

**潼关县“十四五”综合交通运输  
发展规划  
(2021—2025 年)**

潼关县交通运输局

二零二零年十一月

# 目 录

序 言.....	1
第一章 “十三五”发展回顾.....	2
一、发展基础 .....	2
二、发展成就 .....	6
三、存在问题 .....	13
第二章 “十四五”发展形势和需求.....	16
一、发展形势和要求 .....	16
二、需求预测 .....	20
第三章 “十四五”发展思路.....	35
一、指导思想 .....	35
二、规划原则 .....	35
三、发展目标 .....	36
第四章 “十四五”发展主要任务.....	39
一、着力构建综合交通网络 .....	39
二、优化公众出行服务体系 .....	44
三、发展现代物流服务体系 .....	49
四、全面提升行业治理能力 .....	53
第五章 保障措施 .....	64
一、资源保障 .....	64
二、措施保障 .....	64
附表 1 潼关县“十四五”交通运输重点建设项目表.....	67

附表 2 潼关县“十四五”农村公路建设项目表 1..... 69

## 序 言

“十四五”时期（2021-2025年），是由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是潼关追赶超越的关键期，也是加快转型升级、提质增效的攻坚期。交通运输是经济发展的重要基础和先决条件，是社会进步的重要保障和文明标志。安全便捷、畅达高效、智能绿色的现代综合交通运输体系，是加快实施“生态立县、旅游兴县、黄金强县”发展战略，加速推进经济转型、城乡融合发展的重要支撑和保障。

《潼关县“十四五”综合交通运输发展规划（2021-2025年）》（以下简称《规划》）是在省、市经济社会及综合交通运输“十四五”规划的指导之下编制完成，也是《潼关县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》的重要组成部分。

《规划》立足打造“三省四市”区域交通枢纽，基本建成现代综合交通运输体系的总体发展要求，阐明“十四五”期间潼关县交通运输的发展目标、重点任务和政策取向，是今后五年指导潼关交通运输发展的纲领性文件。

# 第一章 “十三五”发展回顾

## 一、发展基础

### 1、潼关县总况

潼关县，隶属于陕西省渭南市，位于陕西省关中平原东端，秦、晋、豫三省交界，为陕西的东大门的门户。东邻河南省灵宝市，西连华阴市，南接洛南县，西北与大荔县毗邻，北与山西省芮城县隔黄河相望。



图 1 潼关县在陕西区位图



图 2 潼关县在渭南市区位图

全县南北长约 30 千米，东西宽 22 千米，总面积 526 平方公里，人口 16 万，28 个村社区。近年来先后荣获国家卫生县城、全国群众体育先进县、全国三北防护林优质工程县、省级园林城市、全省县域经济社会发展争先进位奖、省级双拥模范县、全国黄金十强县、全国计划生育优质服务先进县、“六五”普法中期先进县等荣誉称号，是国家资源转型扶持县。

盛产黄金，华夏金城。潼关金、银、铅、铁等储量丰富，

其中黄金资源得天独厚。1993年跻身全国第三产金大县，2005年被中国黄金协会授予“华夏金城”称号，2011年以来，连续三年被评为全国“黄金十强县”。

## 2、社会经济

2019年全县地区生产总值实现44.2亿元，较上年增长5.8%。其中，第一产业增加值5.4亿元，增长4.5%；第二产业增加值13.7亿元，增长8%；第三产业增加值25.1亿元，增长4.9%。一、二、三产业占生产总值的比重分别为12.2%、31%、56.8%。按常住人口计算，全县人均地区生产总值28944元。

根据年度人口抽样调查，2019年末全县常住人口15.12万人，其中城镇常住人口7.18万人，城镇化率47.5%。

## 3、地形地貌

潼关地貌南高北低，跌宕明显，呈台阶状，南部为秦岭山地，东起西峪，西至华阴蒲峪，面积223平方千米，占总面积42.4%。境内从东向西依次有西峪、东桐峪、善车峪、太峪、麻峪、蒿岔峪、桐峪7条大峪，峪道长约15千米；另有玉石峪、马峰峪等5千米以下小峪146条。中部为黄土台塬，塬面南高北仰，黄土覆盖深厚，长期流水冲蚀，形成台塬沟壑地貌。此区域东起牛头原东端，西连华阴孟原，面积220平方千米，占总面积41.83%。因受铁沟、远望沟、禁沟、

通洛川、列斜沟的切割，自东向西，形成了代字营、南头、寺角营、王溪屯、吴村、高桥六道残原。北部为黄渭河谷，包括黄、渭河的河漫滩和黄渭河南岸狭长阶地，面积 83 平方千米，占总面积的 15.78%。

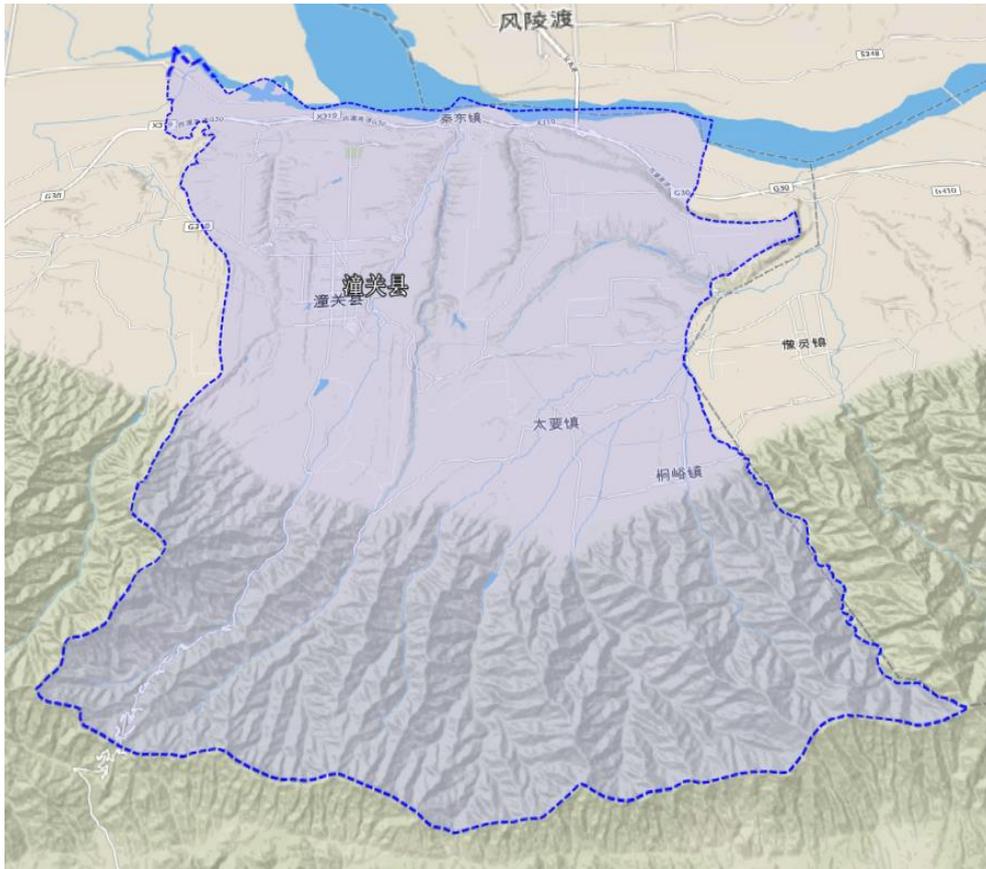


图 3 潼关县地形示意图

#### 4、河流、水资源

黄河为过境河，区间流程 18 公里，平均宽度 2 千米，水域面积 11.7 平方千米。渭河为入境河，宽 80-600 米，水域面积 2.67 平方千米，从秦东镇花园口注入黄河，区间流程 12 公里。境内自产河流大小 11 条，集为潼河、双桥河两大水系。年均径流量 7317.2 万立方米，地表水、地下水资源总量 9028.7

万立方米。其中，黄渭沿岸、太要洼地为富水区。

## 5、旅游资源

自然旅游资源有：天下黄河第一弯、三河湿地风光、泉湖、佛头山等。人文旅游资源有：古潼关城墙、城楼遗址，李自成南原大战遗址，十二连城烽火台遗址，隋杨素墓遗址，唐李元谅墓遗址，秦王寨遗址，明代军寨遗址，水坡巷的唐古井、乾隆槐及明清民居等。名相故里和陵墓有：汉太尉杨震故里，父子阁老刘崎、刘宽故里（俗称“还牛堡”），汉太尉杨震陵墓。新建和恢复的人文旅游景区有：杨震廉政博物馆（杨震廉政教育基地）、潼关酱菜博物馆、岳渎公园、十里画廊栈道、黄河湿地公园、古渡坊景区、黄河金三角游览区、马驹泉景区、神泉现代化农业生态园等。正在建设的旅游旅游景区有：古城东山景区、小秦岭黄金矿山公园等。

## 6、主要物产

传统农作物品种有小麦、玉米、豆类、薯类、油菜、花生、芝麻、油葵、棉花、蔬菜、瓜果等。近年来，油用牡丹、软籽石榴、花椒等发展较快。

## 二、发展成就

“十三五”期间，全县交通运输系统在县委、县政府和省、市交通运输主管部门的正确领导下，以“路网规划、运输规划、人才规划”为统领，认真践行“综合交通、智慧交通、绿色交

通、法制交通、平安交通”五大发展理念，坚持项目建设、行业管理两手抓、两手都要硬的思路，主动适应经济发展新常态，积极服务县委、县政府重大战略实施，团结拼搏，锐意进取，全面、超额完成“十三五”规划确定的目标任务，推进交通运输事业又好又快地发展，为全县经济发展和社会进步作出了重要贡献。“十三五”期间交通建设累计完成投资 3.5 亿元，比“十二五”期间增长 6%。

## （一）基础设施建设成果显著，网络布局不断完善

### 1、公路发展成效显著

公路网络不断完善，路网等级不断提高。截至 2020 年底，全县公路总里程达 966.39 公里，较 2015 年增长 27%，公路网面积密度达到 184 公里/百平方公里，公路网人口密度达到 60.4 公里/万人，二级及以上公路占比达到 7.05%，全县 2 个乡镇通二级及以上公路。县域内基本形成了以国省干线公路为骨架，以集散公路为主体，以地方道路为补充的公路网络体系。

干线公路建设成就卓越。普通国省干线方面，“十三五”期间完成 S313 十里铺至港口公路改建一期工程，标志着潼关县第一条一级公路按期通车；先后完成潼关古城至华阴小泉界公路改建工程、太要至安乐公路（环山公路）改造项目、省道 313 十里铺至四知（沿黄路潼关段）。此外，“十三五”期间还完成潼关汽车客运站建设项目、工业园区东太渡桥至

桐峪镇道路改造、善车口部队机动道路改建、省道312潼关段附属工程秦东超限检测站建设项目、通车路提升、联网和生命安全防护工程。G522暨G310潼关段改建完成310国道改建段征地拆迁，潼洛公路潼关段改建项目、陇海铁路跨线桥等项目正在积极推进前期工作。

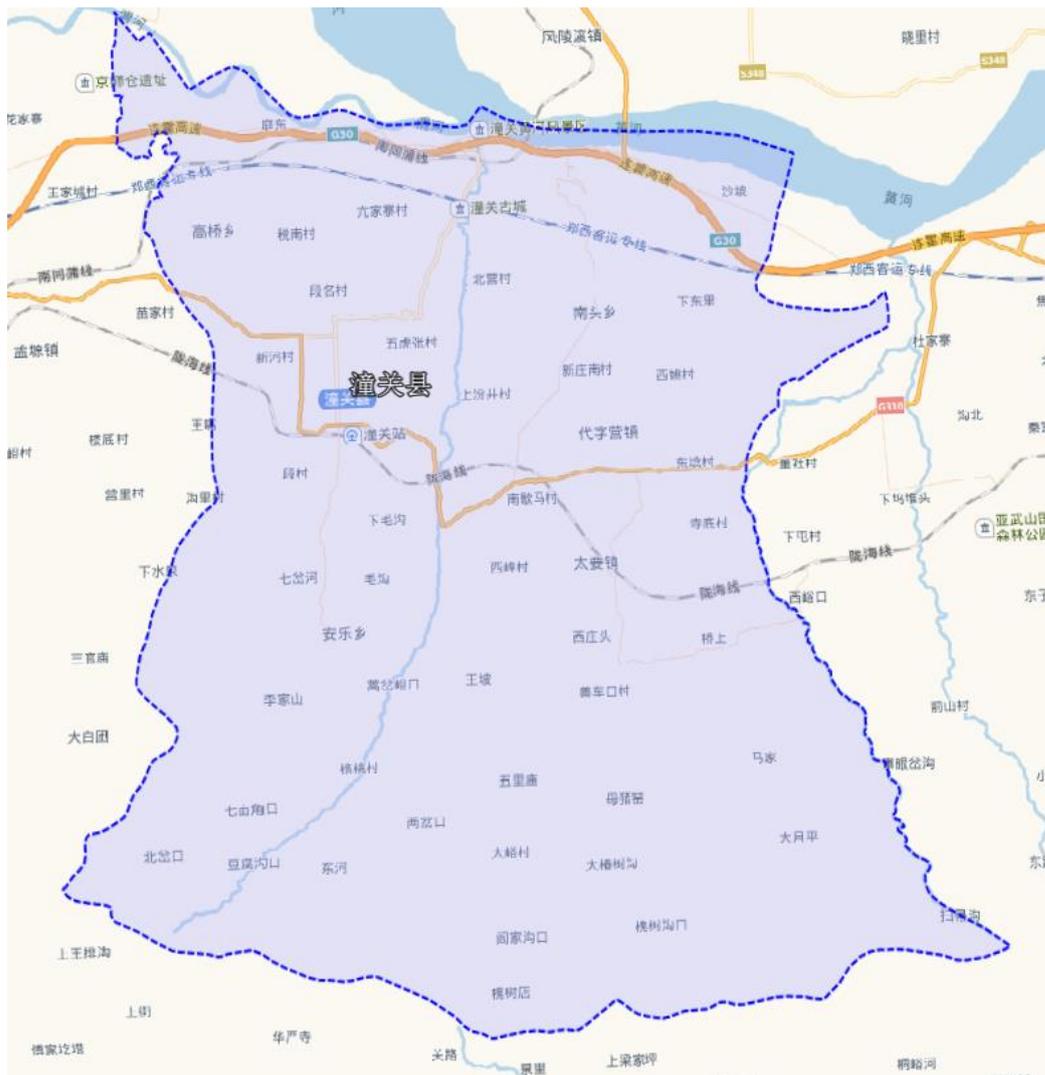


图4 潼关县现状道路网示意图

农村公路建设成效显著。“十三五”期间，制定交通惠农政策，加快实施农村公路联网升级工程，投资3.5亿元，完成了毛沟村、樊家、南巡村、南寨子村等村46公里县乡道路

和新建路网升等改造任务,新建通村公路 50 公里,实现 100% 的乡镇和建制村通达、通畅,为乡村居民的便捷、安全出行提供了有力支撑。

**道路养护水平进一步提高。**在坚持“与预防养护融合、与全面养护融合、与科技养护融合、与内业资料融合”四个融合原则的基础上,通过逐步完善管理制度,改进管理方法,加强管理考核,基本形成管养的规范化。干线公路方面,重点推进了中军帐沿山路交通服务区、南新社区慢行步道和 310 国道宽幅绿化带建设等项目,国省干线公路优良路率达 100%,干线公路路面无明显病害,路容路貌整洁、美观。农村公路方面,推进农村公路养护管理示范路建设,大力加强日常养护,加大危险路段、危桥整治力度;加强对乡镇农村公路管理所督查考核力度和业务指导,完成最美乡村路、养护示范镇的创建任务;全面整治 X204 县道港安路 9 公里,建设了全长 72 公里的示范环线,精心打造港李路南段、国桐路共计 18.1 公里的最美县乡路创建路段,完成了留翎村等 14 条村道累计 51 公里通村路的改造提升,并荣获“全省农村公路养护管理优秀县”荣誉称号、渭南市好路杯竞赛“金奖”,交通运输局北斗星行动志愿服务总队被授予“渭南标杆”集体称号。

表 1 2020年潼关县公路发展对比表（公里）

类别	高速	一级	二级	三级	四级	等外	合计
2015 年里程	20		46.023	52.021	472.023	170.433	760.5
结构比例	2.63		6.05	6.84	62.06	22.41	
2020 年里程	20	2.094	46.023	52.021	577.023	269.229	966.39
结构比例	2.06	0.21	4.76	5.38	59.71	27.86	

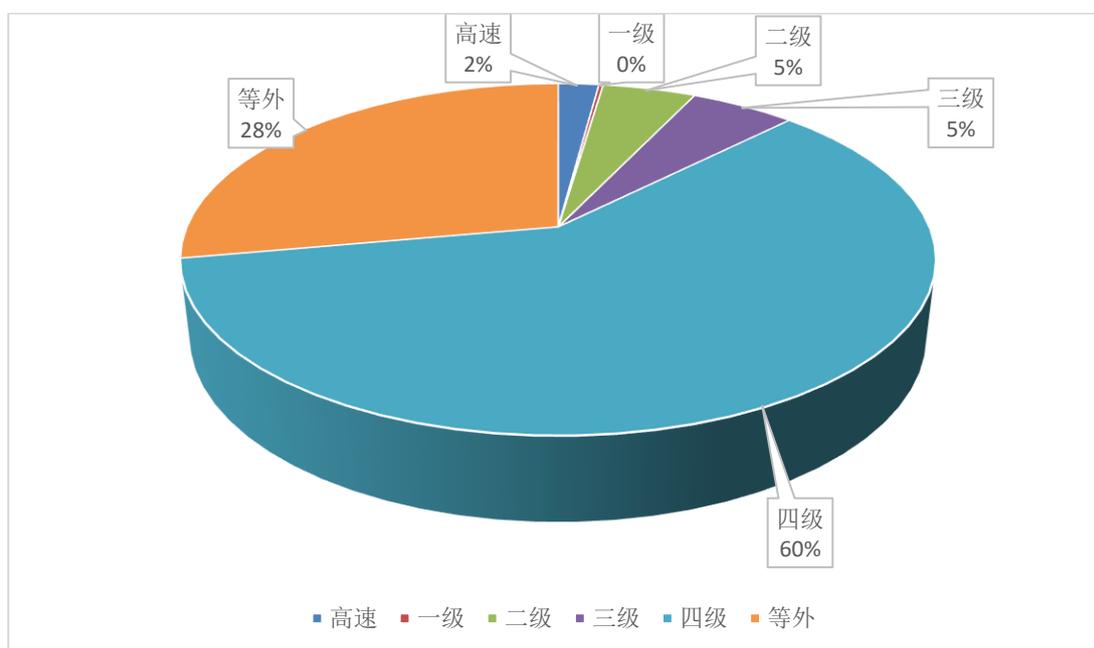


图 5 2020 年潼关县道路等级结构图

## 2、水路运输管理稳步推进

“十三五”期间，潼关水路运输管理稳步推进。完成了 700 吨抽黄灌溉工程船建造审验工作，并已成功下水，完成黄河湿地码气垫船码头建设，对所有水运企业和码头安装监控设备，实现全天候远程监控，有力地提升辖区水上交通安全信息化管理。完善所辖游艇、漂流船、餐饮趸船、渡口渡船年

度检查制度，并建立了所有船只管理档案，有效落实重点船舶跟踪制度，加强对重点船只、重点水域、重点时段的监控，大风大雾等恶劣天气坚决停航。

## （二）运输服务水平稳步提高，服务民生作用凸显

### 1、场站建设成效显著

完成潼关汽车客运站建设项目，总占地面积约 35 亩，主楼建筑面积为 4830 平方米，地上三层，总投资约 3500 万元。车站等级为二级汽车客运站，是一座综合性旅客运输服务中心，可有效缓解客流压力、升级城市服务功能，提升潼关县对外形象，促进旅游产业的发展。

### 2、运输行业日益规范

在抓好道路基础设施建设的基础上，着力加强道路运输建设和管理，由过去“重建设轻运输”向“路运并重”转变，以城乡运输一体化为目标，编制了《潼关县道路运输 2016 年至 2030 年发展规划》，推进道路客货运向提升服务品质转型，交通运输保障服务能力持续增强。

## （三）交通治理能力不断提高，行业发展健康稳定

**智慧交通建设全市领先。**启动了智慧交通综合管理服务平台项目，智慧交通一级平台指挥中心已基本建成，并初步发挥安全监控、应急抢险、智能养管、科学决策、大数据分析等作用。县城无人值守二级汽车站、科技治超远程执法、

项目建设同步在线管理等子系统基本设计成形，将发挥更大效应，节约人力、物力、财力，提升交通运输科学管理水平。

**安全应急保障水平不断提升。**一是积极落实各级安全生产目标任务，与局属单位、运输企业逐级签订安全责任书，切实加强安全生产工作，严厉打击交通运输行业各类非法生产经营行为，着力构建安全生产长效机制。二是按照“横向到边，纵向到底”、“全覆盖、零容忍”的原则，开展行业安全风险隐患排查整治，全面加强人、车、路和企业运营方面安全管理。三是极向市局争取，投资 1000 余万元实施了农村公路生命安全防护项目，实现了县域临水、临崖重点路段安全防护全覆盖，全面提升了公路安全通行水平，确保道路交通事故明显下降，交通运输行业平稳发展。

**交通法治建设稳步推进。**一是强化管理，加大运输市场整治。严格以“扫黑除恶”专项斗争和“规范执法、优质服务”创评活动为抓手，对全县交通运输行业乱点乱象进行了拉网式排查与整治。二是严格执法监督和责任追究。坚持明查和暗访相结合、定期和不定期相结合的方式，加强交通执法规范的督查力度。三是为了提高超限超载治理效率，安装升降式智能限高架，实时监控超限超载情况。路政违法事案查处率达到 98%，农村公路超限率控制在 2%以内，有效遏止了超限绕行驶车辆对农村公路的损害。

**精神文明建设取得显著成果。**以“不忘初心、牢记使命”

主题教育活动和“党支部质量建设提升年”活动为统领，扎实推进基层党建工作的规范化。一是扎实开展了“两学一做”学习教育，推进“对标规范、观摩问诊、追赶超越。全面提升”重点工作。二是组织各支部在党员之间开展“五查四整三提升”整改活动，开展个人自查、批评和自我批评等多种方式，查找党员存在的问题，深入分析根源，建立组织及个人整改台账，保持共产党员的先进性和纯洁性。三是组织开展了“统一活动日”、“红袖章志愿服务”、“文明劝导志愿服务”活动，通过开展集体志愿活动等，引导党员树立在党意识，模范践行社会主义核心价值观。

## 二、存在问题

### （一）公路交通基础设施规模不足，路网技术等级不高

路网技术等级偏低，全县二级以上干线公路占比为7.05%，其余道路技术等级偏低，与所担负的交通功能不相匹配。县镇公路受地形条件和经济发展水平影响，基本均为四级及等外道路，难以形成网络，且断头路、危桥较多，行车安全性较差。公路网等级低致使绝大部分交通量集中在少数几条公路干线上，造成局部交通压力过大。

### （二）路网布局不尽合理，南北向的通道缺乏

县域内、外部快速联系网络尚未形成，城东缺乏南北向绕城道路，南北向过境交通穿越城区，对城市影响较大；东

西向骨干道路缺乏，兴隆街、民生街、金陡街至添景大道断头路较多，绕行距离远，影响了公路整体效率的发挥和应对突发事件的响应时间，东西向通行压力都集中在双桥大街和中心大街。

### （三）场站发展落后于市场需求

县域范围内，客运站场数量偏少、等级低。潼关汽车客运站与火车站距离稍远，不能高效的疏散铁路客流，且随着潼关县经济的发展及全域旅游工作的推进，现状客运站已无法满足旅客出行的需要。

目前，潼关县并无大规模的货运场站及物流园区，货物运输主要依靠部分民营的货运公司完成，由于多为民营企业，使得相互间缺乏有效联系，各自为战，且设施较落后，自动化与信息化水平低，运营效率低下。

### （四）交通运输一体化程度不高

目前潼关县交通运输方式以公路为主，其他运输方式所占比重较低，且各运输方式之间缺乏有效衔接，信息不能共享，各种交通资源的综合利用效率不高，不适应经济一体化的要求。铁路、公路客运站及公交场站等独立建设，衔接不畅，旅客出行换乘不便。高等级货运站场及物流中心缺乏，使得货物换装环节过多，不仅增加运输时间和费用，也增加了城市交通压力。

### （五）安全性不足，安全生产任重道远

潼关县内地质环境条件复杂，受降雨和人类不合理活动的影响，崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷等地质灾害时有发生，点多面广，危害严重。每年6-9月是崩塌、滑坡、泥石流灾害的高发期，强降雨成为地质灾害的激发因素。自然灾害虽然不能控制，但是可以通过提高道路的技术含量减小损失。黄渭滩涂区、黄土沟壑区、秦岭山区等特殊条件公路、桥隧设计修筑技术、典型地质灾害防治技术都应重点加强。

## 第二章 “十四五”发展形势和需求

### 一、发展形势和要求

#### （一）重大国家战略实施要求交通发挥支撑引导作用

“十四五”时期，国家和省将会深入推进“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、晋陕豫黄河金三角区域协作、关中协同创新、西渭融合等战略，这些战略明显具有全局性、整体性和连续性，涉及范围广，为潼关加快接受产业梯度转移、参与分工协作、主导产业提速发展带来了机遇，也对潼关在更大范围内实现交通基础设施互联互通提出了新的要求。要求潼关加快与周边交通基础设施互联互通，充分发挥交通运输在城镇布局、产业集聚、区域协调发展中的先行引导作用，借助于铁路、公路等重大项目实施与周边地区综合交通网络的互联互通。加快推进西潼城际铁路规划建设，融入西安1小时交通圈；加快推进澄商高速华阴至洛南潼关段、G521潼关坡头至县城、G310陕豫界至华阴、S312陕豫界至华阴段等干线公路规划建设，推进渭河潼关段15公里航道、潼关港区、黄河潼关古渡码头建设，加强县城对外公路、水路联系。

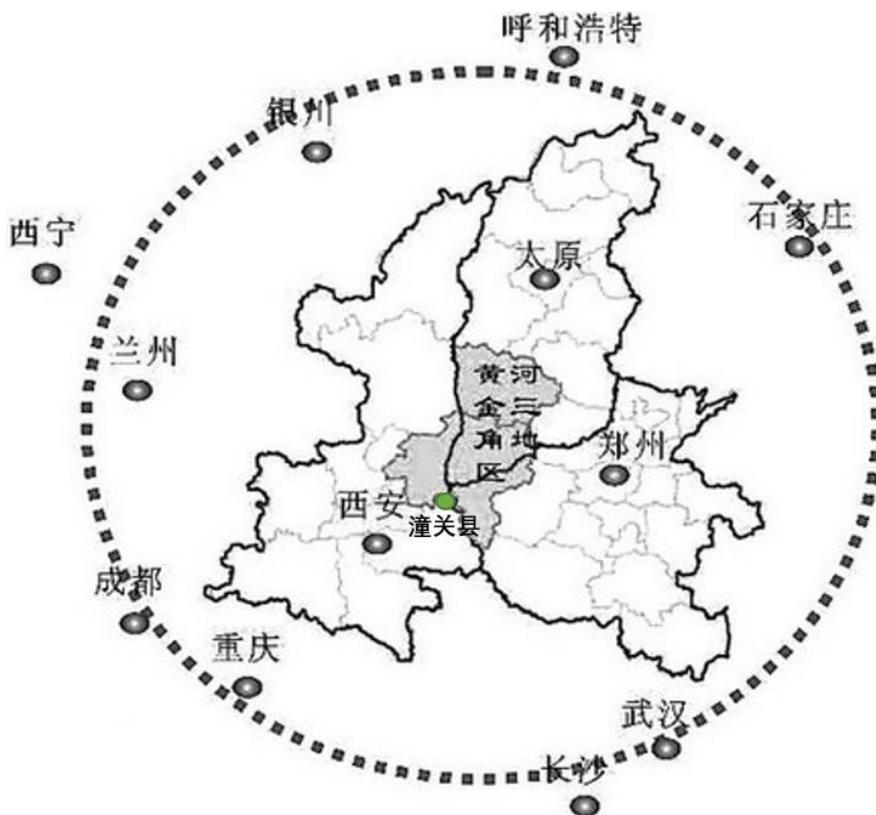


图 6 潼关县在黄河金三角区位示意图

**专栏：黄河金三角简介**

河南省三门峡市、山西省运城市、临汾市和陕西省渭南市，共同构成了晋陕豫三省边缘“黄河金三角区域”的核心，位于我国中、西部交界地带，通华北、联西北、达中原，在全国流通中，可以承东启西、贯通南北。但是，由于受行政边界分割的影响，区域统筹协调发展受到制约。在全国两会上，河南、山西、陕西三省代表团联合呼吁：建立晋陕豫黄河金三角四市国家区域协调发展综合试验区。

作为中华文明重要发祥地之一的黄河金三角地区，在今天再次成为了世人关注的焦点。这块位于黄河中游地区，覆盖晋、陕、豫三地，处于我国中、西部地区结合带的省际交汇区，以 20 余年来不间断的经济合作与社会、资源整合，正在形成一个日臻成熟的经济社会发展平台。它所展示的区域互动效应和区域焊接功能为我国现阶段“以东带西、东中西共同发展”的战略布局提供了极具可操作性的现实价值。

## （二）全力发展“三个经济”要求交通运输增强对区域发展新格局的引导力

积极发挥潼关区位优势，加强与河南灵宝对接，加快基础设施互通互联、产业发展互助互补、优惠政策共享互惠，打造陕西面向东部地区开放发展的前沿阵地。积极实施“交通强国建设纲要”，加快推进国道 522 暨国道 310 改建、潼洛路、陇海铁路跨线桥建设，全力打造“三省四市”区域交通枢纽。加快推进物流园区基础建设，实施路网管网等改造提升，积极争取建材产业园项目落地园区，打造黄河金三角区域物流集散地。

## （三）高质量发展要求交通运输提质增效升级

高质量发展要求潼关交通在发展中要着力解决物流成本高、管理方式粗放等问题，要求加快构建多层次交通运输物流体系，推广多式联运、甩挂运输等先进的交通运输组织方式，为促进产业转型升级提供现代高效的运输服务。为支撑旅游产业发展，实施“生态立县、旅游兴县、黄金强县”发展战略，要求进一步完善旅游交通基础设施配套。以信息化、智能化为引领，加强科技创新能力建设和成果转化应用，为社会经济发展和人民群众提供更高效率、更高水平、更优品质的运输服务。

#### **（四）城乡统筹发展要求要发挥基础性、先导性作用，增强对区域发展新格局的引导力**

打造精品县城、特色小镇和美丽乡村要求交通必须要发挥基础性、先导性作用，予以支撑。潼关需要加快提升城市公共交通、城乡交通等领域的供给能力和服务水平，优化城乡公交线路，进一步开辟镇村公交线路，保障镇村公交可持续发展，逐步推进城乡居民出行基本公共服务均等化。实施城乡道路绿化美化提升工程，巩固“四好农村路”国家示范县建设，进一步改善贫困地区群众出行条件。提高交通运输业吸纳就业的能力，进一步提升安全监管和应急保障能力。

#### **（五）黄河流域生态保护和高质量发展，要求交通运输增强可持续发展能力**

潼关的资源环境约束更为趋紧，“十四五”时期全县土地供应指标正实现常态化的减量策略，交通建设用地形势严峻，交通基础设施用地将呈现总量控制、增量递减、节约集约态势，提高土地利用效率要求更加强化。应对生态保护和资源环境挑战，要求交通运输行业更加要把生态文明观念贯穿到交通运输发展始终，积极推进绿色交通发展，坚持以提高能效、降低排放、保护生态为核心，形成节约环保的交通结构、发展方式和消费模式，实现交通运输绿色发展、循环发展、低碳发展，不断增强交通运输可持续发展能力。

## 二、需求预测

### 1、预测原则

“十四五”运输发展预测是根据已有资料来推测其未来状况。具体就是要遵循以下一些原则：

#### (1) 实事求是原则

预测是制定决策和计划的基础，它所依据的调查统计资料和信息必须是准确可靠的，能如实反映客观实际情况的。所以，坚持实事求是调查和预测中首要的、基本的思想方法和工作方法。

#### (2) 系统性原则

系统性原则是指任何事物不是孤立存在的，必将和周围事物发生联系，且在与其它事物的相互影响下发展。深入分析研究对象与相关事物之间的依存关系和影响程度，是揭示其变化特征和规律的有效途径，并可用以预测其未来的状态。

#### (3) 连贯性原则

连贯性原则是指事物过去和现在的发展变化规律在未发生质变的情况下，可以延续至未来。这种连贯性包含两种含义：一是时间上的连贯性，二是系统结构的连贯性。

#### (4) 类推性原则

类推性原则是指事物的结果或规律具有相似性，有些事件可能是另一事件发生的先兆，因而可由已知事物的发展规律类推未来。

## 2、预测思路

社会经济发展要求运输资源不断优化，运输市场需求的变化对运输业发展至关重要。客运方面，随着潼关县经济开放度的增加，对外交流的日益密切，民众的出行距离会增加，出行总量相对现状会有较大的提升，但在达到一定的出行强度后会趋向平稳。货运方面，随着经济发展水平的提高，产业结构的优化调整，交通货运周转量近期将保持现状平均增长速度，到中远期日趋平稳。

社会经济发展预测是运输需求预测的基础，在公路运输网络规划中占有重要地位。本次预测是在前面章节分析研究的前提下，结合十九大报告提出的发展要求，以潼关过往的国民经济、社会发展、区域经济特色、交通区位状况为借鉴，结合潼关未来新的发展机遇，采用定量预测与定性分析相结合的方法。在具体预测过程中将建立多种计量经济学模型对潼关的主要社会经济指标和运输量进行分析预测，同时兼顾考虑潼关新的经济发展契机、交通发展战略和特殊的地理区位，合理确定各种模型在特征年所占的比重，最后通过对预测结果修正给出潼关运输需求量的预测值。预测的具体技术路线如下图所示。

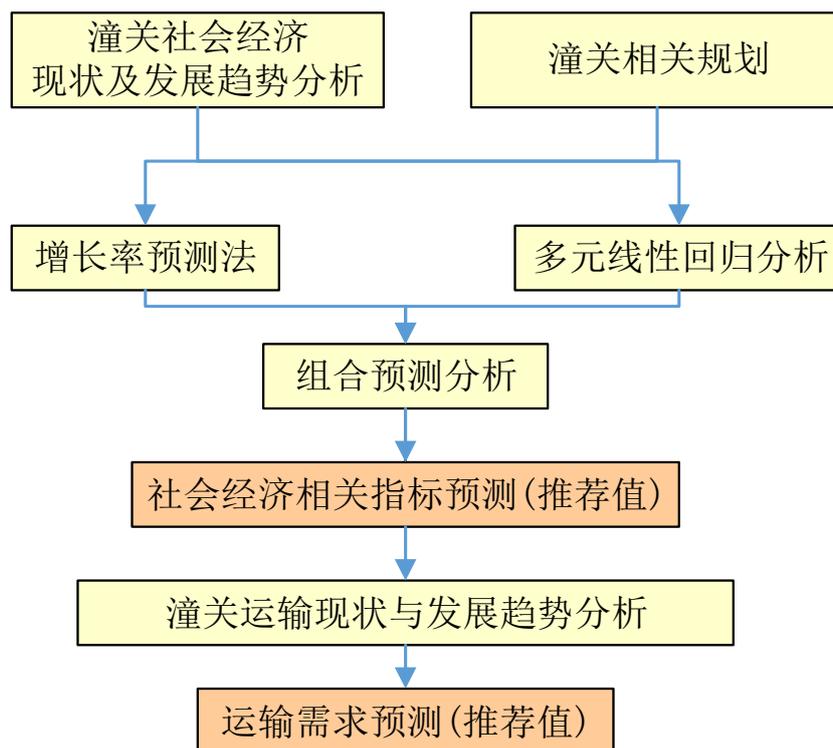


图7 运输需求预测技术路线

### 3、预测方法

适用于社会经济指标和运输量预测的方法很多。根据本项目的目的和要求，结合潼关县社会经济与交通运输发展的特点，拟采用增长率预测法、多元线性回归分析等模型进行预测。

选用多种模型预测时，各模型预测结果不尽相同，为了使预测结果更接近真值，可运用组合预测方法对结果进行修正。

#### (1)增长率预测法

增长率预测法是根据预测对象（如社会经济指标、运输量等）的预计增长速度进行预测的方法。其步骤：①分析历史年

度预测对象增长率的变化规律；②根据对相关因素发展变化分析，确定预测期增长率；③进行未来值的预测。一般模型为：

$$y_{t+n} = y_t \times (1 + \theta)^n$$

式中： $y_{t+n}$ ——第 $t+n$ 期的预测值；

$y_t$ ——基年值；

$\theta$ ——确定的增长率；

$t$ ——预测年限。

增长率预测法的关键在于确定增长率，但增长率随着选择年限的不同而存在较大的差异。

## (2)多元线性回归分析

多元线性回归分析预测是利用回归分析方法，根据一个或一组自变量的变动情况预测与其有相关关系的某随机变量的未来值。进行多元线性回归分析需要建立描述变量间相关关系的回归方程。

多元线性回归方程的一般形式为：

$$y = b_0 + b_1x_1 + b_2x_2 + \cdots + b_mx_m$$

式中：——因变量（预测对象）；

$x_1, x_2, \cdots, x_m$ ——互不相关的各个变量；

$b_0, b_1, \cdots, b_m$ ——回归系数，其中 $b_i (i = 1, 2, \cdots, m)$

是 $y$ 对 $x_1, x_2, \dots, x_m$ 的偏回归系数，其含义是当其他自变量保持不变时， $x_i$ 变化一个单位所引起的变化量。

设有一组反应因变量与自变量 $x_1, x_2, \dots, x_m$ 相关关系的系数的数据：

$$y: y_1 y_2 \cdots y_n$$

$$x_1: x_{11} x_{12} \cdots x_{1n}$$

$$x_2: x_{21} x_{22} \cdots x_{2n}$$

.....

$$x_m: x_{m1} x_{m2} \cdots x_{mn}$$

则 $b_0, b_1, \dots, b_m$ 可根据以上数据按残差平方和最小的原则确定。 $b_i (i = 1, 2, \dots, m)$ 的值应为以下方程的解：

$$\begin{cases} L_{11}b_1 + L_{12}b_2 + \cdots + L_{1m}b_m = L_{1y} \\ L_{21}b_1 + L_{22}b_2 + \cdots + L_{2m}b_m = L_{2y} \\ \vdots \\ L_{m1}b_1 + L_{m2}b_2 + \cdots + L_{mm}b_m = L_{my} \end{cases}$$

式中： $L_{ij} = \sum_{t=1}^n (x_{it} - \bar{x}_i)(x_{jt} - \bar{x}_j) \quad i, j = 1, 2, \dots, m$

$$L_{iy} = \sum_{t=1}^n (x_{it} - \bar{x}_i)(y_t - \bar{y}) \quad i = 1, 2, \dots, m$$

$$\bar{x}_i = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n x_{it}, \quad \bar{y} = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n y_t, \quad b_0 = \bar{y} - \sum b_i \cdot \bar{x}_i$$

多元线性回归模型的检验方法有多种，这里采用 R 值法，

R 值是用来检验自变量对因变量的显著程度。R 值接近 1，回归模型的预测效果好，一般要求大于 0.95 或 0.9。计算公式为：

$$R = \sqrt{\frac{U}{L_{yy}}}$$

式中： $U = \sum_{i=1}^m L_{iy} \cdot b_i$ ， $L_{yy} = \sum_{t=1}^n (y_t - \bar{y})^2$ 。

### (3)组合预测

组合预测是用两种或两种以上不同的预测方法对同一预测对象进行预测，然后对各个单独的预测结果适当地加权后取其平均作为预测结果的预测方法，从而可使其具有对未来变化的较强适应能力，减少预测的风险，提高预测的精度。

本项目采用组合模型预测，将不同模型的计算结果结合起来，相互取长补短，从而达到提高预测精度和增加预测结果可靠性的效果，组合预测的要点是如何恰当地确定单个预测方法结果的权重系数。

组合预测模型为： $\hat{Y} = \sum_{i=1}^n w_i \cdot y_i$

式中： $\hat{Y}$ ——组合预测值；

$w_i$ ——第  $i$  种预测模型被赋予的权重系数， $\sum_{i=1}^n w_i = 1$ ；

$y_i$ ——第  $i$  种预测模型的预测值；

$n$ ——预测模型的数目。

## 4、预测内容

预测内容主要包括未来特征年潼关县主要的社会经济指标（GDP）和客、货运输指标。

社会经济的发展与交通运输发展呈现出相互作用、相互依赖的关系。当交通运输系统表现出较高的效率时，社会经济的发展也得到促进；但运输效率低下时，经济社会的发展将受到制约。国内外研究表明，运输需求的增长与社会经济有较强的相关性，因此，潼关县社会经济的发展趋势是潼关县交通规划的基本前提和依据。根据项目的功能定位和研究的内容方向，本小节选取人口和国内生产总值(GDP)进行分析预测。

## 5、预测期限

本次预测分析以2019年为基年，预测期限为2021年~2025年；预测特征年分别为2021年，2022年，2023年，2024年，2025年。

## 6、人口预测

人口是社会物质生活的必要条件，是全部社会生产行为的基础和主体。由于社会条件不同，经济发展水平不同，人口发展过程也不同。人口预测是根据现有的人口状况并考虑影响人口发展的各种因素，按照科学的方法，测算在未来某个时间的人口规模、水平和趋势，为社会经济发展规划提供重要信息。

人口预测方法有多种，常用的人口发展函数模型有指数模型、指数发展函数、增长率模型等。根据潼关县国民经济的发展趋势，

在未来相当长一段时间内，社会经济将呈现跨越式发展的新局面，全区人口将呈现稳定的态势。因此，在预测规划期人口时，将基于现有人口发展水平，重点结合国民经济发展规划，选用多元线性回归分析、增长率法等对各特征年的总人口进行预测。具体预测模型如下：

### (1) 线性回归分析

结合 2015 年~2019 年的相关统计数据，采用关联度分析法对 GDP、第一产业、第二产业、第三产业、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入等指标与总人口的相关系数进行计算，得到各主要经济社会指标与总人口的相关系数。

在选择变量时，若选择的相关因素过多，累计误差就越大，所以在筛选时，应尽可能使自变量少一些，并使自变量相互独立，建立多元线性回归模型。经计算得总人口预测结果见下表。

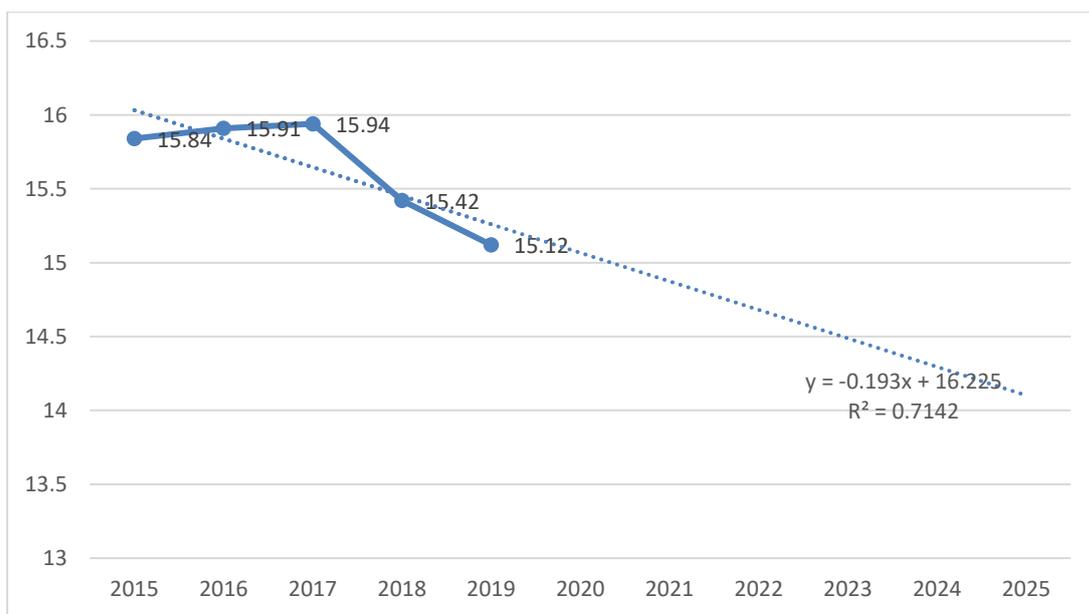


图 8 潼关县常住人口线性回归趋势预测示意图

表2 线性回归总人口预测值

年份	2021	2022	2023	2024	2025
总人口 (万人)	15.07	14.87	14.68	14.49	14.30

### (2)增长率预测法

增长率预测模型： $y_{t+n} = y_t \times (1 + \theta)^n$

经计算得各特征年总人口预测结果，具体数据如下表所示。

表3 增长率总人口预测值

年份	2021	2022	2023	2024	2025
总人口 (万人)	14.91	14.76	14.62	14.47	14.33

### (3)组合预测法

为达到提高预测精度和增加预测结果可靠性的效果，参考《潼关县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》中关于人口发展的目标相关要求，并综合考虑规划期间经济的快速增长将引起人口的频繁流动等因素，分别对上述预测方法赋予不同的权重进行组合预测，最终确定未来特征年度潼关县总人口预测推荐值下表所示。

表4 潼关县总人口预测值(单位：万人)

年份	回归分析预测	增长率预测	组合预测 (推荐值)
2021	15.07	14.91	14.99
2022	14.87	14.76	14.82

2023	14.68	14.62	14.65
2024	14.49	14.47	14.48
2025	14.30	14.33	14.31

## 7、GDP 总量预测

国内生产总值(GDP)是指在一定时期内(一个季度或一年),一个国家或地区的经济中所生产出的全部最终产品和劳务的价值,是国民经济核算的核心指标,也是衡量一个国家或地区经济状况和发展水平的重要指标。它不但可反映一个国家的经济表现,还可以反映一国的国力与财富。本次预测是根据潼关县的经济发展趋势及相关宏观政策,结合 2015~2019 年的相关统计数据,通过建立多元线性回归分析、增长率法等多种函数模型对潼关县 GDP 进行预测。具体预测模型如下:

### (1) 线性回归分析

结合 2015~2019 年的相关统计数据,采用关联度分析法对总人口、第一产业、第二产业、第三产业、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入等指标与 GDP 的相关系数进行计算。

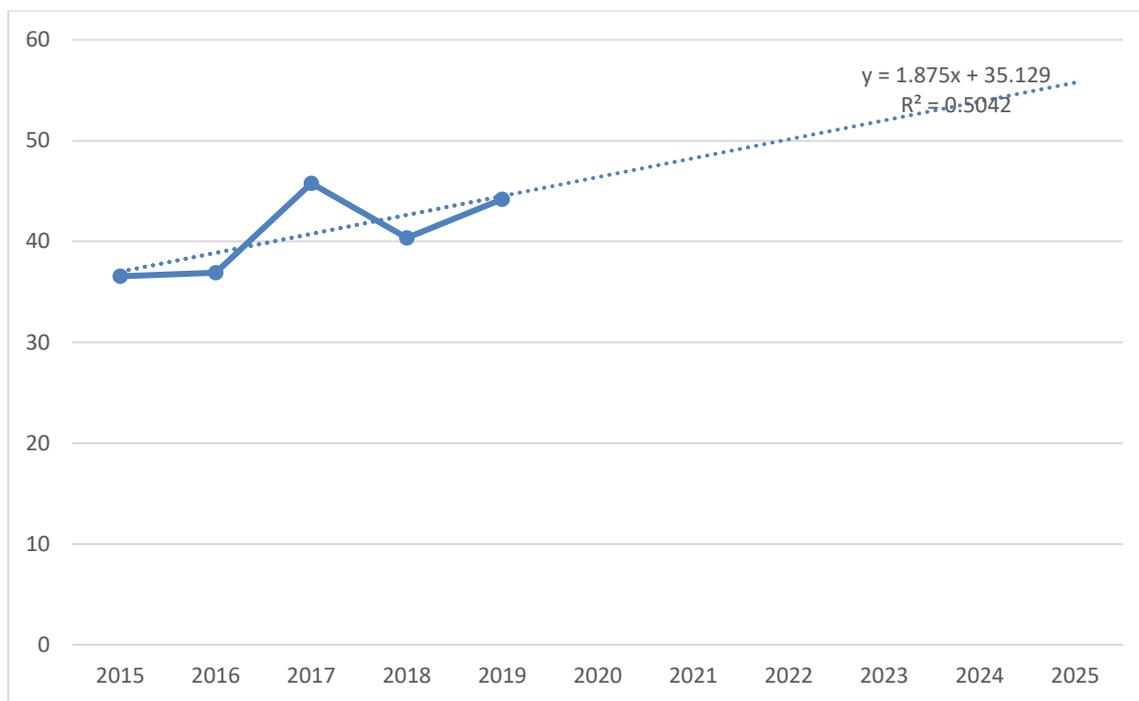


图 9 潼关县 GDP 预测趋势图

表 5 线性回归GDP预测值

年份	2021	2022	2023	2024	2025
GDP (亿元)	46.27	48.13	49.99	51.84	53.70

## (2)增长率预测法

增长率预测模型： $y_{t+n} = y_t \times (1+\theta)^n$

经计算得各特征年 GDP 预测结果，具体数据下表所示。

表 6 增长率GDP预测值

年份	2021	2022	2023	2024	2025
GDP (亿元)	51.85	54.96	58.26	61.75	65.46

### (3)组合预测法

从预测结果可知，尽管所选模型精度均符合要求，但不同模型预测出的结果存在差异。为了达到提高预测精度和增加预测结果可靠性的效果，结合高质量发展要求，并参考相关经济发展战略和总体要求，分别对上述预测方法赋予不同的权重进行组合预测，最终确定未来特征年度潼关县 GDP 预测推荐值如下表。

表 7 潼关县GDP预测值（单位：亿元）

年份	回归分析预测	增长率预测	组合预测 (推荐值)
2021	46.27	51.85	49.06
2022	48.13	54.96	51.54
2023	49.99	58.26	54.12
2024	51.84	61.75	56.80
2025	53.70	65.46	59.58

## 8、运输需求预测

运输需求预测分为客运需求预测和货运需求预测。随着城镇人口数量的增加和经济社会的发展，人们的出行需求和货物流动也会随之增加。在预测潼关县运输需求时，需充分考虑这两方面的因素。目前潼关县已初步形成由公路、铁路等多种运输方式构成的综合运输网络，但由于地理环境和人口分布等特殊因素，当前及未来一段时间，公路仍然是主要的运输方式。因此，结合潼关县的现实情况及本项目的功能定位，本次运输需求预测主要预测公路运输需求。

运输量预测的方法很多，每种方法都有自己的优点和缺陷，在进行预测时要根据决策者的指导思想并结合实际情况，选择恰当的模型进行计算。

### 1) 客运量预测

预计“十四五”期间，潼关经济增速由高速转向中高速，交通运输需求增速放缓，但动力仍然充足，且居民对运输的质量和效率要求进一步提高。

#### (1) 线性回归分析

根据潼关县社会经济和交通运输发展面临形势的分析，结合2015~2019年的相关统计数据，采用线性回归分析对潼关县公路运输量进行预测。

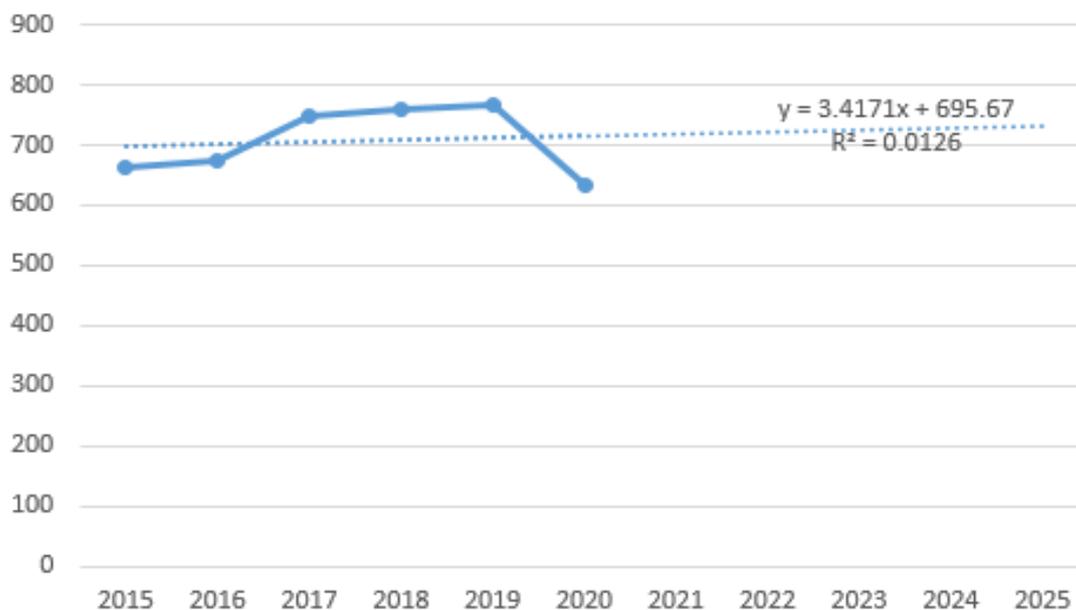


图 10 潼关县客运量预测趋势图

表8 线形回归法客运量预测

年份	2021	2022	2023	2024	2025
客运量 (万人)	716.17	719.59	723.01	726.42	729.84

**(2) 增长率法**

2015~2019年潼关县客运量增速保持在3.5%，2020年客运量下滑至632.5万人次。由于综合客运量统计口径中未纳入小汽车出行量，未来随着公路城际客运出行部分向私家车出行转移，特征年客运量增速将有所下降。预计到2025年潼关县客运总量达到733万人次，“十四五”期间年均增速为3%。

表9 增长率客运量预测值

年份	2021	2022	2023	2024	2025
客运量 (万人)	651.48	671.02	691.15	711.88	733.24

**(3) 组合预测法**

从预测结果可知，尽管所选模型精度均符合要求，但不同模型预测出的结果存在差异。为了达到提高预测精度和增加预测结果可靠性的效果，结合高质量发展要求，分别对上述预测方法赋予不同的权重进行组合预测，最终确定未来特征年度潼关县客运量预测推荐值如下表。

表 10 潼关县客运量预测值（单位：万人）

年份	回归分析预测	增长率预测	组合预测 (推荐值)
2021	716.17	651.48	683.82
2022	719.59	671.02	695.30
2023	723.01	691.15	707.08
2024	726.42	711.88	719.15
2025	729.84	733.24	731.54

## 2) 货运量预测

综合增长率法。根据潼关经济社会所处发展阶段，结合货运增长趋势，参照 GDP 及常住人口预测相关规划指标，交通货运周转量近期将保持现状平稳增长速度。研究采用低、中、高三个方案对规划期内货运周转量进行预测，以 2018 年货运周转量 311 万吨公里作为基数，预测结果如下：

表 11 货运周转量综合增长率法预测方案

预测方法		2018 年		2025 年	
		值	年均增速	值	年均增速
综合增长率法	高速方案	311	5.8	493	6.8
	中速方案	311	5.8	443.5	5.2
	低速方案	311	5.8	406.5	3.9

根据综合增长率法预测，考虑到货运增长发展趋势随着时间增长逐渐趋于平稳，潼关 2025 年货运量为 406~493 万吨。

## 第三章 “十四五”发展思路

### 一、指导思想

深入贯彻党的十九大、十九届四中全会和中央经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持全面深化改革，聚焦追赶超越目标，落实“五个扎实”和“五项要求”，加快实施“生态立县、旅游兴县、黄金强县”发展战略，加速推进经济转型、城乡融合发展，以“优结构、增效能”为主线，加快构建现代综合交通运输体系，着力完善综合交通网络、着力提升公众出行服务水平、着力提升货运与物流服务水平、着力推动高效能的行业治理能力建设，充分发挥潼关交通运输业对经济社会发展的引领、支撑和保障作用。

### 二、规划原则

**综合提升、适度超前。**以构建现代综合交通运输体系为主题，完善综合交通网络，加强综合枢纽规划建设，支撑和引导产业空间布局调整和功能区优化，促进交通由支撑向引领经济社会发展转变。

**提质增效、转型升级。**将先进理念、制度、政策和技术

手段融入发展全领域全过程，把安全保障作为重要前提，把可持续发展作为基本要求，推动交通运输向更便捷、更安全、更高效、更绿色的方向发展。

**服务为本、民生优先。**把提高服务品质作为交通发展方向，构建广泛服务于各种社会群体的运输服务体系，推进交通运输公共服务均等化，努力实现交通运输的民生普惠。

**绿色安全、节约集约。**把安全保障作为重要前提，提高安全保障能力，强化安全监管管理，把可持续发展作为基本要求，将节能减排和生态保护落实到交通运输各环节。

**改革驱动、创新发展。**加强交通运输重点领域和关键环节改革攻坚，深入推进管理创新、科技创新，进一步发挥市场在资源配置中的主导作用，增强交通运输转型发展的活力和动力。

### 三、发展目标

#### （一）总体目标

到2025年，建成较为完善的综合交通运输体系，其中综合交通网络体系布局合理、衔接顺畅，公众出行服务体系便捷多样、舒适惠民，货运物流服务体系集约高效、开放活力，行业管理体系服务高效、保障有力，为公众出行和货物运输提供更加便捷、安全、高效、绿色的运输服务，总体上满足“生态立县、旅游兴县、黄金强县”发展战略需要。

## （二）具体目标

### 1、综合交通网络

建成能力充分、结构合理、衔接顺畅的现代综合交通网络体系。综合交通网络布局结构、技术结构、功能结构不断优化合理，铁路、公路、水路建设协调发展。力争城际铁路建设取得突破；公路“对外更通达，对内大提升”，“三横三纵”干线公路公路主骨架基本建成，高等级公路比重不断提升，农村道路等级水平进一步提高，行政村双车道四级公路覆盖率提升至95%；省干线航道全面达标，内河航道通行能力全面提升，航道运输服务品质不断提高；港口资源集约化开发，旅游客运码头建设稳步推进。

### 2、公共出行服务

建成便捷多样的客运服务体系。城际客运舒适性不断增强，服务更加多元化，满足商务、旅游、探亲等不同的城际出行需要。城市公交优先进一步推进，城市公交分担率达到13%，万人公交车辆标台数达到8台。城乡客运一体化水平显著提升，城乡三级客运体系衔接更加顺畅，镇村公交开通率达到100%。水上旅游交通系统逐步建立。

### 3、货运与物流服务

建成集约高效的现代物流服务体系。以支撑潼关产业优化升级和降低区域物流总成本为目标，到2025年，潼关物流成本明显降低，物流成本占全市GDP比重不断下降；建成布

局合理物流基地体系，引进或培育 1-3 家具有较强竞争力的大型物流企业，构建较为完善的农村物流服务体系，努力使潼关发展成为黄河金三角区域物流集散地。

#### 4、行业管理

建成服务高效、保障有力的交通治理体系。全社会交通运输文明素质普遍提高，形成一支规模更大、结构更优、素质更高的交通人才队伍。依法行政水平和行政效率明显提高。安全成为交通运输发展的基础价值理念，安全监管能力显著增强，安全运营水平显著提升。绿色循环低碳的发展理念贯穿交通运输发展的全过程和各领域。

表 12 潼关县“十四五”交通运输发展主要指标表

类别	指标	现状 (2020年)	2025年
基础设施	1、公路总里程（公里）	966.39	1088.13
	2、一级及以上公路里程（公里）	68.117	100
	3、双车道四级公路行政村覆盖率（%）	43	48%
运输服务	4、城市公共交通出行分担率（%）	10	13
	5、城市公共交通站点 500m 覆盖率（%）	100	100
	6、城区每万人拥有公交车（标台）	6	8
	7、道路客运班车公司化率（%）	100	100
	8、镇村公交开通率（%）	100	100
	9、货运车辆里程利用率（%）	40	45
行业管理	10、国省公路优良路率（%）	72.95	75
	11、县道优良路率（%）	78	80
	12、乡村道好路率（%）	76.5	78
	13、水上搜救成功率（%）	100	100

## 第四章 “十四五”发展主要任务

### 一、着力构建综合交通网络

推动西潼城际铁路建设，形成高铁、城际、普铁分工明确，便捷高效的“四横”对外铁路通道。推动澄商高速、运风高速建设，强化南北向国省道建设，形成“三横三纵”的国省公路网。

#### （一）城际铁路发展取得突破

新建西潼城际铁路，全长 132 公里，设计时速每小时 200 公里，渭南市境内 85 公里，串联了华清池、兵马俑、秦始皇陵以及少华山、华山等世界级历史、人文、自然景区，形成东线旅游的景观线路。项目建成后，潼关将纳入西安一小时生活圈，对改善潼关招商引资环境，拓展全域旅游，融入大华山旅游圈，加快黄河金三角经济协作区融合发展起到较大推动作用。

#### 专栏 “四横”铁路通道

**横一：**郑西高铁，既有高铁线路，是一条连接河南省郑州市与陕西省西安市的高速铁路，是《中长期铁路网规划》（2016年版）中“八纵八横”高速铁路主通道之一“陆桥通道”的重要组成部分。

**横二：**西潼城际铁路，设计时速每小时 200 公里，渭南市境内 85 公里，目前项目已纳入陕西省“十三五”交通发展规划，计划 2018 年底开工建设。

**横三：**陇海铁路，既有普铁线路，是中国境内一条连接甘肃省兰州市与江苏省连云港市的国铁 I 级客货共线铁路；线路呈东西走向，串联中国西北、华中和华东地区，为中国三横五纵干线铁路网的一横，在潼关县设潼关站。

**横四：**同蒲铁路北起大同经太原南至运城，继而在风陵渡过黄河，在华山站接入陇海铁路。

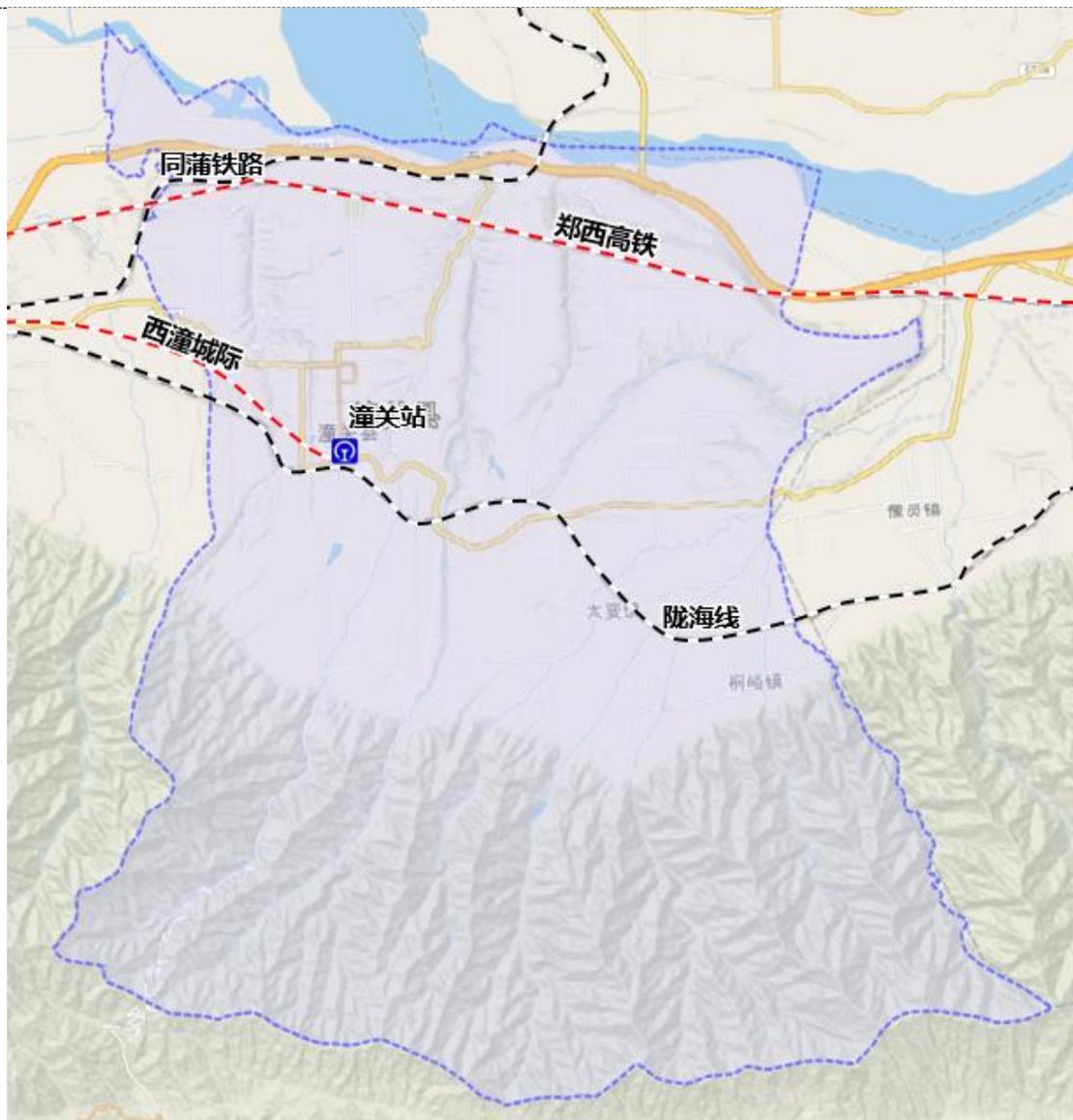


图 11 潼关铁路网示意图

## （二）完善道路基础网络

**加快高速公路建设：**为构筑沿线运输大通道，增强资源外运能力，优化完善路网布局，加强区域间经济协作，加快资源节约型、环境友好型社会建设步伐，积极推动澄商高速华阴至洛南潼关段建设，实现潼关县南北向高速公路通道贯

通。新建运风高速延伸线 8.177 公里。高速公路“十四五”期间规划总投资 21 亿元。

#### 专栏 部分公路重点建设项目

**澄商高速：**项目北起澄城县赵庄镇罗家洼村与合铜高速公路相接，南至商洛，为陕西省 2019 年省级重点项目，按双向四车道技术标准设计，路基宽度 26 米，设计行车速度 100 公里/小时。澄商高速是已建成连霍高速与京昆高速之间的联系纽带，也是已建成京昆高速与在建菏宝高速之间最短捷的高速通道，更是未来榆林煤炭南运出省入华东、华中的主通道和最快捷路径。

**运风高速延伸线：**运风高速，即运城—风陵渡高速公路，山西省高速公路网规划第十二横泽州韩家寨至芮城风陵渡的组成部分，是山西省西南部的一条出省高速公路，山西省高速公路编号 S87。运风高速延伸线跨越黄河，衔接风陵渡与潼关县连霍高速，在潼关县秦东附近相交，是潼关县北向重要快速交通通道。

**加速普通国道升等改造。**普通国省干线方面，以提升路网等级、打通断头路、强化干线公路衔接为重点。“十四五”期间新建 G521 陕晋界至下汾井暨 310 国道北歇马至潼关县城，此项目北接风陵渡黄河大桥，西接潼关县城，是潼关县东部片区南北向以及中部片区东西向的重要通道，对提升潼关县北向跨江交通具有重要作用。

提升改造 G310 陕豫界至华阴一级公路、G628 陕豫界至华阴(沿黄公路潼关段延伸线)，提升区域内干线公路通道能力。至 2025 年，新一轮省道网规划潼关县内项目基本建成。

专栏 “三横三纵”普通国省公路网

三横：G30 连霍高速、G310、S312

三纵：S13 澄商高速、G521、S204

加快推进农村公路提档升级工程。落实“四好农村路”建设总体要求，优先推进镇村公交配套公路和农村公路危桥改造，加快通村公路双车道升级改造，全面提升农村公路通行能力和效率。“十四五”期间规划改建秦洛路北段、三一零国道至地质公园 2 条建制村通双车道，规划总投资 1.92 亿元；规划改建港安路、北赤路等县乡公路 11 条，规划总投资 7.93 亿元；规划改建国道至秦东、太要欧家至工业园区、善车峪至太要镇、潼关县城至三河湿地公园 4 条资源路旅游路产业路，规划总投资 1.74 亿元。规划建设坡代路、马桐路等乡道 17 条，同步实施农村公路生命安全防护工程，提高农村公路整体服务水平。

完善城市道路网系统，实现排堵保畅。积极开展县城道路网规划，建立层次分明、等级合理的城市道路网络体系以及合理的动、静态活动空间，创建宜人的交通环境，解决城市动、静态交通需求的急剧膨胀与城区有限的道路交通资源之间的矛盾，促进城区交通需求与交通基础设施建设协调发展。同时，加强城区交通改善，提出城区交通“排堵保畅”的综合改善思路，建立与土地利用相协调的高效城市交通运行系统，针对早晚高峰时段交通拥堵严重的路段和节点，城市

主、次干路和交叉路口提出优化方案和改善对策措施，改善道路运行环境、提高交通组织水平，为市民提供更加高效、便捷的出行环境。

### （三）提升水运基础设施条件

#### 1、航道

“十四五”期间，按三级标准整治渭河潼关段 15 公里航道，预计需投资 7500 万元。整治渭河潼关段 10 公里航道，规划总投资 1.6 亿元。

#### 2、港口、码头

实施潼关港区建设工程，预计投资 1.95 亿元，积极争取将选址考虑纳入黄河湿地公园，黄河潼关古渡码头建设工程，预计总投资 970 万元。实施港口环境综合治理，彻底改善区域内河港口形象。积极推动将港口、码头建设纳入林业黄河保护区规划。

### （四）提高设施维护管理水平

管理和维护好交通基础设施，使之持续保持良好的运行状态，着力降低全寿命周期成本，更好地服务于经济社会发展和公众出行。

**建立基础设施管理维护决策支持系统。**积极推行科学养护和精细养护，加强预防性、及时性与经常性养护。科学编制基础设施大、中修养护规划，统一规划实施养护大中修工程。坚持和完善公路检查制度，逐步建立科学、合理的公路

养护质量、服务水平检查评定标准体系。维护更新航标等助航设施，完善航道支持保障系统。

**提高养护作业机械化、专业化水平。**进一步加大资金投入，更新养护机械，推动技术升级。加强机械化养护管理与考核，实现国省干线公路小修保养、四级及以上航道养护机械化作业率100%。培养能操作、会修理、善保养的养护机械队伍，实行实用性养护机械操作岗位培训。建立标准化养护体系，尽量减少现场养护、改建和重建工作，有效降低对公路、水路交通正常运行的干扰。

**推进重点基础设施养护项目。**加快干线公路养护工区布局建设。加大交通运输治超力度，加强桥梁养护管理，及时检查和掌握桥梁的技术状况，处治桥梁病害和消除桥梁安全隐患。按照“先干后支、先通后畅、先重点后一般”的原则，集中资金，重点养护干线航道，确保干线航道通航保证率达98%。

## 二、优化公众出行服务体系

### （一）推进城际客运多元化发展

**加强综合客运枢纽建设。**逐步构建由区域综合客运枢纽和城乡客运换乘站构成的客运枢纽体系。

建设秦东综合交通枢纽，一级枢纽客运站，定位为“三省四市”区域型综合交通枢纽，对提升潼关县“三省四市”

区域交通枢纽地位，完善潼关县现代综合交通运输体系建设具有重要意义。

建设潼关黄河金三角三级客运站建设，三级客运站枢纽，打造服务黄河金三角的客运站。

加强农村客运站维护和管理，完善客运站配套设施，满足城乡公交换乘需求。

**专栏：综合客运枢纽布局规划**

形成以秦东综合交通枢纽为主，潼关汽车客运站、潼关黄河金三角客运站为辅，多个农村客运站为补充的客运枢纽布局。

- 一级枢纽：区域综合客运枢纽，集铁路客运、公路客运和旅游集散于一体的综合型客运枢纽  
秦东综合交通枢纽
- 二级枢纽：满足城际与城乡客运换乘需求  
潼关汽车客运站
- 三级枢纽：满足城际与城乡公交换乘需求  
潼关黄河金三角客运站、多个农村客运站

**探索公路客运新型组织模式。**优化长途客运资源配置，加快公司化经营改造力度，完成长途卧铺客车的淘汰工作。积极探索打破客运格局分散、条块分割的行政壁垒，推动客运班线公交化改造。积极发展至西安咸阳国际机场、西安北站、华山北站高铁站的班车、旅游客运精品专线等特色客运服务，跨区域出行更加便捷。

### 专栏：定制化的公路长途客运服务

在信息技术快速发展的今天，面临新的市场竞争格局和旅客新的多样化的需求，定制化是传统的公路长途客运班线运输模式调整、创新的一个重要的选项。

杭州长运的定制包车就是一个很好的例子。杭州长运包车（租赁）服务中心成立后，包车平台同步上线，致力于打造浙江省规模最大、安全最佳、叫车最便、车型最多、服务最全的包车（租赁）中心。中心推出的包车服务面向工业园区、大型企业、大专院校的长期租车，各级政府部门、企事业单位、社会团体、旅行社的临时包车，此外，还推出针对散客量身定制的集包车、吃、住、行、游为一体的个性化定制服务。杭州长运将以前单一的班线客运逐步向包车客运、旅游客运、租赁客运及定制客户延伸，进一步细分市场，把产品做细，在每一个领域做得更专业、更精细，更好地满足不同用户的需求。

## （二）提升城市公交服务水平

**构建多元化、一体化的公交网络。**提高市域公交线网覆盖程度，加强公交线网的延伸覆盖。进一步优化公共交通站点和线路设置，推动形成公共交通优先通行网络，提高覆盖率、准点率和运行速度，基本实现公共交通站点500米半径全覆盖。探索多元化的公交服务，发展至黄河国际物流园区和黄金工业园区的定制公交，至潼关古城、东山景区望河文化休闲区、温泉宫等景点的旅游公交专线等特色公交。

### 专栏：互联网公司与定制公交新发展

作为一个第三方定制平台，“嗒嗒巴士”与深圳市多家运输企业达成了战略合作。即用大数据聚合海量用户需求，通过智能匹配将用户和线路进行绑定，使用

动态调度的方式来满足不同区域和时间的用户需求，根据指派模式来安排巴士车的调度。

嗒嗒巴士宣传的特色是“一人一座、一站直达、专车专道、一碗面钱”，其中价格方面，嗒嗒巴士通过商业化运作，将人均每公里价格由0.6元降低为0.4元，即约等于地铁票价，并且突破了传统客运企业要求定制班车“按月预定”的限制，允许按天购买。最终通过线路优化和合理设置站点，再加上公交专用道的便利，实现嗒嗒巴士平均出行时间比传统出行方式普遍节省1/3以上。

**探索建立城市公交购买服务制度。**建立健全以线路服务质量招投标为核心的城市公共交通线路经营权授予机制，建立城市公共交通成本核算制度，建立完善的城市公共交通补贴补偿长效机制。会同财政、发改等有关部门对城市公共交通企业成本和费用进行定期评价，作为科学界定公共交通补贴标准的制定依据，形成有效的成本约束机制，落实资金支持和税费减免政策。

**保障公交基础设施建设力度。**加快停车场、首末站及港湾式停靠站、加气（油）站和充（换）电站等公交基础设施建设，鼓励公共交通场站设施用地综合开发，重点推进秦东综合交通枢纽、潼关汽车客运站等公交首末站建设。增加公交运力投放，加快公交车辆更新换代，每年新增和更新车辆15辆以上，增加中高档、环保型LNG公交车的投入，提高乘坐的舒适性。建立公共交通基础设施用地优先保障制度，切实保障公共交通基础设施用地需要。

**合理完善出租车和公共自行车服务。**开展出租车行业专

项整顿，规范网络预约出租车管理。尊重慢行空间，大力发展公共自行车，结合公交站点设置公共自行车租赁点，解决城市中短距离出行和公交“最后一公里”的无缝对接。

### （三）推进城乡客运均等化发展

**统筹城乡客运发展。**推动城市公交、城乡班线、镇村公交的有机衔接，实现“同站台，零换乘”，构建城乡一体化发展的客运交通系统。积极推动区域及城市交通资源整合，推进毗邻地区之间道路客运班线实施公交化运营改革，进一步推动与华阴市等地毗邻公交对开。

**提供更具吸引力的城乡班线服务。**统筹城乡客运一体化，推动城乡班线公司化改造，完善城乡客运服务网络，推动班线公交化运营，采用灵活的票价机制、试行阶梯票价。

**提供更高品质的镇村公交服务。**完善镇村公交基础设施，提高镇村公交道路通行条件，加强农村公路、农村客运站亭等基础设施的养护和管理，实现镇镇有站（场）、村村有亭（牌）。结合农村居民集聚点的调整，根据客流特征，优化调整已开通的镇村公交功能和线路走向。提高班次密度，科学合理设置班次时刻，公示班次时刻，高峰时段发车间隔适当缩短。

**促进城乡客运的可持续发展。**全面促进城乡客运可持续发展，强化城乡班线、镇村公交运营服务监管，落实安全主体责任，组织开展行政村客运班车通达和镇村公交运营情况

互检互查活动，确保已开通农村客运班车和镇村公交安全有效运营。落实镇村公交发展扶持政策，将规范执行情况与企业信誉等级、财政补贴挂钩，确保镇村公交安全、持续、规范运营。

### 三、发展现代物流服务体系

以完善物流节点体系建设为基础，形成分工明确、功能完善的物流节点体系；以城乡配送服务为支撑，打造城乡物流一体化服务体系；培育大型现代物流企业，引导小型货运企业转型发展，建设健康有序的物流市场体系。

#### （一）完善交通物流枢纽布局

根据国土空间规划、产业发展布局以及城乡配送服务需求，结合公路水路交通优势，构建“布局合理、功能完善、衔接顺畅”的物流基地体系，重点建设潼关物流港和潼关县城货运中心。

##### 专栏：潼关物流港

潼关物流港位于连霍高速秦东出口处，地理位置优越，交通便利。总规划占地8平方公里，主要由物流园区和旅游休闲运动区两大部分组成，具体包括商品展示交易区、公路货运服务区、仓储配送区、第三方物流区、流通加工区、生产配套区、生活配套区、总部经济区、旅游休闲运动区等九大功能区，建成后的潼关物流港将是一个以物流产业为依托的现代化新城，是潼关县“一城两区”城市规划的重要组成部分，也是陕西东大门建设的门户工程。该项目是陕西省重点建设的七个物流园区之一。。

## （二）大力发展城乡配送服务

**提升城市配送服务能力。**依托规划建设全县一级配送分拨中心，在此基础上依托各大专业市场和商业集中区布局二级专业配送中心，结合超市、百货商场、便利店、商铺、邮政快递站等配送终端，形成上下衔接，合理高效的三级城乡配送网络体系。联合公安部门等，研究制订城乡物流配送车辆管理办法，积极发展标准环保车型、快递新能源电动专用汽车，核载2吨以下厢式配送货车。促进快递企业将现有用作快递配送的客车、三轮摩托车、电动车更新为轻型、微型封闭式货车，鼓励快递企业购置新能源汽车进行配送业务，通过政策引导实现绿色环保车辆占城市配送快递车辆总量的20%左右。

**大力发展农村物流。**利用现有的邮政网点和农村客运站，规划建设乡镇公共配送中心，完善乡镇农村物流服务站布局，推进邮政“三农”服务站、快递网点的建设，实现农村物流各类物资“最后一公里”和“最初一公里”的有序集散和高效配送。加强邮政服务网络建设，实施村邮站建设计划，“十四五”期间争取建成村邮站15个。推广先进的农村物流运作模式，创新跨业融合发展，大力推进“一点多能、一网多用、深度融合”的物流发展新模式；优化运输组织，推广定时、定点、定线的“货运班线”模式，开展县至乡镇、沿途行政村的双向货物运输配送服务；鼓励市到县和县到乡的客运班车代运邮件和

快件，健全小件快运服务体系；引导运输企业与农村商贸流通企业、供销合作社共同制定运输、配送计划，积极发展以城带乡、城乡一体的农村物流共同配送模式。引导农村物流经营主体依托第三方电子商务服务平台开展业务，鼓励乡村站点与电商企业对接。

#### 专栏：湖北农村物流发展经验借鉴

客站改建，以客捎货。改建农村客运站场，给客运站场增加货运功能，发展农村客运班线带货业务，是湖北目前交通运输发展物流较为典型的做法。乡镇五级客运站场以及客运班线是交通运输领域在农村地区最成网络，同时也是最为成熟的资源，发展以客捎货不仅可以减少建立农村物流体系的成本，同时还可以增加客运资源的利用率；同时，由于此模式的运量弹性较大，可充分适应农村物流的季节性。

交邮共建，以点带面。交邮共建是目前湖北省共建模式中最为常见的一种，即联合交通运输和邮政的相关资源，扩充已有站点的服务内容。邮政部门在农村地区拥有较为完善的站点设施和配送网络，通过与邮政部门开展合作，交通运输可以更有效地，更集中地开展农村物流工作，由于邮政网络在农村基层地区的巨大网络优势，这一模式可以作为农村物流末端网络布设的主要基础。

### （三）引导物流市场健康有序发展

**培育壮大骨干物流企业。**鼓励现有物流企业与国内外物流业大集团大企业通过参股、控股、合资、合作等多种形式进行资产重组联合，加强资源整合，组建行业联盟，建立现代企业制度，加快向第三方物流的升级转型，培育出一批核心竞争力强、规模较大的物流企业。大力开展现代物流业招商引资，瞄准国际、国内知名的旗舰型物流企业，鼓励其进

入潼关物流业市场进行资源整合，利用其物流组织体系、信息平台、发展理念和管理模式提升潼关物流业现代化水平，发挥其示范带动效应。鼓励支持国内外大型物流企业在潼关设立分部，建设采购中心、区域分拨中心、配送中心以及二级分支机构。“十四五”期间重点培育2个物流骨干企业和推进3个重点物流项目。

**引导小型货运企业转型发展。**为小企业的良性发展创造条件，引导小型货运企业向网络化、专业化、精细化、特色化经营转变，积极拓展新型业务领域，打造在物流供应链中具有独特优势和核心竞争力的运输企业。鼓励中小企业通过多种形式联盟，抱团发展，推动物流资源整合重组，实现集约化发展。

**完善物流业统计与考核机制。**建立和完善物流业统计体系，建立健全统计共享机制，提高统计数据及时性和准确性。加强物流业统计分析，及时发现问题，把握趋势，提出对策。建立物流目标考核制度，把物流业相关指标纳入潼关经济社会发展目标统一考核。

**专栏：美日中小货运企业发展经验借鉴**

美国货运物流企业呈现“大少小多，散而不乱”的形势。美国大规模的货运企业较少，却存在大量小规模第三方运输企业，小型企业通过与大规模企业签订承运合同获取货源。规模化企业一方面通过健全的公路信息服务网络实现了与小企业、小承运商之间的信息沟通，另一方面，其先进的管理组织模式、高效的供应链管理体系和运输网络实现对小企业的有效管理，规范了市场秩序。

日本也存在“多小散”的道路货物运输企业，这些企业正在逐渐走向联合，并尝试统一化管理，同时，小型货运公司较多会依附大型物流企业，获取稳定的货源，为物流公司服务。

## 四、全面提升行业治理能力

### （一）提升信息化管理与服务水平

在陕西省交通运输厅、渭南市交通运输局及潼关县政府指导下，潼关全面推进“智慧交通”发展，“十四五”时期是潼关县交通运输行业实现交通运输追赶超和转型升级的重要时期。规划进一步推进信息化、智能化整体规划和综合应用，优化公众出行综合信息服务，提升交通物流运转效率，强化部门信息资源共享合作，确保信息化装备和管理技术在交通运输的各个领域和环节有效运用，保障基础设施可靠畅通，促进运输组织人本便捷，辅助交通决策透明高效。

“智慧交通”建设有利于响应国务院“互联网+”概念号召，从模式上优化现有办公方式，从源头上解决行业内的诸多问题，实现行业资源信息化，操作规范化，办公智慧化。建设“四端四化一平台”，将技术资源与行业管理完美融合，突破交通运输行业管理的瓶颈，动态掌握“人、车、路、站场、事、法”等信息；创建全新的行业监管模式，让管理工作更加便捷、高效。利用智慧化平台系统更好的服务于交通运输工作。帮助管理人员全盘的掌握行业内各方的实时状态，提供

可追溯的历史记录及数据，让工作可管可查，从而更好的开展督查监管工作，为安全运输保驾护航。

**加快智慧交通综合管理平台建设。**按照《交通运输部交通运输信息化“十三五”发展规划》、《陕西省交通运输信息化“十三五”发展规划》和《陕西省智慧交通发展三年行动计划（2018-2020）》的要求，结合潼关县“智慧交通”应急管理综合服务平台项目建设内容，加快智慧交通综合管理平台建设。建成“一个中心、两个平台、三大体系”，即智慧交通大数据中心、公安交通安全运行与应急指挥平台、路网安全运行与应急指挥平台、公安交通体系、交通运输体系、基础支撑体系。



图 12 潼关交通综合信息服务平台规划蓝图

**推动科技治超系统建设。**根据《全国治超检测站点规范化建设试点工程实施方案》和《全国治超信息系统数据交换

标准（试行）》的要求，为进一步落实交通运输部、各省市政府部门对治理超限工作相关指示和要求，推动科技治超系统建设，切实加大超限运输治理工作力度，保障公路路网及人民生命财产的安全。

**加强行业自身信息化建设。**一是形成覆盖重要交通基础设施的感知监测体系，鼓励和支持智能高速公路、感知航道、智慧海事建设，推动桥梁健康监测向特殊桥、危旧桥梁和重载交通比重大的桥梁延伸，积极推广水路电子收费（ETC）。二是推进标准化的电子政务体系。建设统一的交通规划信息、交通建设信息、交通运行信息三大平台，并整合形成统一的交通信息化管理平台。推动行政执法信息化，推进与省市执法信息网络的互联互通。

## （二）加快绿色交通发展

以节约资源、提高能效、控制排放和保护环境为目标，以交通运输方式结构优化为重点，以运输装备升级和运输组织优化为主要抓手，推进绿色循环低碳交通运输体系建设，实现交通运输现代化和行业转型发展。

**促进结构性节能减排。**进一步加快综合运输网络的形成、完善综合运输枢纽的建设。大力发展水运等低能耗运输方式，加强航道建设，提升水运在综合运输中的比重。倡导低碳型的出行方式，加快发展城市公共交通，全面落实“公交优先”战略，提升公共交通服务水平。加强自行车专用道和行人步

道等城市慢行系统建设，增强绿色出行吸引力。

**发展技术性节能减排。**推进客货运车辆、内河船舶运力结构调整，加速淘汰不符合安全运行条件的老旧车辆和落后船型，鼓励发展环保型交通运输车辆，继续推进公交车、农班车和出租车向高效低耗、绿色环保车辆更新的力度，推广应用 LNG 船舶。大力推进港口装卸设备采用节能的变频设备、岸电系统和节能光源等措施。进一步推广驾模仪教学、多媒体教学，推进驾校车辆“油改气”力度。推进“绿色汽修”示范企业创建工作、“绿色汽修”品牌建设。

**加强管理性节能减排。**加强道路运输车辆燃料消耗量准入和退出管理，确保新增进入道路运输市场的车辆 100%达到燃油消耗限值标准。加强各港口防尘降噪措施的日常使用，确保新增港口防尘降噪设施与港口建设同步实施。加快发展专业化运输和第三方物流，积极引导货物运输向网络化、规模化、集约化和高效化发展，优化货运组织，提高货运实载率。

**促进资源的节约集约利用。**科学规划交通基础设施，节约集约使用土地、岸线和水资源。大力推广节地技术，优化交通工程建设方案，高效利用线位资源，严格控制公路建设永久用地和临时用地。加强港口、公路等生产、生活污水循环利用，大力开展路面材料、施工废料、弃渣、港口疏浚土等资源的再生和综合利用。

**加强生态保护。**为支撑潼关生态城市建设，应加强交通建设生态保护，优化交通建设项目选线，处理好与生态敏感区的关系，规划选线尽量避开文物保护区。公路建设尽量拟合原地形，减少高填深挖，采取水土保持、植物和湿地保护等有效措施，港口和航道建设过程中注重湿地保护、生态护岸、生态缓冲带建设以及重大港口工程的生态修复等工作。

### （三）提升安全应急保障能力

**深化“平安交通”建设，提高交通设施安全性能。**保障营运车船尤其是城市公交车辆安全；实施公路生命安全防护工程，改善公路安全行车条件；加强航道沿线航标、标志标牌及信息化设施的建设与管养工作，完善交通管理设施；加强港口航道安全设施的维护和管理，完善航道疏浚工程，切实加强航道护岸、护栏、信息化设备等航产航权的维护工作。

**强化水陆安全排查，提升隐患治理能力。**加大境内道路、桥梁、通航水域、工程现场以及企业的安全排查治理力度，提高事故隐患知晓率、重大隐患根治率、一般隐患整改率，从源头遏制营运车、船交通事故的发生，实现全系统本质安全。建立水上应急处理中心和救灾物资储备库，备齐各种治污防污物资，确保能够第一时间对灾害进行应急响应，并进行初步处理。

**建立水陆交通安全长效管理机制，提升安全管理能力。**严格执行道路客运企业安全运输规定，加快推进营运车辆安

全监管平台建设，加强对营运车辆的动态安全监管，建立健全与公安、安监的三方联合安全监管机制。加强危险货物运输安全管理，开展道路运输企业安全评估，加大安全检查力度，监督企业切实履行安全生产主体责任。进一步推进水上运输安全监管，落实航道沿线的航道重要节点位置、各装卸货码头的智能监控系统，实现对船舶运输通航和装卸情况的实时监控，及时发现处理安全隐患，杜绝重大事故的发生。

**加强交通建设项目安全管理，提升安全保障能力。**完善事故预防控制机制，确保施工现场无带病作业的设备、设施，各类隐患整改和危险点源控制有力。进一步强化质量管理，加大对工程建设的监管和技术指导，严格执行交通工程建设质量、技术规范标准，保证工程建设中的每一个环节、每个部位的责任落实到位、跟踪监督到位。

#### （四）强化法治交通建设

**深入推进交通执法体制改革。**探索综合执法的改革思路，其中首要是公路执法队伍的综合执法问题。拓宽用人渠道，严把入口关，吸收一批法律和管理专业的优秀毕业生加入到交通执法队伍，在内部建立竞争机制，通过考试、竞赛等方式发现一批优秀法律人才，充实到法制部门。

**建立灵活的交通执法机制。**加强和公安交警等相关政府职能部门的联系，建立信息共享平台，与公安部门领导干部定期沟通。积极鼓励创新，针对执法人员严重不足的现象，

大力开展电子化执法，推广网上行政许可审批，健全行政处罚的计算机软件系统，探索电子监控、同步录音和录像取证在交通执法中的作用，简化法律文书，规范行政执法的自由裁量权。

**规范交通市场秩序。**对交通建设企业和运输业者履约信用情况进行动态考核管理，严厉打击倒客、宰客和工程非法转包、分包等行为，提升客货运输行业、机动车维修行业、驾驶员培训行业和交通建设行业管理水平。通过政策引导、管理推动、专项整治等方法，规范货运、客运、公交、出租、汽修等行业服务行为，提高服务质量和效率。严厉打击非法营运车辆，清理整顿客运市场，增加对疑似“黑”车车主的告诫频率，在规范执法的基础上，加大查处力度。

**深入开展法治宣传教育。**定期组织法治宣传教育主题活动、以案释法专题活动和法治教育培训工作，重点做好新出台法律法规规章的宣传、教育和培训工作。坚持把全民普法和守法作为法治交通建设的长期基础性工作，深入开展法治宣传教育，培育社会法治文化，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

#### **（五）推进驾培维修健康发展**

**推进驾培行业转型升级发展。**加快构建“结构合理、管理规范、竞争有序、诚信经营”的驾培体系，引导驾驶培训向着“规模化、集约化、品牌化、信息化、低碳化”方向发展。全

面推进驾培行业的“先培后付”、“预约培训”、“自学直考”等先进的培训模式和管理手段，确保驾培行业的规范化管理。坚持驾驶员素质教育理念，实现从应试型向素质型培训转变，切实提高驾驶员安全驾驶能力。加强行业监管，推进诚信驾培建设，引导驾校诚信经营。

**推进汽修行业网络化专业化经营。**鼓励4S维修店和汽车特约服务站实施规模化、集约化经营。全面推进“绿色汽修”示范企业建设，推广使用节能减排新技术、新工艺，探索研究维修行业节能减排考核机制。稳步推进维修从业人员资质达标，切实完善从业人员诚信考核机制。进一步完善全县所有客车和危险品运输车辆维修企业视频监控系统。

## （六）建设高素质交通人才队伍

加强组织领导，落实工作责任，强化教育培训，提升综合素质，夯实人才基础，完善管理机制，积极抓好人才培养、引进和使用，紧抓人才队伍建设，为交通运输事业科学有序发展提供了坚强的人才支持和智力保障。

**一是坚持党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍一起抓。**按照“量才给岗、才尽其用”的原则，合理选拔任用人才，努力把各方面优秀人才集聚到交通事业中来。

**二是坚持凭实绩用干部的正确导向。**鼓励人才队伍在乡镇基层锻炼，重视对基层一线和勇于承担急难险重任务干部的选用，在急难险重任务中锤炼识别干部；善于给干部压担子、

定职责，前移干部考察关口，实行跟踪问效，一线考察，切实增强了对干部考察的针对性和实效性。

**三是加强干部人才队伍教育培训力度。**坚持“依靠教育培养人才，依靠人才掌握科技，依靠科技发展交通”原则，制定《潼关县“十四五”现代交通运输人才发展规划》，并认真组织实施。大力支持考取从业资格证书，适当提高优秀人才待遇，给予学习、锻炼、施展才华的条件和舞台，着力培养一批业务精通、技能熟练、能够发挥骨干带头作用的交通执法者、工程建设者和机关管理者。规范专业技术评聘工作，坚持评聘分离，专业对口，优先工程和执法专业，优先聘用一线从业人员，鼓励真才实学，鼓励发挥专业才能干事创业。

**四是抓好后备干部队伍建设。**着力建设一支数量充足，结构合理的后备干部队伍，把一些能干事、想干事、干成事的同志纳入到后备干部队伍中来培养。

**五是积极建立人才考核评价机制。**在年度考核中，从政治品德、职业道德、家庭美德和社会公德等方面，细化指标，反向测评；在提拔任用考察时，从个人、同事、服务对象等多种渠道，全面了解其在工作中的党性修养、工作作风。

## （七）加强精神文明建设

以抓好党风廉政建设为基础，切实改进政风行风。认真落实党内廉政建设“一岗双责”制，层层签订党风廉政建设目标责任书，认真落实党风廉政建设责任制。加强反腐倡廉教

育，深入推进领导干部廉洁自律工作，把“廉政文化”建设同开展治理和优化发展环境工作、行政执行力和行政执法教育工作结合起来，搞好警示教育牢固树立廉政意识。坚持公开办事制度，对社会关注、群众关心的热点工作充分利用媒体等有效手段向社会公开，自觉接受组织监督、群众监督和舆论监督。

### （八）进一步细化落实“北斗星计划”

当前，潼关县交通运输行业正处在一个千载难逢的政策机遇期。尤其是今年，“五纵五横”路网规划和“三省四市”区域交通枢纽建设已拉开序幕，在此背景下，继续开展“北斗星计划”，以培育和弘扬社会主义核心价值观为目标，打造北斗星综合党建品牌，全力配合县委、县政府“旅游兴县”和追赶超越战略，在全系统党员和干部职工中深入广泛开展立足岗位做贡献，弘扬正气当标杆，人人争做北斗星，服务潼关大发展的志愿服务活动十分必要，且意义深远。

“北斗星计划”的核心就是人人争做北斗星，寻找我们心目中的北极星。通过志愿活动、文明创建、典型评选、标杆引领等形式多样的队伍建设载体，打造一支“政治坚定、作风优良、业务精通、群众满意”的交通人才队伍，成为全县乃至全民提振精神、凝心聚力的红色导航。“北斗星行动”是“北斗星计划”的活动载体，是结合交通运输行业特点，组织开展的长期性的公益性志愿服务活动。

“十四五”期间应继续以各类志愿者服务队为平台，结合党建引领、规范执法、文明服务、工程建设、抢险救灾等工作，通过人人都是北斗星、人人争做北斗星的引领，在基层一线发掘培育出工作能力强、群众认可的先进集体、优秀班组、文明车队和一线执法人员、养护工、驾驶员中“北斗星”式的标杆集体和人物，用身边的先进典型引导广大党员和干部职工积极践行共产党人价值观和社会主义核心价值观，全力以赴助推潼关县省级文明城市创建和经济转型发展，成为全县各级追赶超越的红色导航。

## 第五章 保障措施

### 一、资源保障

根据项目库测算，潼关县“十四五”期间交通建设资金需求较大，初步测算铁路 3 亿元，高速公路 21 亿元，国省道公路 36.3 亿元，航道及港口 4.1 亿元，客运枢纽场站 3.56 亿元，货运枢纽 12.5 亿元。公路养护、农村公路建设、公交车辆场站等公益性项目的资金投入应纳入各级政府公共财政体系，统筹安排，重点扶持。

根据估算，完成“十四五”基础设施建设，公路、干线航道和港口、枢纽等重点项目用地需求约 3123 亩。

### 二、措施保障

#### （一）加强资金、土地等要素资源保障

积极拓展交通投融资渠道。一是加大政府投入，明确投资方向。继续争取国家和省在重点交通基础设施项目上的投资，争取更多的资金补助。加大县级财政投入力度，完善财政资金保障制度。二是积极推进交通基础设施建设的市场化进程。对经济效益相对较好、有一定偿还能力的交通基础设施，积极争取民间资本和外商投资，建立和完善社会资本参与交通建设机制，推广政府与社会资本合作（PPP）等融资模式。三是积极运作好交通投融资平台。

强化交通建设用地保障。协调统筹铁路、公路、水路、航空等行业发展规划与国土空间规划、土地利用规划，将交通基础设施建设纳入总规中统筹考虑，保障重大项目的用地指标。在严格执行集约节约用地要求的基础上，积极争取土地资源配，保障地方土地指标在交通基础设施建设方面的分配。

## （二）加强综合交通发展的协调和衔接

强化政府调控职能。建立和强化与周边区县以及交通主管部门之间的协调机制，统筹规划建设跨地区的重大基础设施和运输服务管理体系。建立常态化沟通渠道，处理好公路、铁路、水路、城市交通等部门的关系，协调好交通与自规、建设、环保、水利、渔业等部门的关系，做好各种交通方式、城乡交通和区域交通的统筹规划、建设和管理。

加强规划衔接工作。横向加强与国土空间规划、环保规划等规划的衔接，纵向加强与国家、陕西省和渭南市有关规划对接，争取重点项目列入省和渭南市发展规划、专项规划和重大项目计划。根据“十四五”交通运输发展目标，编制重大项目年度实施计划，分步推进、滚动实施。

## （三）深化综合交通管理的体制机制改革

全面规范履行交通运输职能。理顺政府与市场、政府与社会的关系，形成事权清晰、运行高效、法制保障的交通运

输职能体系。依法加强交通运输市场监管，完善负面清单和市场准入制度，加强过程监管和后续管理，完善市场退出机制，加快建立交通运输现代市场体系。建立健全交通运输管理及服务的评价考核体系，完善交通运输绩效管理基本制度和工作体系，建立公众参与的政府绩效考评机制。

探索推进交通运输行政执法体制改革。按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则，整合交通运输执法主体，实施相对集中行政执法权，建立权责统一、权威高效的交通运输行政执法体制。强化基层站所的管理服务功能，同时保障新成立机构的人员和资金投入。建立跨部门、跨区域的联动执法机制，形成执法合力。

附表1 潼关县“十四五”交通运输重点建设项目表

序号	线路名称	建设性质	建设规模	技术标准	建设年限	建设总投资 (亿元)	“十四五”总投资 (亿元)
一	铁路		(公里)			13	3
1	西潼城际铁路	新建	11.3	200Km/h	2023-2027	13	3(前期)
二	高速公路		(公里)			64.3605	21
1	澄商高速华阴至洛南潼关段(S13)	新建	92.063	高速公路	2023-2026	43.7505	16(前期及路基)
2	运风高速延伸线	新建	8.177	高速公路	2024-2027	20.61	5(前期)
三	普通国省道干线公路		(公里)			37.3	36.3
1	G521 陕晋界至下汾井暨 310 国道北歇马至潼关县城	新建	20.345	二级公路	2020-2023	4.3	3.3
2	G310 陕豫界至华阴一级公路	升级改造	26.174	一级公路	2022-2025	26.5	26.5
3	G628 陕豫界至华阴(沿黄公路潼关段延伸线)	升级改造	31.376	二级公路	2022-2025	6.5	6.5
四	航道建设		(公里)			2.35	2.05
1	渭河潼关段 15 公里航道	新建	15		2020-2025	0.75	0.75

序号	线路名称	建设性质	建设规模	技术标准	建设年限	建设总投资 (亿元)	“十四五”总投资 (亿元)
2	渭河潼关段 10 公里航道	新建	10		2023-2026	1.6	1.3
五	港口建设		(个)			2.047	2.047
1	潼关港区建设	新建	1		2022-2025	1.95	1.95
2	黄河潼关古渡码头	新建	1		2021-2023	0.097	0.097
六	客运		(亩)			3.56	3.56
1	秦东综合交通枢纽	新建	35	一级客运站枢纽	2022-2025	3.4	3.4
2	潼关黄河金三角	新建	17.5	三级客运站枢纽	2020-2023	0.16	0.16
七	货运枢纽		(亩)			12.5	12.5
1	潼关物流港	新建	470		2017-2019	12.5	12.5

附表2 潼关县“十四五”农村公路建设项目表1

序号	类别	路线编码	项目名称	道路现状		建设性质	建设规模及标准（公里）					总投资（万元）	项目所通
				改造年度	现道路等级		小计	一级	二级	三级	四级		
1	建制村通双车道	Y545610522	秦洛路北段	2008	四级	改建	16.528			16.528		16350	寺角营村
2	建制村通双车道	Y205610522C011610522	三一零国道至地质公园	2009	四级	改建	8.129			8.129		2845.15	欧家城村
小计							<b>24.657</b>			<b>24.657</b>		<b>19195.15</b>	
1	县乡公路改造	X204610522	港安路	2012	二/三	改建	21.049		10	11.049		11200	城关镇
2	县乡公路改造	X319610522	北赤路	2010	二/三	改建	18.083	1.9	14.1	2.083		13740	秦东镇
3	县乡公路改造	X203610522	港李路	2013	三级	改建	27.497			27.497		8750	桐峪镇
4	县乡公路改造	Y504610522	太安路	2014	三级	改建	9.249			9.249		3120	安乐镇
5	县乡公路改造	C093610522 Y503610522	坡头至万家岭	2009	四级	改建	8.984				8.984	2960	川原胜景农业园区
6	县乡公路改造	Y533610522 Z202610522	工业园区至桐峪	2021	四级	改建	6.04			6.04		3540	桐峪镇
7	县乡公路改造	Y206610522 Y207610522	大荔界至潼关县城	2022	四级	改建	17.57			5.621	11.949	14280	四知廉政教育基地

潼关县“十四五”综合交通运输发展规划（2021-2025年）

8	县乡公路改造	Y201610522 Y202610522	南头至代字营	2021	四级	改建	7.176				7.176	5300	代字营镇
9	县乡公路改造	Y203610522	太峪路	2021	等外	改建	17.424			6	11.424	9730	太要镇
10	县乡公路改造	Y208610522	西街子至潼关 县城	2024	四级	改建	6.523				6.523	1670	城关镇
11	县乡公路改造	C042610522 Y205610522 C058610522	国道到蒿岔	2009	四级	改建	19.527			6	13.527	5035	矿山地质 公园
小计							<b>159.122</b>	<b>1.9</b>	<b>24.1</b>	<b>73.539</b>	<b>59.583</b>	<b>79325</b>	
1	资源路旅游路产 业路	C042610522	国道至秦东	2025	四级	改建	5.948				5.948	2725	烽火台、 软籽石榴 园
2	资源路旅游路产 业路	C561610522 C563610522	太要欧家至工 业园区	2025	四级	改建	12.419				12.419	5010	黄金工业 园区
3	资源路旅游路产 业路	Y455610522	善车峪至太要 镇	2025	四级	改建	5.208				5.208	3620	上善村省 级乡村旅 游
4	资源路旅游路产 业路	C051610522 C052610522	潼关县城至三 河湿地公园	2022	等外	改建	8.704				8.704	6030	三河湿地 景区
小计							<b>32.279</b>				<b>32.279</b>	<b>17385</b>	