贫攻坚全省万家电商展销对接会”，有效带动了贫困人口增收脱贫。

（四）“三比一提升”行动扎实有力。出台了行动方案，明确以“三比”为抓手，提升脱贫质量。县委书记、县长履行第一责任人责任，带头深入镇村，指导脱贫攻坚工作，研究解决饮水安全、产业发展等难题；县委、县政府分管领导牵头召开了 4 次工作安排部署或推进会，并多次深入到部门、镇（办）协调解决相关问题；县级包联领导坚持深入包联镇村指导工作，协调解决相关问题。开展了“三比一提升”电视访谈活动，展示了各镇（办）、行业部门在责任落实、工作落实方面的特色和亮点，组织开展了脱贫攻坚工作观摩活动，倒逼脱贫攻坚重点工作有效推进，在全县形成了“比学赶超”的良好氛围。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，围绕“为民服务解难题”目标，举办了贫困劳动力专场招聘会和“三销三进一提升”消费扶贫活动，180 余名建档立卡贫困劳动力达成就业意向，带动贫困人口增收脱贫。

（五）脱贫档案步履坚实。对全县所有农户“两不愁、三保障”问题，逐村逐户逐人逐项开展了核查，建立了问题台账，逐项补齐了短板。开展脱贫人口“回头看”，对历年脱贫人口脱贫措施、享受政策、后续帮扶措施情况进行了全面核查，修正完善了 2014-2018 年脱贫攻坚项目库，摸排研判，编制建立了 2019-2020

年脱贫攻坚项目库。开展了扶贫对象动态管理工作，对“边缘户”和脱贫监测户进行摸底调查，摸排边缘户 7 户 20 人，脱贫监测户 12 户 43 人，占全县 2013 年建档立卡贫困人口 0.31%；全县新识别贫困户 1 户 1 人，无返贫户，自然增加 456 人，自然减少 729 人；全面更新，充实完善了全县建档立卡贫困户的基础信息和帮扶措施，确保了“帐帐相符、帐实相符”，为扶贫档案完整准确奠定了坚实的基础。

（六）驻村帮扶成效明显。修订完善了《潼关县驻村工作队选派管理实施细则》，调整充实了第一书记和驻村工作队员，表彰奖励一线帮扶干部 72 名，激励基层“四支队伍”沉下心、扑下身，真帮实扶。开展了“五问五送五解”活动，坚持入户纪实，定期走访，进一步密切了党群干群关系。组织了科级领导干部和“四支队伍”脱贫攻坚专题培训和知识测试，培训 2330 人次，通过以考促学、以学促干，帮扶干部履职能力不断提升。整合督查力量，采取不定时间、不定路线、不打招呼的形式持续对“四支队伍”驻村纪律作风和各阶段工作推进情况进行明查暗访，扶贫干部作风不断转变，为全面打赢脱贫攻坚战提供有力保障。

（七）攻坚成效不断巩固。坚持一手抓年度减贫任务完成，一手抓往年脱贫成果巩固，制定了《潼关县全面巩固提升脱贫成果实施方案》，严格落实“四个不摘”要求。聚焦退出村和脱贫户，从产业发展、稳定就业、基础设施及公共服务、教育医疗等方面，全面制定帮扶计划，细化帮扶措施，促进脱贫攻坚提质增效，贫困村面貌不断改善，贫困户发展能力明显增强。建立了防返贫监测、产

业扶贫风险防控、扶贫小额信贷风险防控等 12 个长效机制，从制度建设方面探索脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，着力促进农民农业农村全面发展。

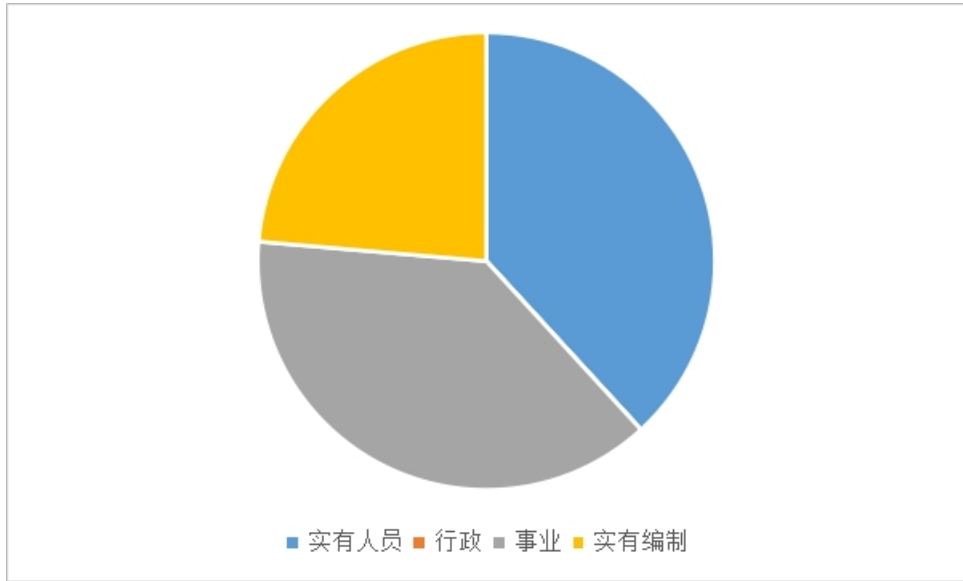
三、部门决算单位构成

从预算单位构成看，本部门的部门决算包括部门本级（机关）决算 1 个单位决算。纳入本部门 2019 年部门决算编报范围的二级决算单位共有 1 个，详细情况见下表：

序号	单位名称
1	潼关县扶贫开发办公室
2
3
.....

四、部门人员情况说明

截止 2019 年底，本部门人员编制 13 人，其中行政编制 0 人、事业编制 13 人；实有人员 21 人，其中行政 0 人、事业 21 人。单位管理的离退休人员 0 人。



五、部门国有资产占用及购置情况说明

截至 2019 年 12 月 31 日，本部门所属预算单位共有车辆 0 辆；单价 20 万元以上的设备 0 台（套）。

2019 年当年购置车辆 0 辆；购置单价 20 万元以上的设备 0 台（套）。

六、部门决算绩效目标情况说明

2019 年，本部门预算中未编制专项资金绩效目标和部门整体支出绩效目标，已公开空表。未开展项目经费专项绩效评价和扶贫评价。

七、2019 年部门决算情况说明

（一）收入支出决算总体情况

2019年，本部门收入5197.53万元，较上年减少11.78万元，降幅0.23%，其主要原因是缩减开支；支出5197.53万元，较上年减少11.78万元，降幅0.23%，其主要原因是缩减开支。

1、收入总计5197.53万元，较上年下降0.23%。包括：

(1) 一般公共预算财政拨款收入5197.43万元，为市级财政当年拨付的公共预算资金财政拨款，较上年减少11.88万元，降幅0.23%，其主要原因是缩减开支。

(2) 政府性基金收入0万元。

(3) 事业收入0万元。

(4) 经营收入0万元。

(5) 其他收入0.10万元，为预算单位取得的除财政拨款收入以外的各项收入。较上年减少0.01万元，降幅9.09%，其主要原因是利息减少。

(6) 用事业基金弥补收支差额0万元。

(7) 上年结转和结余0万元。

2、支出总计5197.53万元，较上年减少11.78万元，降幅0.23%。包括：

(1) 基本支出232.68万元，主要是为保障机构正常运转、完成日常工作任务而发生的各项支出。其中：工资福利支出191.95万元，较上年增长48.46万元，增幅33.77%，其主要原因是有人调入；对个人和家庭的补助支出0万元，较上年增长（减少）0

万元，增幅（降幅）0%，其主要原因是无变化；商品和服务支出40.73万元，较上年减少4.56万元，降幅10.07%，其主要原因是缩减开支。

（2）项目支出4964.85万元，主要是为完成特定的行政工作任务或事业发展目标，在基本支出之外发生的支出，较上年增长125.55万元，增幅2.59%，其主要原因是扶贫项目款增加。

（3）经营支出0万元。

（4）对附属单位补助支出0万元。

（5）结余分配0万元。

（6）年末结转和结余0万元。

（二）财政拨款收入支出情况

2019年，本部门财政拨款收入5197.43万元，其中：一般公共预算拨款收入5197.43万元，较上年减少11.77万元，降幅0.23%，其主要原因是缩减开支；政府性基金收入0万元，较上年增长（减少）0万元。

2019年，本部门财政拨款支出5197.43万元，其中：基本支出232.58万元，较上年增长43.69万元，增幅23.13%，其主要原因是中省市各级各类脱贫攻坚检查频次较多，来检人员数量也较多；项目支出4964.85万元，较上年减少55.57万元，降幅1.11%，其主要原因是脱贫项目资金减少。

（三）一般公共预算拨款支出明细情况

1、一般公共预算当年拨款规模变化情况。

2019年，本部门一般公共预算拨款支出5197.43万元，较上年减少11.77万元，降幅0.23%，其主要原因是缩减开支。

2、支出按功能分类的明细情况。

本部门2019年一般公共预算拨款支出5197.43万元，其中：

(1) 一般公共服务支出5197.43万元，较上年减少11.77万元，降幅0.23%，其主要原因是缩减开支。

(2) 教育支出0万。

(3) 社会保障和就业支出24.7万元。

(4) 节能环保支出1627万元，较上年增加1257万元，增幅339.73%，主要原因是节能环保费用增加。

(5) 农林水支出3543.73万元，较上年减少1295.47万元，降幅26.77%，主要原因是农林水支出费用减少。

3、支出按经济分类的明细情况。

(1) 按照部门决算支出经济分类的类级科目说明。

本部门2019年一般公共预算拨款支出5197.43万元，其中：

人员经费191.95万元，较上年增长48.46万元，增幅33.77%，原因是有人调入。

公用经费40.63万元，较上年减少4.76万元，降幅10.49%，原因是缩减开支。

(2) 按照部门决算支出经济分类的类级科目说明。

本部门 2019 年一般公共预算拨款支出 5197.43 万元，其中：工资福利支出（301）191.95 万元，较上年增长 48.46 万元，增幅 33.77%，原因是有人调入；

商品服务支出（302）40.63 万元，较上年减少 4.76 万元，降幅 10.49%，原因是缩减开支；

对个人和家庭的补助支出（303）0 万元。

（四）政府性基金财政拨款收支情况

2019 年，本部门无政府性基金收入与支出情况，并已公开空表。

（五）国有资本经营财政拨款收支情况

2019 年，本部门无国有资本经营收入与支出情况。

（六）部门“三公”经费、会议费及培训费支出情况

1、“三公”经费财政拨款支出总体情况说明。

2019 年，本部门一般公共预算财政拨款安排的“三公”经费支出 1.01 万元，较上年减少 0.01 万元，降幅 0.1%，其主要原因是缩减开支，较预算减少 0.06 万元，降幅 5.6%，其主要原因是缩减开支。

（1）因公出国（境）费用支出情况

2019 年度因公出国实际支出 0 万元，较上年增长（减少）XX 万元，增幅（降幅）0%，其主要原因是无；因公出国（境）团组共 0 批，0 人次，团组批次和人数分别较上年增长（下降）0%和 0%。

主要包括 0 团组，0 人次，支出 0 万元；0 团组，0 人次，支出 0 万元。

(2) 公务用车购置及运行维护费用支出情况

2019 年，本部门保有车辆 0 台，购置车辆 0 台，主要是市 0 号文批复采购，支出 0 万元，较上年增长（减少）0 万元，增幅（降幅）0%，其主要原因是无。

2019 年，本部门公务用车运行维护支出 0 万元，较上年减少 0 万元，降幅 0%，其主要原因是无，主要用于无，较预算减少 0 万元，降幅 0%，其主要原因是无。

(3) 公务接待费支出情况

2019 年，本部门公务接待 24 批次，206 人次，支出 1.01 万元，较上年减少 0.01 万元，降幅 0.1%，其主要原因是缩减开支。

2、培训费支出情况

2019 年，本部门培训费支出 0 万元，较上年减少 0.88 万元，降幅 100%，主要原因是压减没有必要的培训活动。

3、会议费支出情况

2019 年，本部门会议费支出 0.74 万元，较上年减少 1.51 万元，降幅 67.11%，主要原因是缩减开支。

(七) 机关运行经费支出情况

2019 年，本部门及下属单位机关运行经费支出 40.63 万元，较上年减少 4.66 万元，降幅 10.29%，主要原因是缩减开支，主要

用于单位运转正常开支，主要包括：行政运行经费 40.63 万元。

（八）政府采购支出情况

2019 年，本部门及下属单位无政府采购支出，并已公开空表。

八、专业名词解释

1、基本支出：指为保障机构正常运转、完成日常工作任务而发生的各项支出。

2、项目支出：指单位为完成特定的行政工作任务或事业发展目标所发生的各项支出。

3、“三公”经费：指部门使用一般公共预算财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费支出。

4、公务接待费：反映按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。

5、公务用车购置及运行维护费：反映公务用车购置费及租用费、燃料费、维修费、过路过桥费、保险费等支出。

6、机关运行经费：指行政单位和参照公务员法管理的事业单位使用一般公共预算财政拨款安排的日常公用经费支出。

7、财政拨款收入：指本级财政当年拨付的资金。

8、支出功能分类：按照政府的各项职能活动将支出进行分类；支出经济分类：按照政府各项支出的具体用途将支出进行分类。

9、工资福利支出(类)：反映单位开支的在职职工和编制外长期聘用人员的各类劳动报酬，以及为上述人员缴纳的各项社会保险费等。

10、商品和服务支出(类)：反映单位购买商品和服务的支出。

11、对个人和家庭补助支出(类)：反映政府用于对个人和家庭的补助支出。

九、2019 年度部门决算公开表

1、2019 年部门决算收支总表。

2、2019 年部门决算收入总表。

3、2019 年部门决算支出总表。

4、2019 年部门决算财政拨款收支总表。

5、2019 年部门决算一般公共预算财政拨款支出明细表（按功能分类科目）。

6、2019 年部门决算一般公共预算财政拨款支出明细表（按经济分类科目）。

7、2019 年部门决算一般公共预算财政拨款基本支出明细表（按功能分类科目）。

8、2019 年部门决算一般公共预算财政拨款基本支出明细表（按经济分类科目）。

9、2019 年部门决算政府性基金收支表。

10、2019 年部门决算一般公共预算财政拨款项目支出明细表。

11、2019 年部门决算政府采购情况表。

12、2019 年部门决算一般公共预算财政拨款“三公”经费及会议费、培训费支出表。

13、2019 年部门决算专项业务经费一级项目绩效目标表。

14、2019 年部门整体支出绩效目标表。

15、2019 年专项资金整体绩效目标表。