

潼关县“十四五”重大交通基础设施 发展规划

(2021—2025 年)

潼关县交通运输局

二零二零年十一月

目 录

序 言	1
第一章 规划概述	2
1.1 规划背景	2
1.2 范围与期限	2
1.3 规划原则	3
1.4 主要规划内容	3
1.5 规划依据	4
1.6 规划路线	5
第二章 “十四五”发展形势和需求	7
2.1 发展形势和要求	7
2.2 交通区位分析	11
2.3 社会经济发展趋势分析	11
2.4 运输需求预测	16
第三章 “十四五”发展思路	21
3.1 指导思想	21
3.2 规划原则	21
3.3 发展目标	22
第四章 “十四五”规划方案	25
4.1 铁路交通	25
4.2 公路交通	26

4.3 水运交通	30
4.4 交通运输场站.....	32
4.5 公共交通	34
4.6 交通治理	37
第五章 保障措施	49
5.1 资源保障	49
5.2 措施保障	49
附表 1 潼关县“十四五”交通运输重点建设项目表	52
附表 2 潼关县“十四五”农村公路建设项目表	54

序 言

“十四五”时期（2021-2025年），是由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是潼关追赶超越的关键期，也是加快转型升级、提质增效的攻坚期。交通运输是经济发展的重要基础和先决条件，是社会进步的重要保障和文明标志。安全便捷、畅达高效、智能绿色的现代综合交通运输体系，是加快实施“生态立县、旅游兴县、黄金强县”发展战略，加速推进经济转型、城乡融合发展的重要支撑和保障。

《潼关县“十四五”重大交通基础设施发展规划（2021-2025年）》（以下简称《规划》）是在省、市经济社会及综合交通运输“十四五”规划的指导之下编制完成，也是《潼关县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》的重要组成部分。《规划》立足打造“三省四市”区域交通枢纽，基本建成现代综合交通运输体系的总体发展要求，阐明“十四五”期间潼关县重大交通基础设施的发展目标、重点任务和政策取向，是今后五年指导潼关重大交通基础设施建设的纲领性文件。

第一章 规划概述

1.1 规划背景

“十三五”期间，潼关县紧抓“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、晋陕豫黄河金三角区域协作、关中协同创新、西渭融合等战略机遇，加快转变发展方式、优化交通运输结构，推进交通运输发展取得了卓越成效，路网规模不断扩大，国省干线提档升级加快，路网质量和布局逐步优化，运输能力显著增强，为全县经济社会可持续发展奠定了坚实的基础。

“十四五”时期，是由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，处于从旧常态跃迁到新常态，从高速增长向高质量发展转型的攻坚期，在新的时期和发展形势下，继续推进潼关县交通运输快速发展，是引领潼关县经济社会加快发展的重要基础。与此同时，交通运输发展面临着综合交通运输系统以及运输结构的转型升级、投融资困难和土地资源约束等多方面的机遇与挑战，迫切需要从全局出发，明确未来潼关重大交通基础设施发展方向，指导潼关县重大交通基础设施建设。

1.2 范围与期限

1.2.1 规划范围

潼关县下辖城关街道、秦东镇、太要镇、桐峪镇、代字

营镇 4 个镇，总面积 526 平方公里。

1.2.2 规划期限

规划期限：现状年 2019 年，规划期限 2021-2025 年。

1.3 规划原则

坚持服务全局。支撑潼关发展总体战略，统筹考虑经济社会发展全局，着眼于长远发展需要，突出交通对经济社会发展的引领作用，合理布局公路网。

坚持区域协调。促进区域协同发展，适当扩大覆盖范围，既要注重优化潼关对外交通通道和城际交通网络，也要强化对贫困地区的覆盖。

坚持综合协同。适应城镇体系格局、资源分布和产业布局，加强与铁路、内河航运等运输方式的有效衔接，处理好与普通国省干线、农村公路以及城市道路的关系，实现综合交通协调发展。

1.4 主要规划内容

规划内容包括以下几方面：

1、“十三五”期间潼关县重大交通基础设施发展情况及评价以及发展过程中存在的问题。

2、“十四五”期潼关县重大交通基础设施发展面临的形势需求。包括社会经济发展、发展转型升级等方面对交通的

要求和交通运输需求发展趋势分析。

3、“十四五”期潼关县重大交通基础设施发展指导思想、编制原则和发展目标。

4、“十四五”期潼关县重大交通基础设施的发展任务、主要建设项目安排。

5、“十四五”期潼关县重大交通基础设施的保障措施和对策建议。

1.5 规划依据

1. 《国家公路网规划（2013年-2030年）》
2. 《西部综合交通枢纽建设规划》
3. 《关中平原城市群发展规划》
4. 《陕西省省级公路网规划(2018-2035年)》
5. 《渭南市城市总体规划(2016-2030)》
6. 《潼关县“十四五”规划编制工作方案》
7. 《潼关县城市总体规划(2010-2025)》
8. 《潼关“十四五”晋陕豫黄河金三角综合交通运输发展规划》
9. 《潼关县沿黄城镇带统筹发展规划(2018-2030)》
10. 各乡镇总体规划
11. 潼关县2020年政府工作报告
12. 潼关县历年国民经济和社会发展统计公报

13. 2015~2019年潼关县交通运输局年度工作总结

14. 规划调研过程中各相关部门提供的其他材料

1.6 规划路线

本次规划是在全面回顾和评价总结潼关县“十三五”期间交重大交通基础设施建设取得成就及存在问题的基础上，结合潼关县社会经济发展现状情况及未来发展趋势，并坚持“以建为主，建养并重，注重交通发展与环境保护相统一”的前提下，综合利用交通运输发展规划的基本原理和方法，对潼关县“十四五”重大交通基础设施的发展目标、重点任务、实施计划安排及保障措施等方面进行研究，制定出本《规划》。本次规划的技术路线如下图所示。

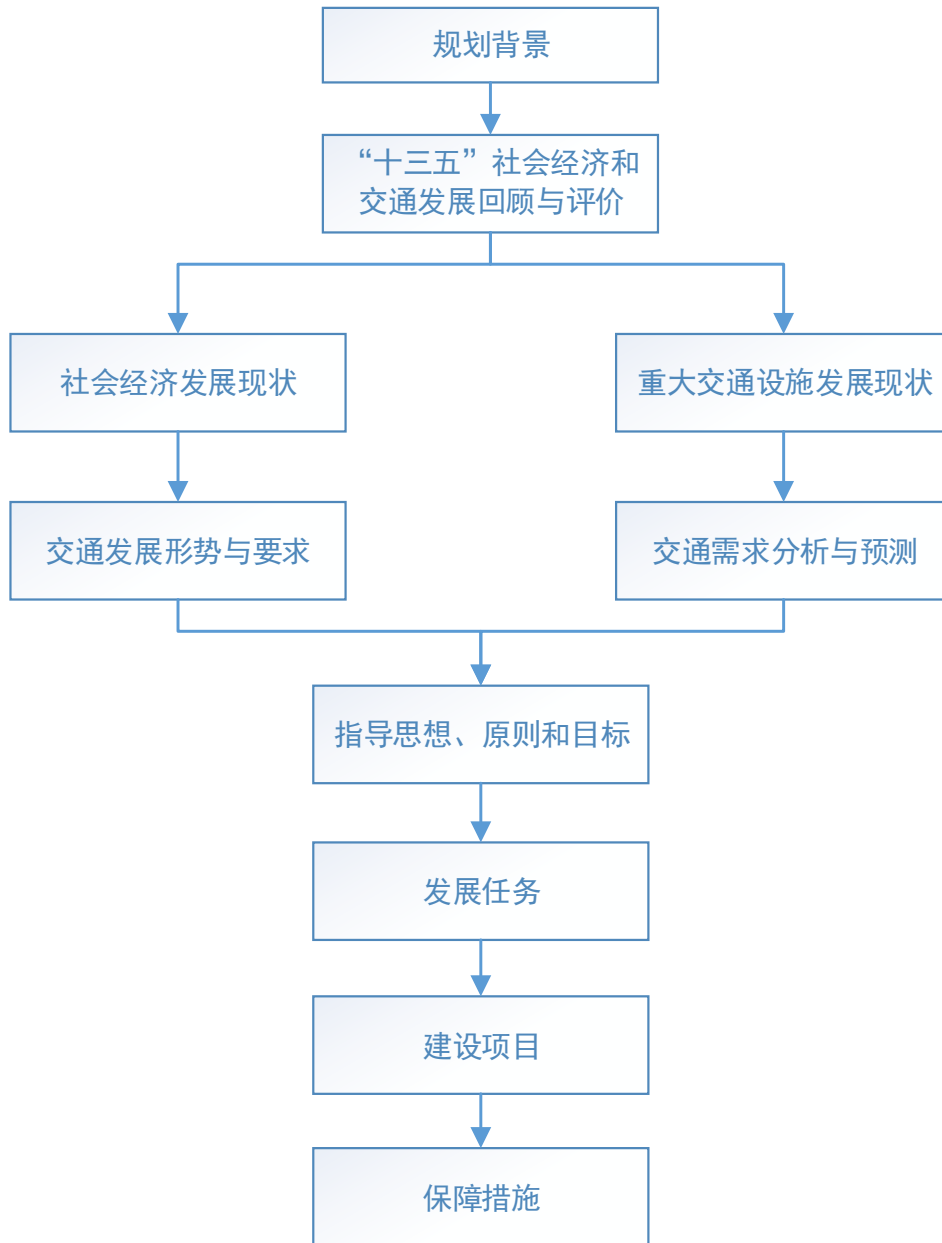


图 1 技术路线图

第二章 “十四五”发展形势和需求

2.1 发展形势和要求

2.1.1 重大国家战略实施要求交通发挥支撑引导作用

“十四五”时期，国家和省将会深入推进“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、晋陕豫黄河金三角区域协作、关中协同创新、西渭融合等战略，这些战略明显具有全局性、整体性和连续性，涉及范围广，为潼关加快接受产业梯度转移、参与分工协作、主导产业提速发展带来了机遇，也对潼关在更大范围内实现交通基础设施互联互通提出了新的要求。要求潼关加快与周边交通基础设施互联互通，充分发挥交通运输在城镇布局、产业集聚、区域协调发展中的先行引导作用，借助于铁路、公路等重大项目实施与周边地区综合交通网络的互联互通。加快推进西潼城际铁路规划建设，融入西安1小时交通圈；加快推进澄商高速华阴至洛南潼关段、G521潼关坡头至县城、G310陕豫界至华阴、S312陕豫界至华阴段等干线公路规划建设。

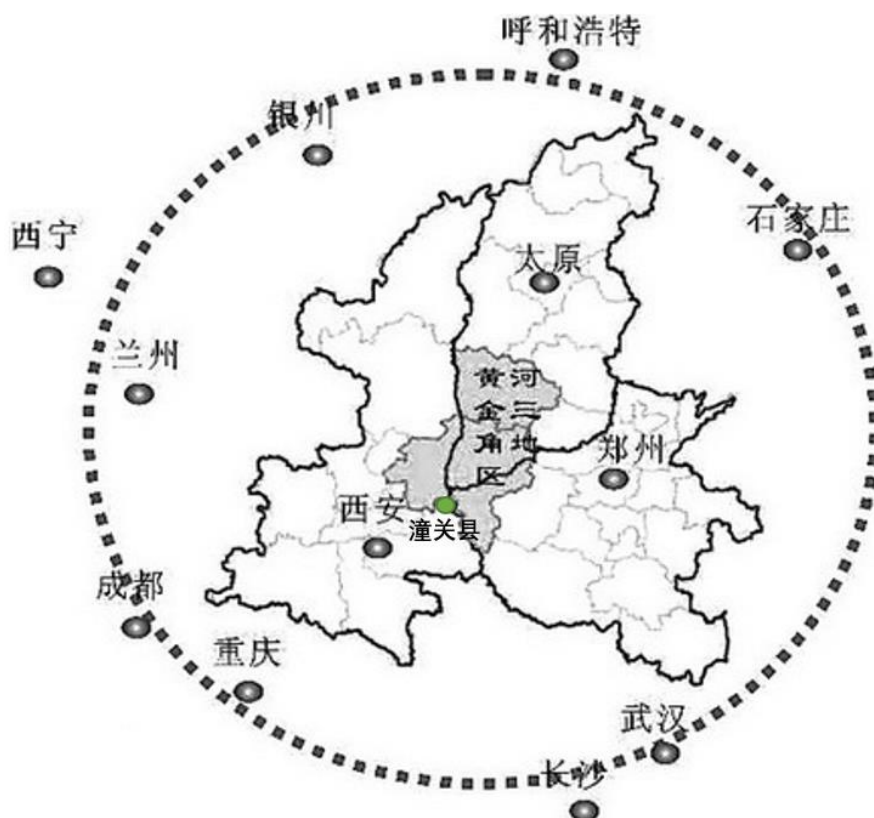


图 2 潼关县在黄河金三角区位示意图

专栏：黄河金三角简介

河南省三门峡市、山西省运城市、临汾市和陕西省渭南市，共同构成了晋陕豫三省边缘“黄河金三角区域”的核心，位于我国中、西部交界地带，通华北、联西北、达中原，在全国流通中，可以承东启西、贯通南北。但是，由于受行政边界分割的影响，区域统筹协调发展受到制约。在全国两会上，河南、山西、陕西三省代表团联合呼吁：建立晋陕豫黄河金三角四市国家区域协调发展综合试验区。

作为中华文明重要发祥地之一的黄河金三角地区，在今天再次成为了世人关注的焦点。这块位于黄河中游地区，覆盖晋、陕、豫三地，处于我国中、西部地区结合带的省际交汇区，以 20 余年来不间断的经济合作与社会、资源整合，正在形成一个日臻成熟的经济社会发展平台。它所展示的区域互动效应和区域焊接功能为我国现阶段“以东带西、东中西共同发展”的战略布局提供了极具可操作性的现实价值。

2.1.2 全力发展“三个经济”要求交通运输增强对区域发展新格局的引导力

积极发挥潼关区位优势，加强与河南灵宝对接，加快基础设施互通互联、产业发展互助互补、优惠政策共享互惠，打造陕西面向东部地区开放发展的前沿阵地。积极实施“交通强国建设纲要”，加快推进国道 522 暨国道 310 改建、潼洛路、陇海铁路跨线桥建设，全力打造“三省四市”区域交通枢纽。加快推进物流园区基础建设，实施路网管网等改造提升，积极争取建材产业园项目落地园区，打造黄河金三角区域物流集散地。

2.1.3 高质量发展要求交通运输提质增效升级

高质量发展要求潼关交通在发展中要着力解决物流成本高、管理方式粗放等问题，要求加快构建多层次交通运输物流体系，推广多式联运、甩挂运输等先进的交通运输组织方式，为促进产业转型升级提供现代高效的运输服务。为支撑旅游产业发展，实施“生态立县、旅游兴县、黄金强县”发展战略，要求进一步完善旅游交通基础设施配套。以信息化、智能化为引领，加强科技创新能力建设和成果转化应用，为社会经济发展和人民群众提供更高效率、更高水平、更优品质的运输服务。

2.1.4 城乡统筹发展要求要发挥基础性、先导性作用，增强对区域发展新格局的引导力

打造精品县城、特色小镇和美丽乡村要求交通必须要发挥基础性、先导性作用，予以支撑。潼关需要加快提升城市公共交通、城乡交通等领域的供给能力和服务水平，优化城乡公交线路，进一步开辟镇村公交线路，保障镇村公交可持续发展，逐步推进城乡居民出行基本公共服务均等化。实施城乡道路绿化美化提升工程，巩固“四好农村路”国家示范县建设，进一步改善贫困地区群众出行条件。提高交通运输业吸纳就业的能力，进一步提升安全监管和应急保障能力。

2.1.5 黄河流域生态保护和高质量发展，要求交通运输增强可持续发展能力

潼关的资源环境约束更为趋紧，“十四五”时期全县土地供应指标正实现常态化的减量策略，交通建设用地形势严峻，交通基础设施用地将呈现总量控制、增量递减、节约集约态势，提高土地利用效率要求更加强化。应对生态保护和资源环境挑战，要求交通运输行业更加要把生态文明观念贯穿到交通运输发展始终，积极推进绿色交通发展，坚持以提高能效、降低排放、保护生态为核心，形成节约环保的交通结构、发展方式和消费模式，实现交通运输绿色发展、循环发展、低碳发展，不断增强交通运输可持续发展能力。

2.2 交通区位分析

潼关县，隶属于陕西省渭南市，位于陕西省关中平原东端，秦、晋、豫三省交界，为陕西的东大门的门户。东邻河南省灵宝市，西连华阴市，南接洛南县，西北与大荔县毗邻，北与山西省芮城县隔黄河相望。

陇海、同蒲铁路交汇于城西，310国道、101省道、西潼高速公路过境而过。风陵渡黄河公路大桥、黄河铁路大桥使黄河天堑变通途。

2.3 社会经济发展趋势分析

2.3.1 人口预测

人口是社会物质生活的必要条件，是全部社会生产行为的基础和主体。由于社会条件不同，经济发展水平不同，人口发展过程也不同。人口预测是根据现有的人口状况并考虑影响人口发展的各种因素，按照科学的方法，测算在未来某个时间的人口规模、水平和趋势，为社会经济发展规划提供重要信息。

根据年度人口抽样调查，2019年末潼关县全县常住人口15.12万人，其中城镇常住人口7.18万人，城镇化率47.5%。

人口预测方法有多种，常用的人口发展函数模型有指数模型、指数发展函数、增长率模型等。根据潼关县国民经济的发展趋势，在未来相当长一段时间内，社会经济将呈现

跨越式发展的新局面，全区人口将呈现稳定的态势。因此，在预测规划期人口时，将基于现有人口发展水平，重点结合国民经济发展规划，选用多元线性回归分析、增长率法等对各特征年的总人口进行预测。具体预测模型如下：

(1) 线性回归分析

结合 2015 年~2019 年的相关统计数据，采用关联度分析法对 GDP、第一产业、第二产业、第三产业、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入等指标与总人口的相关系数进行计算，得到各主要经济社会指标与总人口的相关系数。

在选择变量时，若选择的相关因素过多，累计误差就越大，所以在筛选时，应尽可能使自变量少一些，并使自变量相互独立，建立多元线性回归模型。经计算得总人口预测结果见下表。

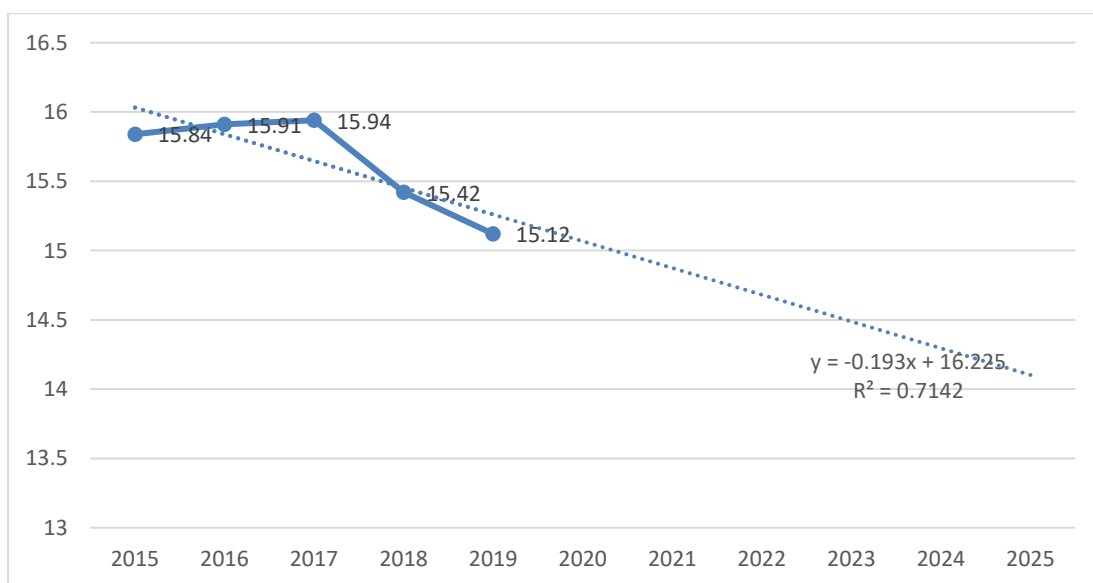


图 3 潼关县常住人口线性回归趋势预测示意图

表1 线性回归总人口预测值

年份	2021	2022	2023	2024	2025
人口 (万人)	15.07	14.87	14.68	14.49	14.30

(2) 增长率预测法

增长率预测模型： $y_{t+n} = y_t \times (1 + \theta)^n$

经计算得各特征年总人口预测结果，具体数据如下表所示。

表2 增长率总人口预测值

年份	2021	2022	2023	2024	2025
总人口 (万人)	14.91	14.76	14.62	14.47	14.33

(3) 组合预测法

为达到提高预测精度和增加预测结果可靠性的效果，参考《潼关县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》中关于人口发展的目标相关要求，并综合考虑规划期间经济的快速增长将引起人口的频繁流动等因素，分别对上述预测方法赋予不同的权重进行组合预测，最终确定未来特征年度潼关县总人口预测推荐值下表所示。

表3 潼关县总人口预测值(单位：万人)

年份	回归分析预测	增长率预测	组合预测 (推荐值)
2021	15.07	14.91	14.99
2022	14.87	14.76	14.82
2023	14.68	14.62	14.65
2024	14.49	14.47	14.48
2025	14.30	14.33	14.31

2.3.2 经济发展预测

国内生产总值（GDP）是指在一定时期内（一个季度或一年），一个国家或地区的经济中所生产出的全部最终产品和劳务的价值，是国民经济核算的核心指标，也是衡量一个国家或地区经济状况和发展水平的重要指标。它不但可反映一个国家的经济表现，还可以反映一国的国力与财富。

2019年全县地区生产总值实现44.2亿元，较上年增长5.8%。其中，第一产业增加值5.4亿元，增长4.5%；第二产业增加值13.7亿元，增长8%；第三产业增加值25.1亿元，增长4.9%。一、二、三产业占生产总值的比重分别为12.2%、31%、56.8%。按常住人口计算，全县人均地区生产总值28944元。

本次预测是根据潼关县的经济发展趋势及相关宏观政策，结合2015~2019年的相关统计数据，通过建立多元线性回归分析、增长率法等多种函数模型对潼关县GDP进行

预测。具体预测模型如下：

(1) 线性回归分析

结合 2015~2019 年的相关统计数据，采用关联度分析法对总人口、第一产业、第二产业、第三产业、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入等指标与 GDP 的相关系数进行计算。

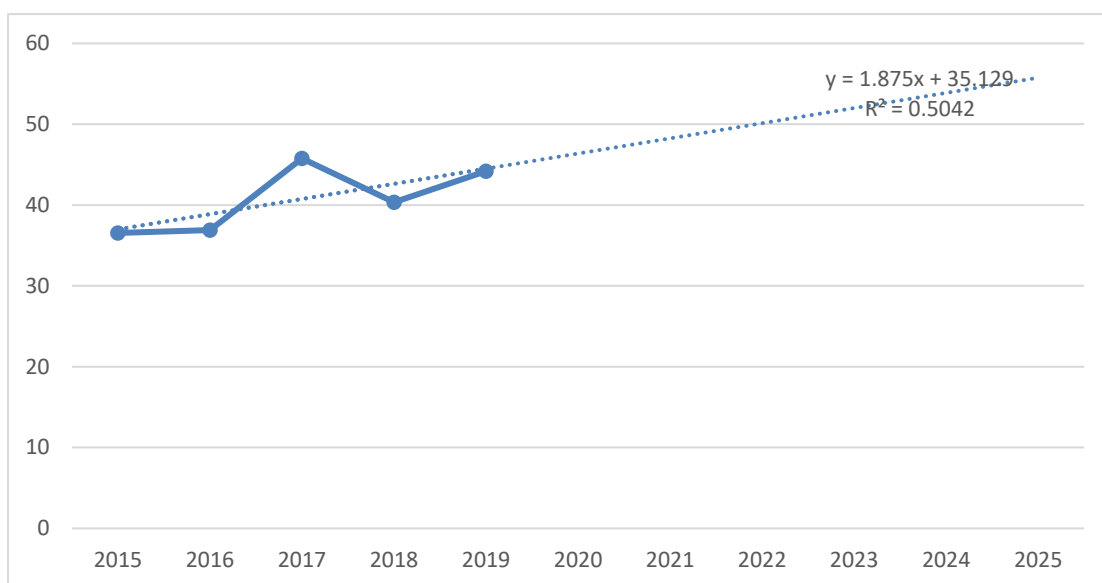


图 4 潼关县 GDP 预测趋势图

表 4 线性回归 GDP 预测值

年份	2021	2022	2023	2024	2025
GDP (亿元)	46.27	48.13	49.99	51.84	53.70

(2) 增长率预测法

增长率预测模型： $y_{t+n} = y_t \times (1 + \theta)^n$

经计算得各特征年 GDP 预测结果，具体数据下表所示。

表5 增长率 GDP 预测值

年份	2021	2022	2023	2024	2025
GDP (亿元)	51.85	54.96	58.26	61.75	65.46

(3)组合预测法

从预测结果可知，尽管所选模型精度均符合要求，但不同模型预测出的结果存在差异。为了达到提高预测精度和增加预测结果可靠性的效果，结合高质量发展要求，并参考相关经济发展战略和总体要求，分别对上述预测方法赋予不同的权重进行组合预测，最终确定未来特征年度潼关县GDP预测推荐值如下表。

表6 潼关县 GDP 预测值（单位：亿元）

年份	回归分析预测	增长率预测	组合预测 (推荐值)
2021	46.27	51.85	49.06
2022	48.13	54.96	51.54
2023	49.99	58.26	54.12
2024	51.84	61.75	56.80
2025	53.70	65.46	59.58

2.4 运输需求预测

运输需求预测分为客运需求预测和货运需求预测。随着城镇人口数量的增加和经济社会的发展，人们的出行需

求和货物流动也会随之增加。在预测潼关县运输需求时，需充分考虑这两方面的因素。目前潼关县已初步形成由公路、铁路等多种运输方式构成的综合运输网络，但由于地理环境和人口分布等特殊因素，当前及未来一段时间，公路仍然是主要的运输方式。因此，结合潼关县的现实情况及本项目的功能定位，本次运输需求预测主要预测公路运输需求。

运输量预测的方法很多，每种方法都有自己的优点和缺陷，在进行预测时要根据决策者的指导思想并结合实际情况，选择恰当的模型进行计算。

1) 客运量预测

预计“十四五”期间，潼关经济增速由高速转向中高速，交通运输需求增速放缓，但动力仍然充足，且居民对运输的质量和效率要求进一步提高。

(1) 线性回归分析

根据潼关县社会经济和交通运输发展面临形势的分析，结合 2015~2019 年的相关统计数据，采用线性回归分析对潼关县公路运输量进行预测。

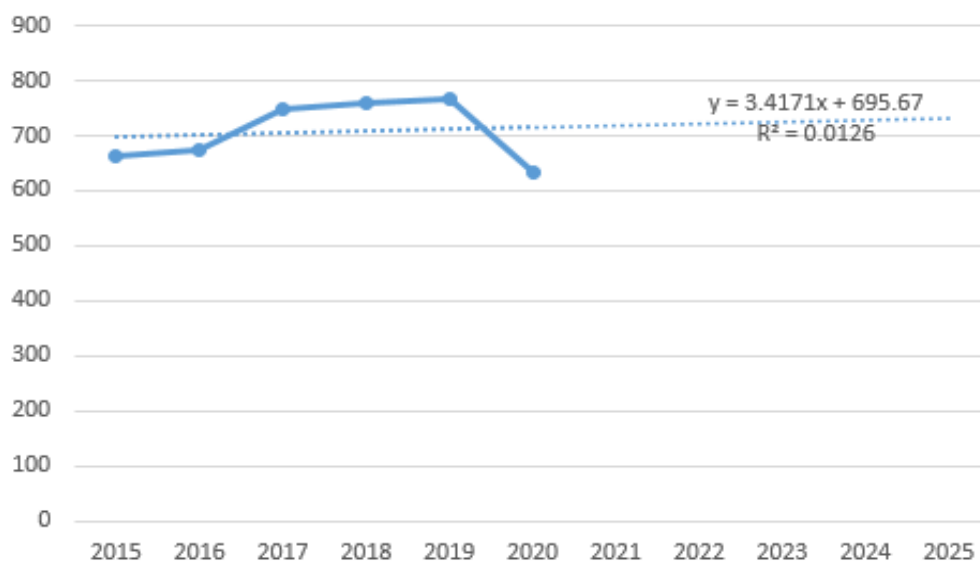


图 5 潼关县客运量预测趋势图

表 7 线形回归法客运量预测

年份	2021	2022	2023	2024	2025
客运量 (万人)	716.17	719.59	723.01	726.42	729.84

(2) 增长率法

2015~2019年潼关县客运量增速保持在3.5%，2020年客运量下滑至632.5万人次。由于综合客运量统计口径中未纳入小汽车出行量，未来随着公路城际客运出行部分向私家车出行转移，特征年客运量增速将有所下降。预计到2025年潼关县客运总量达到733万人次，“十四五”期间年均增速为3%。

表 8 增长率客运量预测值

年份	2021	2022	2023	2024	2025
客运量 (万人)	651.48	671.02	691.15	711.88	733.24

(3)组合预测法

从预测结果可知，尽管所选模型精度均符合要求，但不同模型预测出的结果存在差异。为了达到提高预测精度和增加预测结果可靠性的效果，结合高质量发展要求，分别对上述预测方法赋予不同的权重进行组合预测，最终确定未来特征年度潼关县客运量预测推荐值如下表。

表9 潼关县客运量预测值（单位：万人）

年份	回归分析预测	增长率预测	组合预测 (推荐值)
2021	716.17	651.48	683.82
2022	719.59	671.02	695.30
2023	723.01	691.15	707.08
2024	726.42	711.88	719.15
2025	729.84	733.24	731.54

2) 货运量预测

综合增长率法。根据潼关经济社会所处发展阶段，结合货运增长趋势，参照GDP及常住人口预测相关规划指标，交通货运周转量近期将保持现状平稳增长速度。研究采用低、中、高三个方案对规划期内货运周转量进行预测，以2018年货运周转量311万吨公里作为基数，预测结果如下：

表 10 货运周转量综合增长率法预测方案

预测方法		2018 年		2025 年	
		值	年均增速	值	年均增速
综合增 长率法	高速方案	311	5.8	493	6.8
	中速方案	311	5.8	443.5	5.2
	低速方案	311	5.8	406.5	3.9

根据综合增长率法预测，考虑到货运增长发展趋势随着时间增长逐渐趋于平稳，潼关 2025 年货运量为 406~493 万吨。

第三章 “十四五”发展思路

3.1 指导思想

深入贯彻党的十九大、十九届四中全会和中央经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持全面深化改革，聚焦追赶超越目标，落实“五个扎实”和“五项要求”，加快实施“生态立县、旅游兴县、黄金强县”发展战略，加速推进经济转型、城乡融合发展，以“优结构、增效能”为主线，着力完善综合交通网络、着力提升公众出行服务水平、着力提升货运与物流服务水平，充分发挥潼关交通运输业对经济社会发展的引领、支撑和保障作用。

3.2 规划原则

综合提升、适度超前。以构建现代综合交通运输体系为主题，完善综合交通网络，加强综合枢纽规划建设，支撑和引导产业空间布局调整和功能区分化，促进交通由支撑向引领经济社会发展转变。

服务为本、民生优先。把提高服务品质作为交通发展方向，构建广泛服务于各种社会群体的运输服务体系，推进交通重大基础设施建设，努力实现交通运输的民生普惠。

规划协调、布局平衡。规划应在已有上位路网规划的指导下进行，服从于高速公路网规划和国省干线网规划。同时路网布局要综合考虑城镇体系规划相协调，为整体经济发展服务。同时路网规划和密度要充分考虑各乡镇经济水平、区域面积、社会发展、交通区位等方面的协调和均衡。

3.3 发展目标

3.3.1 总体目标

到 2025 年，建成较为完善的综合交通运输体系，其中综合交通网络体系布局合理、衔接顺畅，公众出行服务体系便捷多样、舒适惠民，货运物流服务体系集约高效、开放活力，行业管理体系服务高效、保障有力，为公众出行和货物运输提供更加便捷、安全、高效、绿色的运输服务，总体上满足“生态立县、旅游兴县、黄金强县”发展战略需要。

3.3.2 具体目标

1、综合交通网络

建成能力充分、结构合理、衔接顺畅的现代综合交通网络体系。综合交通网络布局结构、技术结构、功能结构不断优化合理，铁路、公路、水路建设协调发展。力争城际铁路建设取得突破；公路“对外更通达，对内大提升”，“三横三纵”干线公路公路主骨架基本建成，高等级公路比重不断提升，农村道路等级水平进一步提高，行政村双车道四级公路覆盖率提升至 95%；省干线航道全面达标，内河航道通行能力全

面提升，航道运输服务品质不断提高；港口资源集约化开发，旅游客运码头建设稳步推进。

2、公共出行服务

建成便捷多样的客运服务体系。城际客运舒适性不断增强，服务更加多元化，满足商务、旅游、探亲等不同的城际出行需要。城市公交优先进一步推进，城市公交分担率达到13%，万人公交车辆标台数达到8台。城乡客运一体化水平显著提升，城乡三级客运体系衔接更加顺畅，镇村公交开通率达到100%。水上旅游交通系统逐步建立。

3、货运与物流服务

建成集约高效的现代物流服务体系。以支撑潼关产业优化升级和降低区域物流总成本为目标，到2025年，潼关物流成本明显降低，物流成本占全市GDP比重不断下降；建成布局合理物流基地体系，引进或培育1-3家具有较强竞争力的大型物流企业，构建较为完善的农村物流服务体系，努力使潼关发展成为黄河金三角区域物流集散地。

4、行业管理

建成服务高效、保障有力的交通治理体系。全社会交通运输文明素质普遍提高，形成一支规模更大、结构更优、素质更高的交通人才队伍。依法行政水平和行政效率明显提高。安全成为交通运输发展的基础价值理念，安全监管能力显著增强，安全运营水平显著提升。绿色循环低碳的发展理念贯穿交通运输发展的全过程和各领域。

表 11 潼关县“十四五”交通运输发展主要指标表

类别	指标	现状 (2020年)	2025年
基础设施	1、公路总里程（公里）	966.39	1088.13
	2、一级及以上公路里程（公里）	68.117	100
	3、双车道四级公路行政村覆盖率（%）	43	48%
运输服务	4、城市公共交通出行分担率（%）	10	13
	5、城市公共交通站点 500m 覆盖率（%）	100	100
	6、城区每万人拥有公交车（标台）	6	8
	7、道路客运班车公司化率（%）	100	100
	8、镇村公交开通率（%）	100	100
	9、货运车辆里程利用率（%）	40	45
行业管理	10、国省公路优良路率（%）	72.95	75
	11、县道优良路率（%）	78	80
	12、乡村道好路率（%）	76.5	78
	13、水上搜救成功率（%）	100	100

第四章 “十四五”规划方案

4.1 铁路交通

推动西潼城际铁路建设，形成高铁、城际、普铁分工明确，便捷高效的“四横”对外铁路通道。

新建西潼城际铁路，全长 132 公里，设计时速每小时 200 公里，渭南市境内 85 公里，串联了华清池、兵马俑、秦始皇陵以及少华山、华山等世界级历史、人文、自然景区，形成东线旅游的景观线路。项目建成后，潼关将纳入西安一小时生活圈，对改善潼关招商引资环境，拓展全域旅游，融入大华山旅游圈，加快黄河金三角经济协作区融合发展起到较大推动作用。

专栏 “四横”铁路通道

横一：郑西高铁，既有高铁线路，是一条连接河南省郑州市与陕西省西安市的高速铁路，是《中长期铁路网规划》（2016年版）中“八纵八横”高速铁路主通道之一“陆桥通道”的重要组成部分。

横二：西潼城际铁路，设计时速每小时 200 公里，渭南市境内 85 公里，目前项目已纳入陕西省“十三五”交通发展规划，计划 2018 年底开工建设。

横三：陇海铁路，既有普铁线路，是中国境内一条连接甘肃省兰州市与江苏省连云港市的国铁 I 级客货共线铁路；线路呈东西走向，串联中国西北、华中和华东地区，为中国三横五纵干线铁路网的一横，

在潼关县设潼关站。

横四：同蒲铁路北起大同经太原南至运城，继而在风陵渡过黄河，在华山站接入陇海铁路。

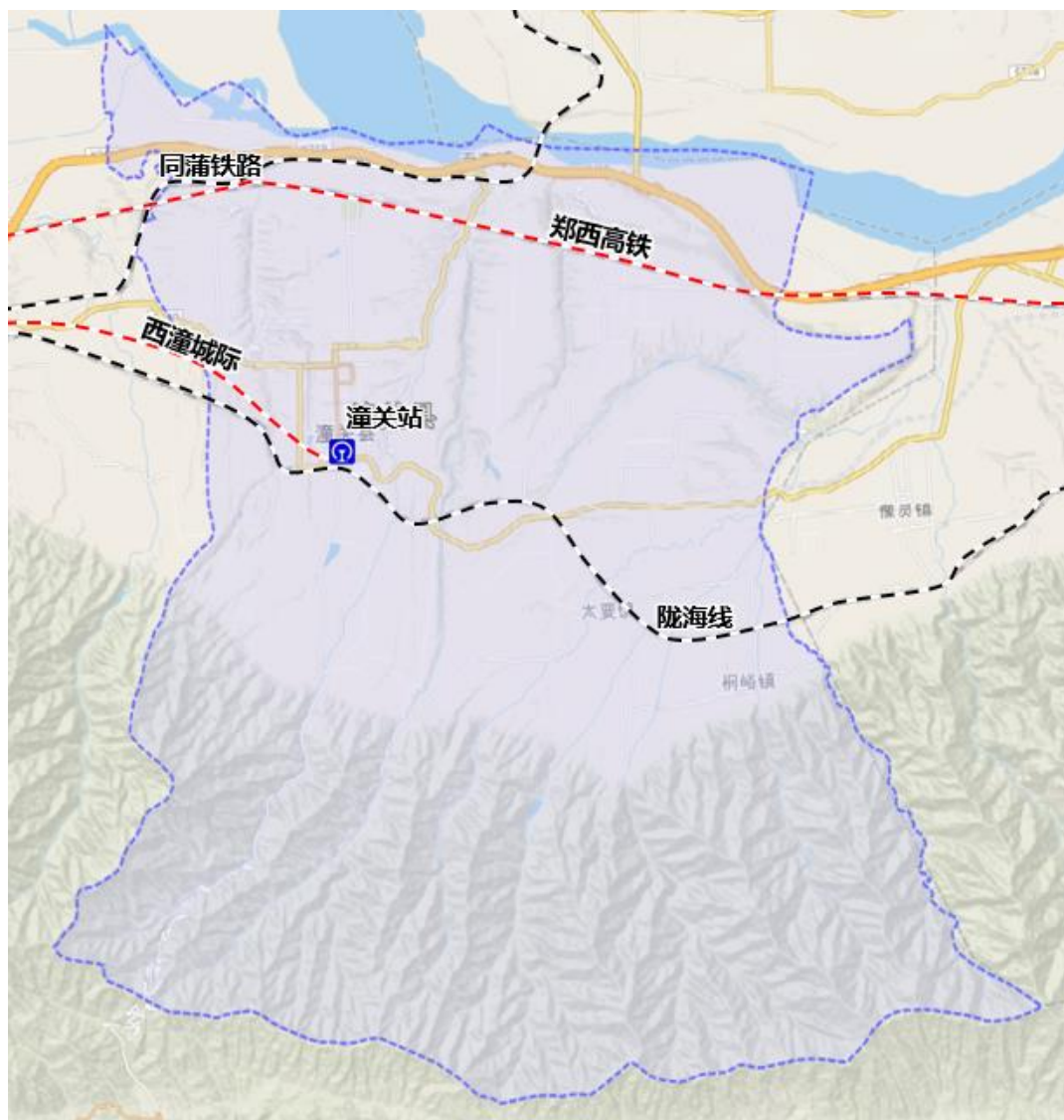


图6 潼关铁路网示意图

4.2 公路交通

1、公路网组成及功能划分

根据潼关县公路发展现状及未来的社会经济发展需求，

本次潼关县公路网主要由四部分组成，分别为高速公路网、普通国省道网、县道网和乡村道网。公路各组成部分功能如下：

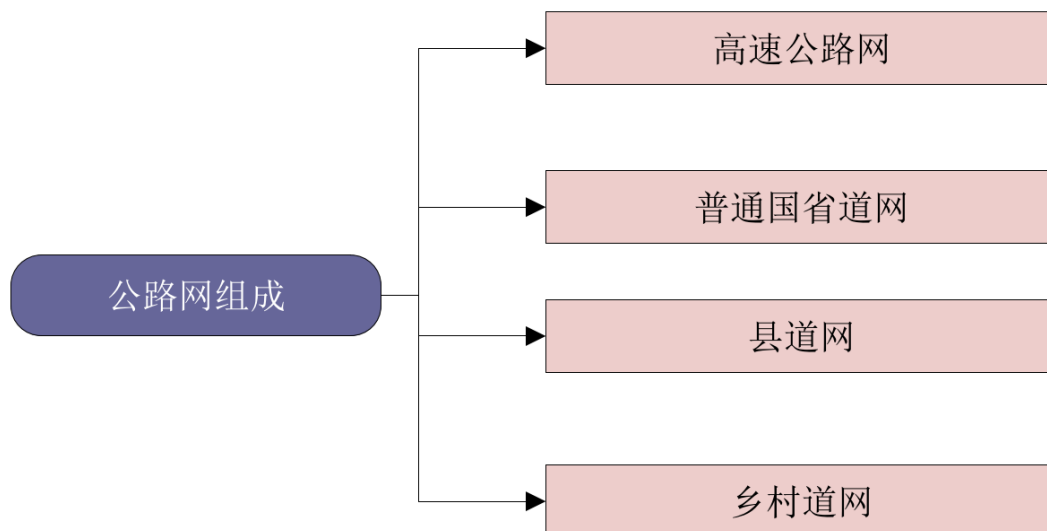


图 7 潼关县公路网组成示意图

高速公路网分为国家高速公路网和省级高速公路网。国家高速公路网发挥主干线功能，主要承担中长距离的快速客货运输，提供高效率、高品质的运输服务，侧重体现国家公路服务的高效性。省级高速公路是国家高速公路网的补充，主要为省域内重要节点间提供高效运输服务，从而推动省级重大发展战略实施、引导城镇体系发展，促进产业布局优化和升级。

普通国道是指具有全国性政治、经济意义的主要干线公路，包括重要的国际公路，国防公路、连接首都与各省、自治区、直辖市首府的公路，连接各大经济中心、港站枢纽、

商品生产基地和战略要地的公路。普通国道发挥干线功能，在承担中长距离客货运输的同时还承担沿线对出入便捷性要求较高的短途运输，提供速度较快、可选择和应急替代等运输服务，侧重体现国家公路服务的普遍性。

普通省道由具有全省政治、经济意义的公路以及不属于国家公路的省际间重要公路组成；主要联结省会、地级行政中心、县级行政区、通达建制乡镇、兼顾重要经济开发区、交通枢纽、重要旅游景区；主要承担省城市（州）际间、县际间、县城与建制乡镇间和部分省际间的客货运输，主要发挥干线和集散功能。

县道是具有全县政治、经济意义，连接县城和县内主要乡镇、主要商品生产和集散地的公路以及不属于国、省道的县际间的公路体系。它是农村公路的主骨架，主要承担区域中短距离的客货运输。其次，县道是国、省道公路的有效补充，汇集和疏导地方交通，在公路网中起到“上承国、省道公路，下联乡、村道公路”的重要作用。

乡村道路网络主要实现乡村与片区、乡村与乡村之间的交通联系，并满足耕作半径和农业生产需要。

2、公路网组成及功能划分

加快高速公路建设。为构筑沿线运输大通道，增强资源外运能力，优化完善路网布局，加强区域间经济协作，加快

资源节约型、环境友好型社会建设步伐，积极推动澄商高速华阴至洛南潼关段建设，实现潼关县南北向高速公路通道贯通。新建运风高速延伸线 8.177 公里。高速公路“十四五”期间规划总投资 21 亿元。

专栏 部分公路重点建设项目

澄商高速：项目北起澄城县赵庄镇罗家洼村与合铜高速公路相接，南至商洛，为陕西省 2019 年省级重点项目，按双向四车道技术标准设计，路基宽度 26 米，设计行车速度 100 公里/小时。澄商高速是已建成连霍高速与京昆高速之间的联系纽带，也是已建成京昆高速与在建荷宝高速之间最短捷的高速通道，更是未来榆林煤炭南运出省入华东、华中的主通道和最快捷路径。

运风高速延伸线：运风高速，即运城—风陵渡高速公路，山西省高速公路网规划第十二横泽州韩家寨至芮城风陵渡的组成部分，是山西省西南部的一条出省高速公路，山西省高速公路编号 S87。运风高速延伸线跨越黄河，衔接风陵渡与潼关县连霍高速，在潼关县秦东附近相交，是潼关县北向重要快速交通通道。

加速普通国省道升等改造。普通国省干线方面，以提升路网等级、打通断头路、强化干线公路衔接为重点。“十四五”期间新建 G521 陕晋界至下汾井暨 310 国道北歇马至潼关县城，此项目北接风陵渡黄河大桥，西接潼关县城，是潼关县东部片区南北向以及中部片区东西向的重要通道，对提升潼关县北向跨江交通具有重要作用。

提升改造 G310 陕豫界至华阴一级公路、G628 陕豫界至华阴(沿黄公路潼关段延伸线)，提升区域内干线公路通道能力。至 2025 年，新一轮省道网规划潼关县内项目基本建成。

专栏 “三横三纵”普通国省公路网

三横：G30 连霍高速、G310、S312

三纵：S13 澄商高速、G521、S204

加快推进农村公路提档升级工程。落实“四好农村路”建设总体要求，优先推进镇村公交配套公路和农村公路危桥改造，加快通村公路双车道升级改造，全面提升农村公路通行能力和效率。“十四五”期间规划改建秦洛路北段、三一零国道至地质公园 2 条建制村通双车道，规划总投资 1.92 亿元；规划改建港安路、北赤路等县乡公路 11 条，规划总投资 7.93 亿元；规划改建国道至秦东、太要欧家至工业园区、善车峪至太要镇、潼关县城至三河湿地公园 4 条资源路旅游路产业路，规划总投资 1.74 亿元。同步实施农村公路生命安全防护工程，提高农村公路整体服务水平。

4.3 水运交通

1、航道

“十四五”期间，按三级标准整治渭河潼关段 15 公里

航道，预计需投资 7500 万元。整治渭河潼关段 10 公里航道，规划总投资 1.6 亿元。

2、港口、码头

实施潼关港区建设工程，预计投资 1.95 亿元，积极争取将选址考虑纳入黄河湿地公园，黄河潼关古渡码头建设工程，预计总投资 970 万元。实施港口环境综合治理，彻底改善区域内河港口形象。积极推动将港口、码头建设纳入林业黄河保护区规划。

（四）提高设施维护管理水平

管理和维护好交通基础设施，使之持续保持良好的运行状态，着力降低全寿命周期成本，更好地服务于经济社会发展和公众出行。

建立基础设施管理维护决策支持系统。积极推行科学养护和精细养护，加强预防性、及时性与经常性养护。科学编制基础设施大、中修养护规划，统一规划实施养护大中修工程。坚持和完善公路检查制度，逐步建立科学、合理的公路养护质量、服务水平检查评定标准体系。维护更新航标等助航设施，完善航道支持保障系统。

提高养护作业机械化、专业化水平。进一步加大资金投入，更新养护机械，推动技术升级。加强机械化养护管理与考核，实现国省干线公路小修保养、四级及以上航道养护机械化作业率 100%。培养能操作、会修理、善保养的养护机械

队伍，实行实用性养护机械操作岗位培训。建立标准化养护体系，尽量减少现场养护、改建和重建工作，有效降低对公路、水路交通正常运行的干扰。

推进重点基础设施养护项目。加快干线公路养护工区布局建设。加大交通运输治超力度，加强桥梁养护管理，及时检查和掌握桥梁的技术状况，处治桥梁病害和消除桥梁安全隐患。按照“先干后支、先通后畅、先重点后一般”的原则，集中资金，重点养护干线航道，确保干线航道通航保证率达98%。

4.4 交通运输场站

4.4.1 客运场站

加强综合客运枢纽建设。逐步构建由区域综合客运枢纽和城乡客运换乘站构成的客运枢纽体系。

建设秦东综合交通枢纽，一级枢纽客运站，定位为“三省四市”区域型综合交通枢纽，对提升潼关县“三省四市”区域交通枢纽地位，完善潼关县现代综合交通运输体系建设具有重要意义。

建设潼关黄河金三角三级客运站建设，三级客运站枢纽，打造服务黄河金三角的客运站。

加强农村客运站维护和管理，完善客运站配套设施，满足城乡公交换乘需求。

专栏：综合客运枢纽布局规划

形成以秦东综合交通枢纽为主，潼关汽车客运站、潼关黄河金三角客运站为辅，多个农村客运站为补充的客运枢纽布局。

- 一级枢纽：区域综合客运枢纽，集铁路客运、公路客运和旅游集散于一体的综合型客运枢纽

秦东综合交通枢纽

- 二级枢纽：满足城际与城乡客运换乘需求

潼关汽车客运站

- 三级枢纽：满足城际与城乡公交换乘需求

潼关黄河金三角客运站、多个农村客运站

探索公路客运新型组织模式。优化长途客运资源配置，加快公司化经营改造力度，完成长途卧铺客车的淘汰工作。积极探索打破客运格局分散、条块分割的行政壁垒，推动客运班线公交化改造。积极发展至西安咸阳国际机场、西安北站、华山北站高铁站的班车、旅游客运精品专线等特色客运服务，跨区域出行更加便捷。

专栏：定制化的公路长途客运服务

在信息技术快速发展的今天，面临新的市场竞争格局和旅客新的多样化的需求，定制化是传统的公路长途客运班线运输模式调整、创新的一个重要的选项。

杭州长运的定制包车就是一个很好的例子。杭州长运包车（租赁）服务中心成立后，包车平台同步上线，致力于打造浙江省规模最大、

安全最佳、叫车最便、车型最多、服务最全的包车（租赁）中心。中心推出的包车服务面向工业园区、大型企业、大专院校的长期租车，各级政府部门、企事业单位、社会团体、旅行社的临时包车，此外，还推出针对散客量身定制的集包车、吃、住、行、游为一体的个性化定制服务。杭州长运将以前单一的班线客运逐步向包车客运、旅游客运、租赁客运及定制客户延伸，进一步细分市场，把产品做细，在每一个领域做得更专业、更精细，更好地满足不同用户的需求。

4.4.2 货运场站

根据国土空间规划、产业发展布局以及城乡配送服务需求，结合公路水路交通优势，构建“布局合理、功能完善、衔接顺畅”的物流基地体系，重点建设潼关物流港，规划总投资12.5亿元。

专栏：潼关物流港

潼关物流港位于连霍高速秦东出口处，地理位置优越，交通便利。总规划占地8平方公里，主要由物流园区和旅游休闲运动区两大部分组成，具体包括商品展示交易区、公路货运服务区、仓储配送区、第三方物流区、流通加工区、生产配套区、生活配套区、总部经济区、旅游休闲运动区等九大功能区，建成后的潼关物流港将是一个以物流产业为依托的现代化新城区，是潼关县“一城两区”城市规划的重要组成部分，也是陕西东大门建设的门户工程。该项目是陕西省重点建设的七个物流园区之一。。

4.5 公共交通

构建多元化、一体化的公交网络。提高市域公交线网覆

盖程度，加强公交线网的延伸覆盖。进一步优化公共交通站点和线路设置，推动形成公共交通优先通行网络，提高覆盖率、准点率和运行速度，基本实现公共交通站点500米半径全覆盖。探索多元化的公交服务，发展至黄河国际物流园区和黄金工业园区的定制公交，至潼关古城、东山景区望河文化休闲区、温泉宫等景点的旅游公交专线等特色公交。

专栏：互联网公司定制公交新发展

作为一个第三方定制平台，“嗒嗒巴士”与深圳市多家运输企业达成了战略合作。即用大数据聚合海量用户需求，通过智能匹配将用户和线路进行绑定，使用动态调度的方式来满足不同区域和时间的用户需求，根据指派模式来安排巴士车的调度。

嗒嗒巴士宣传的特色是“一人一座、一站直达、专车专道、一碗面钱”，其中价格方面，嗒嗒巴士通过商业化运作，将人均每公里价格由0.6元降低为0.4元，即约等于地铁票价，并且突破了传统客运企业要求定制班车“按月预定”的限制，允许按天购买。最终通过线路优化和合理设置站点，再加上公交专用道的便利，实现嗒嗒巴士平均出行时间比传统出行方式普遍节省1/3以上。

保障公交基础设施建设力度。加快停车场、首末站及港湾式停靠站、加气（油）站和充（换）电站等公交基础设施建设，鼓励公共交通场站设施用地综合开发，重点推进秦东

综合交通枢纽、潼关汽车客运站等公交首末站建设。增加公交运力投放，加快公交车辆更新换代，每年新增和更新车辆15辆以上，增加中高档、环保型LNG公交车的投入，提高乘坐的舒适性。建立公共交通基础设施用地优先保障制度，切实保障公共交通基础设施用地需要。

合理完善出租车和公共自行车服务。开展出租车行业专项整治，规范网络预约出租车管理。尊重慢行空间，大力发展公共自行车，结合公交站点设置公共自行车租赁点，解决城市中短距离出行和公交“最后一公里”的无缝对接。

统筹城乡客运发展。推动城市公交、城乡班线、镇村公交的有机衔接，实现“同站台，零换乘”，构建城乡一体化发展的客运交通系统。积极推动区域及城市交通资源整合，推进毗邻地区之间道路客运班线实施公交化运营改革，进一步推动与华阴市等地毗邻公交对开。

提供更具吸引力的城乡班线服务。统筹城乡客运一体化，推动城乡班线公司化改造，完善城乡客运服务网络，推动班线公交化运营，采用灵活的票价机制、试行阶梯票价。

提供更高品质的镇村公交服务。完善镇村公交基础设施，提高镇村公交道路通行条件，加强农村公路、农村客运站亭等基础设施的养护和管理，实现镇镇有站（场）、村村有亭（牌）。结合农村居民集聚点的调整，根据客流特征，优化调整已开通的镇村公交功能和线路走向。提高班次密度，科

学合理设置班次时刻，公示班次时刻，高峰时段发车间隔适当缩短。

促进城乡客运的可持续发展。全面促进城乡客运可持续发展，强化城乡班线、镇村公交运营服务监管，落实安全主体责任，组织开展行政村客运班车通达和镇村公交运营情况互检互查活动，确保已开通农村客运班车和镇村公交安全有效运营。落实镇村公交发展扶持政策，将规范执行情况与企业信用等级、财政补贴挂钩，确保镇村公交安全、持续、规范运营。

4.6 交通治理

4.6.1 提升信息化管理与服务水平

在陕西省交通运输厅、渭南市交通运输局及潼关县政府指导下，潼关全面推进“智慧交通”发展，“十四五”时期是潼关县交通运输行业实现交通运输追赶超和转型升级的重要时期。规划进一步推进信息化、智能化整体规划和综合应用，优化公众出行综合信息服务，提升交通物流运转效率，强化部门信息资源共享合作，确保信息化装备和管理技术在交通运输的各个领域和环节有效运用，保障基础设施可靠畅通，促进运输组织人本便捷，辅助交通决策透明高效。

“智慧交通”建设有利于响应国务院“互联网+”概念号召，从模式上优化现有办公方式，从源头上解决行业内的诸多问

题，实现行业资源信息化，操作规范化，办公智慧化。建设“四端四化一平台”，将技术资源与行业管理完美融合，突破交通运输行业管理的瓶颈，动态掌握“人、车、路、站场、事、法”等信息；创建全新的行业监管模式，让管理工作更加便捷、高效。利用智慧化平台系统更好的服务于交通运输工作。帮助管理人员全盘的掌握行业内各方的实时状态，提供可追溯的历史记录及数据，让工作可管可查，从而更好的开展督查监管工作，为安全运输保驾护航。

加快智慧交通综合管理平台建设。按照《交通运输部交通运输信息化“十三五”发展规划》、《陕西省交通运输信息化“十三五”发展规划》和《陕西省智慧交通发展三年行动计划（2018-2020）》的要求，结合潼关县“智慧交通”应急管理综合服务平台项目建设内容，加快智慧交通综合管理平台建设。建成“一个中心、两个平台、三大体系”，即智慧交通大数据中心、公安交通安全运行与应急指挥平台、路网安全运行与应急指挥平台、公安交通体系、交通运输体系、基础支撑体系。



图 8 潼关交通综合信息服务平台规划蓝图

推动科技治超系统建设。根据《全国治超检测站点规范化建设试点工程实施方案》和《全国治超信息系统数据交换标准（试行）》的要求，为进一步落实交通运输部、各省市政府部门对治理超限工作相关指示和要求，推动科技治超系统建设，切实加大超限运输治理工作力度，保障公路路网及人民生命财产的安全。

加强行业自身信息化建设。一是形成覆盖重要交通基础设施的感知监测体系，鼓励和支持智能高速公路、感知航道、智慧海事建设，推动桥梁健康监测向特殊桥、危旧桥梁和重载交通比重大的桥梁延伸，积极推广水路电子收费（ETC）。二是推进标准化的电子政务体系。建设统一的交通规划信息、交通建设信息、交通运行信息三大平台，并整合形成统一的交通信息化管理平台。推动行政执法信息化，推进与省市执法信息网络的互联互通。

4.6.2 加快绿色交通发展

以节约资源、提高能效、控制排放和保护环境为目标，以交通运输方式结构优化为重点，以运输装备升级和运输组织优化为主要抓手，推进绿色循环低碳交通运输体系建设，实现交通运输现代化和行业转型发展。

促进结构性节能减排。进一步加快综合运输网络的形成、完善综合运输枢纽的建设。大力发展水运等低能耗运输方式，加强航道建设，提升水运在综合运输中的比重。倡导低碳型的出行方式，加快发展城市公共交通，全面落实“公交优先”战略，提升公共交通服务水平。加强自行车专用道和行人步道等城市慢行系统建设，增强绿色出行吸引力。

发展技术性节能减排。推进客货运车辆、内河船舶运力结构调整，加速淘汰不符合安全运行条件的老旧车辆和落后船型，鼓励发展环保型交通运输车辆，继续推进公交车、农班车和出租车向高效低耗、绿色环保车辆更新的力度，推广应用 LNG 船舶。大力推进港口装卸设备采用节能的变频设备、岸电系统和节能灯源等措施。进一步推广驾模仪教学、多媒体教学，推进驾校车辆“油改气”力度。推进“绿色汽修”示范企业创建工作、“绿色汽修”品牌建设。

加强管理性节能减排。加强道路运输车辆燃料消耗量准入和退出管理，确保新增进入道路运输市场的车辆 100%达到燃油消耗限值标准。加强各港口防尘降噪措施的日常使用，

确保新增港口防尘降噪设施与港口建设同步实施。加快发展专业化运输和第三方物流，积极引导货物运输向网络化、规模化、集约化和高效化发展，优化货运组织，提高货运实载率。

促进资源的节约集约利用。科学规划交通基础设施，节约集约使用土地、岸线和水资源。大力推广节地技术，优化交通工程建设方案，高效利用线位资源，严格控制公路建设永久用地和临时用地。加强港口、公路等生产、生活污水循环利用，大力开展路面材料、施工废料、弃渣、港口疏浚土等资源的再生和综合利用。

加强生态保护。为支撑潼关生态城市建设，应加强交通建设生态保护，优化交通建设项目选线，处理好与生态敏感区的关系，规划选线尽量避开文物保护区。公路建设尽量拟合原地形，减少高填深挖，采取水土保持、植物和湿地保护等有效措施，港口和航道建设过程中注重湿地保护、生态护岸、生态缓冲带建设以及重大港口工程的生态修复等工作。

4.6.3 提升安全应急保障能力

深化“平安交通”建设，提高交通设施安全性能。保障营运车船尤其是城市公交车辆安全；实施公路生命安全防护工程，改善公路安全行车条件；加强航道沿线航标、标志标牌及信息化设施的建设与管养工作，完善交通管理设施；加强港口航道安全设施的维护和管理，完善航道疏浚工程，切实

加强航道护岸、护栏、信息化设备等航产航权的维护工作。

强化水陆安全排查，提升隐患治理能力。加大境内道路、桥梁、通航水域、工程现场以及企业的安全排查治理力度，提高事故隐患知晓率、重大隐患根治率、一般隐患整改率，从源头遏制营运车、船交通事故的发生，实现全系统本质安全。建立水上应急处理中心和救灾物资储备库，备齐各种治污防污物资，确保能够第一时间对灾害进行应急响应，并进行初步处理。

建立水陆交通安全长效管理机制，提升安全管理能力。严格执行道路客运企业安全运输规定，加快推进营运车辆安全监管平台建设，加强对营运车辆的动态安全监管，建立健全与公安、安监的三方联合安全监管机制。加强危险货物运输安全管理，开展道路运输企业安全评估，加大安全检查力度，监督企业切实履行安全生产主体责任。进一步推进水上运输安全监管，落实航道沿线的航道重要节点位置、各装卸货码头的智能监控系统，实现对船舶运输通航和装卸情况的实时监控，及时发现处理安全隐患，杜绝重大事故的发生。

加强交通建设项目安全管理，提升安全保障能力。完善事故预防控制机制，确保施工现场无带病作业的设备、设施，各类隐患整改和危险点源控制有力。进一步强化质量管理，加大对工程建设的监管和技术指导，严格执行交通工程建设质量、技术规范标准，保证工程建设中的每一个环节、每个

部位的责任落实到位、跟踪监督到位。

4.6.4 强化法治交通建设

深入推进交通执法体制改革。探索综合执法的改革思路，其中首要是公路执法队伍的综合执法问题。拓宽用人渠道，严把入口关，吸收一批法律和管理专业的优秀毕业生加入到交通执法队伍，在内部建立竞争机制，通过考试、竞赛等方式发现一批优秀法律人才，充实到法制部门。

建立灵活的交通执法机制。加强和公安交警等相关政府职能部门的联系，建立信息共享平台，与公安部门领导干部定期沟通。积极鼓励创新，针对执法人员严重不足的现象，大力开展电子化执法，推广网上行政许可审批，健全行政处罚的计算机软件系统，探索电子监控、同步录音和录像取证在交通执法中的作用，简化法律文书，规范行政执法的自由裁量权。

规范交通市场秩序。对交通建设企业和运输业者履约信用情况进行动态考核管理，严厉打击倒客、宰客和工程非法转包、分包等行为，提升客货运输行业、机动车维修行业、驾驶员培训行业和交通建设行业管理水平。通过政策引导、管理推动、专项整治等方法，规范货运、客运、公交、出租、汽修等行业服务行为，提高服务质量和效率。严厉打击非法营运车辆，清理整顿客运市场，增加对疑似“黑”车车主的告诫频率，在规范执法的基础上，加大查处力度。

深入开展法治宣传教育。定期组织法治宣传教育主题活动、以案释法专题活动和法治教育培训工作，重点做好新出台法律法规规章的宣传、教育和培训工作。坚持把全民普法和守法作为法治交通建设的长期基础性工作，深入开展法治宣传教育，培育社会法治文化，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

4.6.5 推进驾培维修健康发展

推进驾培行业转型升级发展。加快构建“结构合理、管理规范、竞争有序、诚信经营”的驾培体系，引导驾驶培训向着“规模化、集约化、品牌化、信息化、低碳化”方向发展。全面推进驾培行业的“先培后付”、“预约培训”、“自学直考”等先进的培训模式和管理手段，确保驾培行业的规范化管理。坚持驾驶员素质教育理念，实现从应试型向素质型培训转变，切实提高驾驶员安全驾驶能力。加强行业监管，推进诚信驾培建设，引导驾校诚信经营。

推进汽修行业网络化专业化经营。鼓励4S维修店和汽车特约服务站实施规模化、集约化经营。全面推进“绿色汽修”示范企业建设，推广使用节能减排新技术、新工艺，探索研究维修行业节能减排考核机制。稳步推进维修从业人员资质达标，切实完善从业人员诚信考核机制。进一步完善全县所有客车和危险品运输车辆维修企业视频监控系统。

4.6.6 建设高素质交通人才队伍

加强组织领导，落实工作责任，强化教育培训，提升综合素质，夯实人才基础，完善管理机制，积极抓好人才培养、引进和使用，紧抓人才队伍建设，为交通运输事业科学有序发展提供了坚强的人才支持和智力保障。

一是坚持党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍一起抓。按照“量才给岗、才尽其用”的原则，合理选拔任用人才，努力把各方面优秀人才集聚到交通事业中来。

二是坚持凭实绩用干部的正确导向。鼓励人才队伍在乡镇基层锻炼，重视对基层一线和勇于承担急难险重任务干部的选用，在急难险重任务中锤炼识别干部；善于给干部压担子、定职责，前移干部考察关口，实行跟踪问效，一线考察，切实增强了对干部考察的针对性和实效性。

三是加强干部人才队伍教育培训力度。坚持“依靠教育培养人才，依靠人才掌握科技，依靠科技发展交通”原则，制定《潼关县“十四五”现代交通运输人才发展规划》，并认真组织实施。大力支持考取从业资格证书，适当提高优秀人才待遇，给予学习、锻炼、施展才华的条件和舞台，着力培养一批业务精通、技能熟练、能够发挥骨干带头作用的交通执法者、工程建设者和机关管理者。规范专业技术评聘工作，坚持评聘分离，专业对口，优先工程和执法专业，优先聘用一线从业人员，鼓励真才实学，鼓励发挥专业才能干事创业。

四是抓好后备干部队伍建设。着力建设一支数量充足，结构合理的后备干部队伍，把一些能干事、想干事、干成事的同志纳入到后备干部队伍中来培养。

五是积极建立人才考核评价机制。在年度考核中，从政治品德、职业道德、家庭美德和社会公德等方面，细化指标，反向测评；在提拔任用考察时，从个人、同事、服务对象等多种渠道，全面了解其在工作中的党性修养、工作作风。

4.6.7 加强精神文明建设

以抓好党风廉政建设为基础，切实改进政风行风。认真落实党内廉政建设“一岗双责”制，层层签订党风廉政建设目标责任书，认真落实党风廉政建设责任制。加强反腐倡廉教育，深入推进领导干部廉洁自律工作，把“廉政文化”建设同开展治理和优化发展环境工作、行政执行力和行政执法教育工作结合起来，搞好警示教育牢固树立廉政意识。坚持公开办事制度，对社会关注、群众关心的热点工作充分利用媒体等有效手段向社会公开，自觉接受组织监督、群众监督和舆论监督。

进一步落实“北斗星计划”，“北斗星行动”是“北斗星计划”的活动载体，是结合交通运输行业特点，组织开展的长期性的公益性志愿服务活动。以各类志愿者服务队为平台，结合党建引领、规范执法、文明服务、工程建设、抢险救灾等工作，通过人人都是北斗星、人人争做北斗星的引领，在基

层一线发掘培育出工作能力强、群众认可的先进集体、优秀班组、文明车队和一线执法人员、养护工、驾驶员中“北斗星”式的标杆集体和人物，用身边的先进典型引导广大党员和干部职工积极践行共产党人价值观和社会主义核心价值观，全力以赴助推我县省级文明城市创建和经济转型发展，成为全县各级追赶超越的红色导航。

4.6.8 进一步细化落实“北斗星计划”

当前，潼关县交通运输行业正处在一个千载难逢的政策机遇期。尤其是今年，“五纵五横”路网规划和“三省四市”区域交通枢纽建设已拉开序幕，在此背景下，继续开展“北斗星计划”，以培育和弘扬社会主义核心价值观为目标，打造北斗星综合党建品牌，全力配合县委、县政府“旅游兴县”和追赶超越战略，在全系统党员和干部职工中深入广泛开展立足岗位做贡献，弘扬正气当标杆，人人争做北斗星，服务潼关大发展的志愿服务活动十分必要，且意义深远。

“北斗星计划”的核心就是人人争做北斗星，寻找我们心目中的北极星。通过志愿活动、文明创建、典型评选、标杆引领等形式多样的队伍建设载体，打造一支“政治坚定、作风优良、业务精通、群众满意”的交通人才队伍，成为全县乃至全民提振精神、凝心聚力的红色导航。“北斗星行动”是“北斗星计划”的活动载体，是结合交通运输行业特点，组织开展的长期性的公益性志愿服务活动。

“十四五”期间应继续以各类志愿者服务队为平台，结合党建引领、规范执法、文明服务、工程建设、抢险救灾等工作，通过人人都是北斗星、人人争做北斗星的引领，在基层一线发掘培育出工作能力强、群众认可的先进集体、优秀班组、文明车队和一线执法人员、养护工、驾驶员中“北斗星”式的标杆集体和人物，用身边的先进典型引导广大党员和干部职工积极践行共产党人价值观和社会主义核心价值观，全力以赴助推潼关县省级文明城市创建和经济转型发展，成为全县各级追赶超越的红色导航。

第五章 保障措施

5.1 资源保障

根据项目库测算，潼关县“十四五”期间交通建设资金总需求约 92.04 亿元，其中铁路 3 亿元，高速公路 21 亿元，国省道公路 36.3 亿元，航道及港口 4.1 亿元，客运枢纽场站 3.56 亿元，货运枢纽 12.5 亿元，农村公路建设资金 11.59 亿元。

根据估算，完成“十四五”基础设施建设，公路、干线航道和港口、枢纽等重点项目用地需求约 3123 亩。

5.2 措施保障

1. 加强资金、土地等要素资源保障

积极拓展交通投融资渠道。一是加大政府投入，明确投资方向。继续争取国家和省在重点交通基础设施项目上的投资，争取更多的资金补助。加大县级财政投入力度，完善财政资金保障制度。二是积极推进交通基础设施建设的市场化进程。对经济效益相对较好、有一定偿还能力的交通基础设施，积极争取民间资本和外商投资，建立和完善社会资本参与交通建设机制，推广政府与社会资本合作（PPP）等融资模式。三是积极运作好交通投融资平台。

强化交通建设用地保障。协调统筹铁路、公路、水路、航空等行业发展规划与国土空间规划、土地利用规划，将交

通基础设施建设纳入总规中统筹考虑，保障重大项目的用地指标。在严格执行集约节约用地要求的基础上，积极争取土地资源配，保障地方土地指标在交通基础设施建设方面的分配。

2. 加强综合交通发展的协调和衔接

强化政府调控职能。建立和强化与周边区县以及交通主管部门之间的协调机制，统筹规划建设跨地区的重大基础设施和运输服务管理体系。建立常态化沟通渠道，处理好公路、铁路、水路、城市交通等部门的关系，协调好交通与自规、建设、环保、水利、渔业等部门的关系，做好各种交通方式、城乡交通和区域交通的统筹规划、建设和管理。

加强规划衔接工作。横向加强与国土空间规划、环保规划等规划的衔接，纵向加强与国家、陕西省和渭南市有关规划对接，争取重点项目列入省和渭南市发展规划、专项规划和重大项目计划。根据“十四五”交通运输发展目标，编制重大项目年度实施计划，分步推进、滚动实施。

3. 深化综合交通管理的体制机制改革

全面规范履行交通运输职能。理顺政府与市场、政府与社会的关系，形成事权清晰、运行高效、法制保障的交通运输职能体系。依法加强交通运输市场监管，完善负面清单和市场准入制度，加强过程监管和后续管理，完善市场退出机

制，加快建立交通运输现代市场体系。建立健全交通运输管理及服务的评价考核体系，完善交通运输绩效管理基本制度和体系，建立公众参与的政府绩效考评机制。

探索推进交通运输行政执法体制改革。按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则，整合交通运输执法主体，实施相对集中行政执法权，建立权责统一、权威高效的交通运输行政执法体制。强化基层站所的管理服务功能，同时保障新成立机构的人员和资金投入。建立跨部门、跨区域的联动执法机制，形成执法合力。

附表1 潼关县“十四五”交通运输重点建设项目表

序号	线路名称	建设性质	建设规模	技术标准	建设年限	建设总投资 (亿元)	“十四五”总投资 (亿元)
一	铁路		(公里)			13	3
1	西潼城际铁路	新建	11.3	200Km/h	2023-2027	13	3(前期)
二	高速公路		(公里)			64.3605	21
1	澄商高速华阴至洛南潼关段(S13)	新建	92.063	高速公路	2023-2026	43.7505	16(前期及路基)
2	运风高速延伸线	新建	8.177	高速公路	2024-2027	20.61	5(前期)
三	普通国省道干线公路		(公里)			37.3	36.3
1	G521 陕晋界至下汾井暨 310 国道北歇马至潼关县城	新建	20.345	二级公路	2020-2023	4.3	3.3
2	G310 陕豫界至华阴一级公路	升级改造	26.174	一级公路	2022-2025	26.5	26.5
3	G628 陕豫界至华阴(沿黄公路潼关段延伸线)	升级改造	31.376	二级公路	2022-2025	6.5	6.5
四	航道建设		(公里)			2.35	2.05
1	渭河潼关段 15 公里航道	新建	15		2020-2025	0.75	0.75

潼关县“十四五”重大交通基础设施发展规划（2021-2025年）

序号	线路名称	建设性质	建设规模	技术标准	建设年限	建设总投资 (亿元)	“十四五”总投资 (亿元)
2	渭河潼关段 10 公里航道	新建	10		2023-2026	1.6	1.3
五	港口建设		(个)			2.047	2.047
1	潼关港区建设	新建	1		2022-2025	1.95	1.95
2	黄河潼关古渡码头	新建	1		2021-2023	0.097	0.097
六	客运		(亩)			3.56	3.56
1	秦东综合交通枢纽	新建	35	一级客运站枢纽	2022-2025	3.4	3.4
2	潼关黄河金三角	新建	17.5	三级客运站枢纽	2020-2023	0.16	0.16
七	货运枢纽		(亩)			12.5	12.5
1	潼关物流港	新建	470		2017-2019	12.5	12.5

附表2 潼关县“十四五”农村公路建设项目表

序号	类别	路线编码	项目名称	道路现状		建设性质	建设规模及标准（公里）					总投资（万元）	项目所通
				改造年度	现道路等级		小计	一级	二级	三级	四级		
1	建制村通双车道	Y545610522	秦洛路北段	2008	四级	改建	16.528			16.528		16350	寺角营村
2	建制村通双车道	Y205610522C011610522	三一零国道至地质公园	2009	四级	改建	8.129			8.129		2845.15	欧家城村
小计							24.657			24.657		19195.15	
1	县乡公路改造	X204610522	港安路	2012	二/三	改建	21.049		10	11.049		11200	城关镇
2	县乡公路改造	X319610522	北赤路	2010	二/三	改建	18.083	1.9	14.1	2.083		13740	秦东镇
3	县乡公路改造	X203610522	港李路	2013	三级	改建	27.497			27.497		8750	桐峪镇
4	县乡公路改造	Y504610522	太安路	2014	三级	改建	9.249			9.249		3120	安乐镇
5	县乡公路改造	C093610522 Y503610522	坡头至万家岭	2009	四级	改建	8.984				8.984	2960	川原胜景农业园区
6	县乡公路改造	Y533610522 Z202610522	工业园区至桐峪	2021	四级	改建	6.04			6.04		3540	桐峪镇
7	县乡公路改造	Y206610522 Y207610522	大荔界至潼关县城	2022	四级	改建	17.57			5.621	11.949	14280	四知廉政教育基地

潼关县“十四五”重大交通基础设施发展规划（2021-2025年）

8	县乡公路改造	Y201610522 Y202610522	南头至代字营	2021	四级	改建	7.176				7.176	5300	代字营镇
9	县乡公路改造	Y203610522	太峪路	2021	等外	改建	17.424			6	11.424	9730	太要镇
10	县乡公路改造	Y208610522	西街子至潼关 县城	2024	四级	改建	6.523				6.523	1670	城关镇
11	县乡公路改造	C042610522 Y205610522 C058610522	国道到蒿岔	2009	四级	改建	19.527			6	13.527	5035	矿山地质 公园
小计							159.122	1.9	24.1	73.539	59.583	79325	
1	资源路旅游路产 业路	C042610522	国道至秦东	2025	四级	改建	5.948				5.948	2725	烽火台、 软籽石榴 园
2	资源路旅游路产 业路	C561610522 C563610522	太要欧家至工 业园区	2025	四级	改建	12.419				12.419	5010	黄金工业 园区
3	资源路旅游路产 业路	Y455610522	善车峪至太要 镇	2025	四级	改建	5.208				5.208	3620	上善村省 级乡村旅 游
4	资源路旅游路产 业路	C051610522 C052610522	潼关县城至三 河湿地公园	2022	等外	改建	8.704				8.704	6030	三河湿地 景区
小计							32.279				32.279	17385	