

潼关县国土空间生态修复规划

(2021-2035年)

潼关县人民政府



目 录

前 言	1
第一章 成效与形势	3
第一节 工作成效	3
第二节 机遇与挑战	4
第二章 基础分析与问题识别	9
第一节 自然条件	9
第二节 主要生态问题	13
第三节 趋势研判	19
第三章 总体要求与规划目标	21
第一节 指导思想	21
第二节 基本原则	21
第三节 规划目标	23
第四章 修复分区与重点区域	26
第一节 生态修复格局	26
第二节 修复分区	27
第三节 重点区域	31
第五章 项目部署	35
第一节 水土流失治理工程	35
第二节 矿山生态修复工程	37
第三节 生态廊道修复工程	39

第四节 国土综合整治与城乡人居环境整治工程	42
第五节 水源涵养与生物多样性保护修复工程	43
第六节 能力建设及机制创新工程	44
第六章 资金估算	46
第一节 估算依据	46
第二节 投资估算	47
第三节 资金平衡与资金筹措	47
第七章 规划实施效益	49
第一节 生态效益	49
第二节 社会效益	50
第三节 经济效益	52
第八章 保障机制	53
第一节 组织保障	53
第二节 资金保障	54
第三节 技术保障	55
第四节 监管保障	56
第五节 鼓励公众参与	56
附录1：潼关县国土空间生态修复规划附表	
表 1：潼关县国土空间生态修复规划指标表	
表 2：潼关县国土空间生态修复规划生态修复分区一览表	
表 3：潼关县国土空间生态修复规划重点区域一览表	
表 4：潼关县国土空间生态修复规划项目一览表	
附录2：潼关县国土空间生态修复规划附图	
图 1：潼关县土地利用现状图	

图 2: 潼关县国土空间控制线规划图

图 3: 潼关县历史遗留矿山分布图

图 4: 潼关县遥感影像图

图 5: 潼关县生态修复格局图

图 6: 潼关县国土空间生态修复分区图

图 7: 潼关县国土空间生态修复重点区域图

图 8: 潼关县国土空间生态修复重点项目布局图

前言

建设生态文明是关系人民福祉、关系民族未来的大计。必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。习近平总书记多次强调，“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”。国土空间生态修复是推进生态文明建设的重大举措，是关系国家生态安全和民生福祉的重要国家战略，也是破解当下资源环境约束、促进高质量发展的必然选择。实行国土空间生态修复，有利于进一步深入贯彻习近平生态文明思想，坚持新发展理念，坚持人与自然和谐共生，以提升生态安全屏障质量、促进生态系统良性循环和永续利用为目标，科学开展山水林田湖草沙一体化保护和系统性修复，着力解决资源开发利用不合理、生态系统质量下降、生态空间冲突等问题，切实增强生态系统固碳能力、助力国土空间格局优化、提供优质生态产品，有效维护区域生态安全、强化农田生态功能、提升城市生态品质，服务区域高质量发展。

潼关县地处陕西省关中平原东端，北依黄河、南靠秦岭，居秦、晋、豫三省交界处，作为陕西的东大门，是连接西北、华北、中原的咽喉要道，也是陕西省重要的有色金属产区，辖区

40.8%面积位于秦岭，生态区位重要。为有效提升黄河、秦岭重要生态功能区，改善潼关区域生态环境，优化三生空间结构，促进区域可持续、高质量发展，编制了《潼关县国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》构筑了潼关“一屏、一廊、一区、多带”的生态修复格局，划定了3个生态修复分区，确定了3个重点治理区域，布置了6个重点工程12个子项目，通过《规划》实施有效筑牢潼关县生态安全屏障，促进区域高质量发展。

《规划》在识别潼关县国土空间突出生态问题与风险基础上，明确未来一定时期生态修复的指导思想、基本原则和规划目标，谋划国土空间生态修复总体布局，科学确定生态修复分区与重点区域以及重点工程，提出规划实施的政策制度和保障措施。是潼关县开展国土空间生态修复的指导性和纲领性文件，是规范有序推进潼关县国土空间生态修复的重要依据。

规划范围为潼关县行政辖区内的全部土地，国土总面积427.35平方公里。规划期限为2021-2035年，基准年为2020年，近期待至2025年，中期至2030年，远期展望至2035年。

第一章 成效与形势

第一节 工作成效

长期以来，潼关县全面贯彻落实习近平生态文明思想，坚决执行中、省相关决策部署，持续深化“绿水青山就是金山银山”理念，深入学习习近平总书记关于秦岭生态保护重要指示批示精神，严格落实省委《关于全面加强秦岭生态环境保护工作的决定》和《陕西省秦岭生态环境保护条例》，坚持践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，稳步推进生态保护修复工作。以改善区域生态环境质量为核心，以保障人民健康为根本，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展路径，加快实施“三线一单”生态环境分区管控体系，全面加强生态资源保护，大力推进生态空间修复，进一步提升生态系统质量和稳定性，构筑区域生态安全屏障。

大气环境质量明显改善：潼关县深入推进铁腕治霾、科学治霾、协同治霾，强化联防联控和重污染天气应对，持续改善空气质量。以打赢蓝天保卫战为目标，不断强化措施，持续加大大气污染综合治理力度，优良天数逐年增加。2020年，潼关县优良天数为287天，同比增加45天，实现历史性突破，全市排名第三。

水环境质量显著改善：潼关县紧盯全县水环境质量提升目标任务，对全县流域水污染防治各项工作任务进行分解落实，先后

实施完成渭河变清巩固提升三年行动和县城污水处理厂建设、扩容、提标工程。通过强化责任，狠抓落实，通报督办等工作措施，使全县黄河流域水环境质量持续改善，基本完成了中、省、市各项水环境质量目标任务。全县地表水国考断面达标，水环境质量持续改善。污水收集处理能力大幅度提高，城区污水处理率达到96.3%，饮用水安全状况得到提升，全县集中饮用水源地水量和水质达标率均为100%。

生态系统保护修复工作扎实推进：扎实开展秦岭生态环保专项整治，治理矿山生态点位30个，清运废石废渣100万余方，恢复治理矿区面积14.9公顷，秦岭生态环境明显改善。实施重金属污染治理、土壤治理、水保林等项目24个，完成土地治理修复1.16万亩，治理水土流失面积33平方公里。开展国、省县道绿化提升，新增造林面积12.9万亩，封山育林、退耕还林10万余亩，森林覆盖率达到46.23%。

第二节 机遇与挑战

一、发展机遇

新时代国家发展战略为潼关县生态文明建设带来重要机遇：以习近平同志为核心的党中央、国务院把生态文明建设放在突出地位，聚焦国家生态安全屏障建设、突出对国家重大战略的生态支撑，努力建设人与自然和谐共生的现代化社会。共建“一带一路”新时代推进西部大开发形成新格局，黄河流域生态保护和高质量发展、关中平原城市群建设以及秦岭保护等众多国家重大战

略为潼关县生态文明建设带来重要机遇。国家深入实施共建“一带一路”、新时代推进西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展战略为潼关县融入“双循环”发展格局扩展了广阔空间。

国家和省市重大发展举措为潼关县生态修复提供了政策支持：《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》《山水林田湖草生态保护修复工程指南（试行）》和《关于开展省级国土空间生态修复规划编制工作的通知》等相关政策为潼关县国土空间生态修复提供了政策支撑和资金保障。党的十八大以来，习近平总书记多次实地考察黄河流域生态保护和经济社会发展情况，就黄河、秦岭、三江源等重点区域生态保护建设作出重要指示批示：习近平总书记强调黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略，要共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。为深入贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，国务院编制并印发了《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》。该规划纲要是指导当前和今后一个时期黄河流域生态保护和高质量发展的纲领性文件，是制定实施相关规划方案、政策措施和建设相关工程项目的重要依据。针对我省黄河流域，省委、省政府同步编制了《陕西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》，确定了陕西省黄河流域生态保护和高质量发展十二项重点任务，为潼关县黄河流域生态保护修复提供了遵循。省

委、省政府不断加大秦岭生态环境保护力度，出台《陕西省秦岭生态环境保护条例》《秦岭生态环境保护行动方案》等，并提出陕西由“浅绿色”向“深绿色”迈进的目标，为潼关县秦岭生态保护提供了法律依据及政策支撑。同步，渭南市、潼关县也出台了相应的秦岭保护方案，潼关县秦岭生态修复提供了有力的政策支持。

潼关县社会经济高质量发展的需要也极大地促进了潼关县生态修复的发展：潼关县地处陕西省关中平原东部，南依秦岭，北连黄河，位于黄河、渭河重点生态区，县域内秦岭是我国重要的秦岭生物多样性保护优先区域，是国家“两屏三带”秦巴山区生物多样性保护与水源涵养生态屏障的重要组成部分，同时也是陕西省渭河南岸矿山生态修复重点区域。按照“进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局”的要求，坚持以习近平生态文明思想，锚定2035年生态潼关建设目标，落实碳达峰目标、碳中和愿景，树立底线思维，保持战略定力，全面落实绿色低碳转型，深入打好污染防治攻坚战，努力推动生态环境质量持续好转，以生态环境高水平保护推进全县经济高质量发展。

二、面临挑战

生态修复任务艰巨：潼关县40.8%的国土位于秦岭生态保护区，党中央、国务院、陕西省省委、省政府以及渭南市委、市政府都非常重视秦岭生态环境保护，虽然潼关县过去的生态修复和保护工作取得了显著的成效，也积累了较多的经验，但是在生态修复治理过程中依然存在一些生态问题：潼关县天然林占比较

多，但当前依然面临森林结构不合理问题以及森林质量的提升问题；水土流失程度为33.30%，现状以中度侵蚀和强烈侵蚀为主，中度及以上水土流失面积60.12平方公里，中度水土流失程度为14.01%，水土流失相对较为严重；生物多样性基础较好，但是整体程度还有待进一步提高，生态保护多样性仍然具有较大提升潜力。

生态修复的系统性不足：各类项目在实施过程中只是各司其职，未有效从全局角度将其作为一个完整的生态系统推进。生态修复体制机制尚不完善。生态修复工程的科学性不足，生态修复项目的整体性不强，科技支撑能力不足。绿水青山与金山银山的相互促进和良性循环尚未形成，生态产品价值实现途径尚在探索中。生态修复与产业培育结合不够，多元化、市场化的投入机制尚未建立。此外，各类自然资源要素专项规划和法律制度统筹相对不足，山水林田湖草系统治理机制还需进一步完善。随着社会的快速发展，潼关县的生态保护与治理工作压力也将持续加大，生态环境治理体系和治理能力还不能满足新时期环境保护的新挑战、新任务、新要求。生态环境经济政策的激励引导作用还未得到有效发挥，政府、企业和社会合作共治的格局尚未健全。

黄河、秦岭生态保护向生态修复提出更高要求：潼关县北依黄河、南靠秦岭，位于黄河、秦岭最大重要生态屏障之间，新时代、新背景下国家对黄河和秦岭大保护的生态保护也提出了更高要求，这也进一步增加了潼关县黄河、秦岭生态保护中的挑战难

度。这既是潼关县开展生态保护修复、改善县域环境的机遇，同样也是其所面临的艰难挑战。

第二章 基础分析与问题识别

第一节 自然条件

一、自然地理条件

地理位置：潼关县地处陕西省关中平原东端，居秦、晋、豫三省交界处。东接河南省灵宝市，西连本省华阴市，南依秦岭与本省洛南县为邻，北濒黄河、渭河同本省大荔县及山西省芮城县隔水相望，位于东经110°09'-110°25'，北纬34°23'-34°29'，辖区南北长28.4公里，东西宽24.6公里，总面积427.35平方公里。作为陕西的东大门，是连接西北、华北、中原的咽喉要道，其地理位置具有战略意义。潼关县辖城关街道办、太要镇、秦东镇、代字营镇和桐峪镇5个镇（办），共18个行政村、10个社区，511个村（居）民小组。2020年年末，全县常住人口12.53万人。

地形地貌：潼关县地势南高北低，域内分三大地貌类型区：南部为秦岭山地，由片麻岩、大理石、花岗石等组成，海拔800米-1800米，最高八道山峰2123.1米；中部为黄土台塬，南高中低，海拔400米-500米，沟壑纵横地形破碎；北部为黄渭河谷区，包括黄河，渭河的漫滩地和一、二级阶地，海拔400米以下，最低点黄河出境口325米。三类地貌区分别占总面积的42%、42%和16%。县域的地理景观以种类齐全和变化大为特征，东西宽24公里，南长28公里，由北往南依次为（黄、渭）河流谷地区、台塬

沟壑区、秦岭山地区。

气候特征：潼关县属于北半球暖温带大陆性季风型干旱气候带。南北有差异，光能资源较充足，热量和降水量偏少。四季分明，冬夏长，春秋短。年平均气温12.8摄氏度，极端最低-18.2摄氏度，极端最高42.7摄氏度，热量由北向南递减；年平均降水量625.5毫米，降水主要集中在7至9月，约占全年降水量的50%以上；平均无霜期为217天，最大冻土深度为44毫米，年平均蒸发量1193.6毫米。

河流水系：潼关县属黄河流域的渭河、潼河及双桥河水系。黄河从山西省河曲县由北向南出禹门口直奔关中谷地而来，至老潼关北城墙外转折东去。黄河潼关水文站以上集水面积68.2万平方公里，县境内主河道长18.0公里，多年平均径流量411.5亿立方米。渭河自西而东流经高桥乡及秦东镇在老潼关县城西北注入黄河，县境内河长12.0公里。县境内，西部有磨沟河、列斜沟两条河流，自南向北呈平行状排列汇入渭河；中部有西潼峪、蒿岔峪两条河流在禁沟口汇入潼河，由南向北穿过潼关老城，流入黄河，远望沟于老潼关东门外注入黄河；东部有铁沟、麻峪河、太峪河、善车峪河、东桐峪河及西峪河等河流呈扇状收敛汇集于双桥河，在河南省灵宝市境内注入黄河。

土壤：潼关县的土壤共有7个土类，11个亚类，17个土属，35个土种。南部秦岭山地，高山为棕壤性石渣土，1400米以下至山口为褐土性石渣土，西南角一小部分为玄武岩、细碧岩、凝灰

质砂岩组成，山前洪积扇地区为梯地洪淤土；中部原区，东中部为黄土，西部为黄土状亚粘土、亚砂土、砂砾岩；黄渭一级阶地为黄棉土，西部有少量沼泽土、盐渍土。

二、自然资源条件

植物资源：潼关县秦岭北麓潼关段属暖温带落叶阔叶林带，森林植被类型多样，有乔木型、乔灌型、灌草型等。天然林以柏类、栎类、杨类为主，人工林以刺槐、柏类、松类、杨类及其它果树为主。全县乔、灌木种类共有50多科，140多种，主要乔木树种有栎类、华山松、油松、白皮松、侧柏、刺槐、山杨、毛白杨、加杨、箭杆杨、椴树、槭树、泡桐、椿树、榆树、旱柳、五角枫等，森林建群树种为栎类、硬阔、刺槐、侧柏、杨树、松树等为主；主要灌木有紫穗槐、柽柳、胡枝子、胡颓子、黄栌、马桑、酸刺、龙柏、六道木等；藤本有葛藤、五味子；竹类有木竹、松花竹、毛竹等；稀有树种有水杉、银杏等；草本植物种类繁多，主要有蒿类、狼尾草、白草、芦苇等。秦岭地区药用植物资源种类较多，据调查约有200余种，储藏量较大的有党参、天麻、当归、山杏、山桃、刺五加、五倍子、山楂、金银花、薯芋、野菊花、黄芩、黄柏、地榆、款冬花、仙鹤草、蒲公英、猪苓、苍术、细辛等。

动物资源：潼关县秦岭北麓潼关段有野生动物50余种，主要有豹、水獭、鹿、狗、野猪、野兔、狐狸、松鼠、雉、灰喜鹊、啄木鸟、翠鸟、雉类等。近年来，随着天然林保护、三北防护林、退耕还林等林业重点生态建设工程的相继实施，区域野生动

物的生存环境得到了改善，数量明显增加，尤以野兔、野猪、野鸡、雉类数量的增加最为显著。

矿产资源：境内矿种主要有金、磁铁、石墨、蛭石、大理石、石英石等。其中优势矿种有：金矿，遍布于小秦岭山区，西潼峪、桐峪、西峪藏量较丰，中深层藏量尤丰；石墨矿分布于大猗峪至善车峪一带，马峰峪藏量较丰；蛭石分布于桐峪、西峪、善车峪、玉石峪、太峪之浅山地带，藏量较丰；大理石分布于善车峪、玉石峪一带，藏量约228万立方米，蛇纹石化，色泽美丽，加工性能好，系优质建筑装饰原料。

土地资源：根据国土空间用途结构调整表（规划基期年）调查，全县面积42735.08公顷，其中耕地总面积6332.78公顷，园地总面积8786.63公顷，林地总面积20771.31，草地937.25公顷，湿地919.42公顷，农用设施建设用地345.00公顷，城镇用地546.95公顷，村庄用地1669.19公顷，区域基础设施用地574.75公顷，其他建设用地591.54公顷，陆地水域976.05公顷，其他土地284.20公顷。

水资源：潼关县地表径流，按产流条件，分为县境以内自产水和过境客水两大部分。自产水主要以黄河三大一级支流的11条支流为主，占全县总径流量的94.5%。潼关县水资源总量9028.7万立方米，黄渭阶地区为888.1万立方米，塬区为3266.5万立方米，秦岭山区为4874.1万立方米。其中地表水资源量7354.7万立方米，地下水资源总补给量4013.5万立方米，重复计算水量为2339.5万立

米。地下水可开采量1613万立方米。人均水资源占有量624立方米，耕地亩均水资源占有量为527立方米，分别为全省人均、耕地亩均水资源占有水平的50%和65%，不足全国人均、耕地亩均水资源占有水平的三分之一。

三、社会经济条件

2020年全县地区生产总值实现44.1亿元。其中，第一产业增加值6.3亿元，同比增长3.2%；第二产业增加值12.7亿元，同比下降5.3%；第三产业增加值25.1亿元，同比下降4%。一、二、三产业占生产总值的比重分别为14.3%、28.8%、56.9%。2020年非公有制经济增加值21.6亿元，占生产总值的49%，较上年提高0.5个百分点。2020年城乡居民人均可支配收入实现21358元，其中城镇居民人均可支配收入33901元，同比增长4.6%；农村居民人均可支配收入13488元，同比增长7.5%。

第二节 主要生态问题

一、生态空间生态问题

生态环境保护形势严峻：潼关县是陕西的东大门，是陕西东部重要的生态屏障，在陕西省生态保护修复规划中具有重要地位。其北依黄河、南靠秦岭，属于国家级重点生态功能区，生态区位非常重要。但近年来受气候变化和潼关县本身的自然条件 and 生产影响，导致该区域地质灾害频发，水资源时空分布不均，水土流失生态脆弱性明显，加之矿山开发增大了资源压力，给生态环境修复治理带来阻碍，使生态环境保护、修复和治理工作面临

更加严峻的形势。

局部水土流失问题依然突出，综合治理任务依旧艰巨：全县现有大小沟道1899条，长1101.37公里，平均沟壑密度2.48公里/平方公里。境内南高北低，25°以上的国土面积有16.88平方公里，占总面积的10.7%。塬区和黄渭谷地，南北高差471.4m，植被覆盖度低，沟壑纵横，塬面破碎。潼关县水土流失严重区域主要在秦岭北麓低山区及县内台塬沟壑区。台塬沟壑区以黄土塬和残塬沟壑地貌为主，塬高沟深，塬面侵蚀较轻，沟坡侵蚀严重，溯源侵蚀强烈，并有崩塌、滑坡等重力侵蚀。台塬沟壑地貌向黄、渭河阶地过渡地带，总体以水力侵蚀为主，台塬区多为面蚀，部分沟壑及塬边地区遇暴雨会发生重力侵蚀。秦岭北麓以中低山石质丘陵和土石丘陵为主，降雨量大且分布集中，以水力侵蚀为主。根据2020年陕西省水土保持公报显示，潼关县水土流失程度为33.30%，现状以中度侵蚀和强烈侵蚀为主，中度及以上水土流失面积60.12平方公里，中度水土流失程度为14.01%，水土流失相对较为严重。

生物多样性保护有待提升：虽然近年来潼关县森林规模持续扩大，通过实施天然林资源保护、退耕还林还草等重点国土空间绿化工程，初步在黄河沿线建立起沿黄防护林体系和秦岭生态林保护体系，森林覆盖率显著提高，但目前依然存在森林质量不高的问题。可造林地结构和分布发生了显著变化，潜在可造林地基本分布在自然立地条件差的偏远山区和侵蚀沟壑，加之劳动力成

本不断上涨与国家投资标准相对较低等矛盾突出，导致造林成本越来越大。潼关县水源涵养和生物多样性维护功能极重要区域主要分布在南部的秦岭区域和黄渭河沿岸湿地，人类活动对湿地、林地造成破坏，对生物多样性的维护功能构成威胁，动物栖息地破碎化，物种遗传资源流失。秦岭北麓森林生态系统的质量整体不高，低龄林分密度偏大、生长不良。以上问题都严重制约着区域生物多样性的提高。

重要水源地涵养功能有待提升：受上游秦岭山内矿山大面积地下开采影响，秦岭北麓中低山区含水层遭到破坏，使地下水位发生了较大下降。根据现状调查，原来各峪道均属常年流水峪道，水量大、水质好。经过多年的地下开采后，目前各峪道几乎断流，如潼峪上游、蒿岔峪上游、麻峪等峪道，水量极少，仅有的流水也是从矿坑洞口内人为抽出外排的地下水，非自然流出的泉水。秦岭北麓是潼关县的水源涵养地，年内60%的降雨集中在7~10月，拦蓄洪水工程不足，加上游水源涵养能力低，河水暴涨暴落，径流波动大，季节性河流增多，多数河流不能满足生态流量要求。要持续维护并改善水源地水质，提高水源涵养能力，有必要对重要水源地保护区范围实施全面的预防保护，规范生产建设活动，开展流域治理，以达到涵养水源，改善水质，保护生态的目的。

矿山生态损坏不容忽视：潼关县秦岭北麓是渭南市南部有色矿山分布的主要区域之一。矿产开发利用在极大地推动了当地经

济和社会的发展，然而矿产资源的长期、过度、无序开发带来了诸多生态环境问题：一是矿山开采造成大面积基岩裸露：矿区附近村民的生活环境“脏、乱、差”尤为显著，严重制约和影响了地方经济的发展。二是矿渣型泥石流灾害及其隐患突出：采矿废渣直接堆排在硐口边坡上、沟道底，众多沟道普遍存在“楼上楼”废渣堆，不仅压占破坏林地植被，而且历史上多次发生造成人员伤亡的矿山泥石流灾害。三是选矿废渣压占土地，环境污染严重：山区道路两侧、河道沿岸堆积着多处无库选矿尾渣堆、尾矿库，含有汞、铅、镉等毒重金属的尾矿渣受大风扬尘、降水淋溶等搬运迁移，导致农田土壤重金属超标，从压占土地、污染农田两方面加剧了地方用地的紧张局面。根据核查和最新公布结果，潼关县现共有废弃矿山总面积54.22公顷，均为历史遗留责任主体灭失的废弃金矿和其他矿产，为政府公告的无法确认治理恢复责任主体的无主废弃矿山，急需进行恢复治理。

二、农业空间生态问题诊断

农田基础设施依旧薄弱：区域内部分水利设施年久失修且落后老化，不能适应现代农业发展的要求。田间道路缺乏统一规划，不仅数量少分布不合理，且路面窄，农业机械作业多不方便，加之无人管护，路面凸凹不平，遇到雨雪天气道路泥泞，出行困难，给农业生产和人民生活带来极大不便。耕地肥力不高、不均，抵御自然灾害的能力不强，难以持续获得稳产、高产。加之农业高新技术、优良品种的引进和推广步伐慢，农业科技在农业增收中所占的比重较低，造成农业科技含量低，对农业增收的

贡献低。农业产业产品结构不够合理，多元化的农业产业化商品结构没有形成，出现农产品增产而不增收的现象。

部分区域耕地破碎化程度较高，耕地质量有待提升：潼关县多数耕地分布在黄河南岸黄土台塬沟壑区域，塬面区域地块整齐，田面平整，但沟壑区域多以坡耕地为主，近年来虽经过高标准农田建设和梯田改造的实施，多数坡耕地已得到有效改善，但通过调查发现仍有大量地块不规则，集中连片程度不高，耕地破碎化不仅制约了农业的规模化发展，也影响着农业生产率的提高，同时带来农产品生产成本的浪费，须进一步通过农用地整理工程、高标准农田建设等工程的实施，提高耕地质量。

农业农村面源污染问题突出：农药、化肥、农膜等的不合理使用，不但破坏土壤结构、加剧地表水体的污染，也造成了当地浅层地下水不同程度的污染，从而造成较为严重的农业面源污染。水资源的可利用量减少，广泛的农业生产也带来了较为严重的农业面源污染问题。同时，随着人民生活水平的提高，生活污水量的加大、污水复杂性的加强，都极大地加重了农村面源污染问题。

农村建设用地和人居环境有待整治：随着城市化进程，大量农村人口涌入城市，村庄布局不能应对农村人口转移等变化，造成农民住房闲置和资源浪费，同时部分居民点位置选择不尽合理，进一步导致乡村空间“无序化”及“空心化”的现象，农村建设用地整治潜力较大。近年来农村人口不断减少，但村庄建设用地

依然呈现逐年增长的趋势。农村居民点受所处的自然环境、地形地貌和社会经济发展条件限制，山区村庄建设用地规模小、布局分散。另外，大多数的乡村垃圾处理方式简单，处置设施落后，往往都是将垃圾集中到一起进行掩埋，对环境的二次破坏仍然比较严重，亟需深入整改。零散的村庄布局造成了公共服务设施服务半径不能满足需要，加大了高级别公共服务设施配置的难度，亟需通过整治手段实现村庄建设用地适当集约，提高村庄公共服务设施水平。秦岭山区乡村居民生活多有不便，部分农村居民居住分散、行路条件相对较差、配套设施不够。

三、城镇空间生态问题诊断

城镇生态空间不足：潼关县城镇空间存在绿地分布不均，生态绿化网格不通畅，绿地系统现状未形成生态网格等问题，影响城镇生态品质，一些老旧单位居住区绿地面积不足，改造建设过程中绿地面积减少时有发生。城镇绿化率较低，生态结构过于单一，无法保障自然循环及自我更新，难以为居民提供自然与人文生态并重的绿色开放空间。亟需通过城镇绿地的建设，连接绿色廊道与蓝色廊道，修复人类活动冲突区域的生态廊道，提升生态廊道连通性，改善城区生态环境。城镇建设用地扩张迅速，土地节约集约利用程度较低，城镇用地布局分散，供地效率亟待加快。

城市建设与生态保护矛盾突出：建设用地与生态空间、农业空间之间的矛盾凸显，城市生态用地少，土地利用不够高效集约，耕地保有量持续减少，对生态环境构成潜在威胁。随着城镇

建设的大力推进，原有的农业和生态功能空间逐步向城镇功能空间转化，工业生产空间面积连片扩展并增大，原有的林地、草地等生态空间被挤占压缩，影响城市生物多样性，加剧城市内涝。全县建设用地面积逐年增加，中心城区建设用地利用结构有待优化，存量土地使用有待加强；城镇用地布局分散，农村居民点闲散土地较多，土地资源优势没有得到充分发挥，土地节约集约利用程度有待提升。总体来看，存量建设用地更新再利用占比相对较少，多以新增建设用地为主。在资源环境紧约束的背景下，亟需推进城镇节约集约用地，为产业发展提供平台，为区域性基础设施落地提供依据。

第三节 趋势研判

综合生态系统状况分析结果，可得出结论：潼关县生态保护重要等级普遍较高，全县有50%以上的区域为生态保护重要等级，有14.26%的区域为生态保护极重要等级；土壤侵蚀是潼关县的主要生态脆弱性因子，水土流失程度为33.30%，现状以中度侵蚀和强烈侵蚀为主，侵蚀程度较严重，治理难度较大；潼关县生境质量指数较高，0.8以上的区域面积占总面积的42%左右，生境质量较低的地区主要在中部黄土台塬以及黄渭河谷区；从生态修复指数分布图来看，潼关县生态修复指数较低，空间分异规律较为明显，呈现自南向北依次递减的趋势，因此，潼关县的生态修复工作必要性较强。但从潼关县生态恢复力指数空间分布结果可

看出，生态恢复力指数较低和中等地区的面积分别占到总面积的27.90%和20.44%，因此该地区的生态恢复难度大、任务重。

基于此，结合调查分析结果以及相关规划资料，可研判潼关县生态修复未来发展趋势特征：矿山地质环境能够得到明显改善，水土流失问题得到进一步遏制，水资源供需差距逐渐减小，农田生态得到有效改善，水源涵养能力得到进一步提升，生物多样性水平整体有效提高，通过生态修复使整体生态水平得到更进一步提高，人民对生态环境的需求更进一步满足，生态产品价值转化发挥到最大价值，蓝天白云绿水青山将成为常态，人民对优美生态环境的愿望能够基本满足。

综合以上生态问题分析及趋势研判，潼关县生态修复应将水土流失治理、矿山生态修复、生物多样保护、生态廊道建设、水源涵养和水生态修复等方面作为重点，采取系统修复，进行综合治理。

第三章 总体要求与规划目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，坚持人与自然和谐共生，牢固树立山水林田湖草沙是生命共同体、绿水青山就是金山银山的发展理念，系统解决核心生态问题，统筹山水林田湖草一体化修复，守好陕西的“东大门”，筑牢陕西东部重要的生态屏障，努力建设国家生态示范县，坚持走生态路、打特色牌，大力发展生态农业，推进绿色矿山建设，保护秦岭、黄河，合理设置目标任务，科学划定国土空间生态修复分区，确定生态修复重点区域，科学部署和实施生态修复重点项目，助力国土空间格局优化，服务潼关县生态文明建设和高质量发展。

第二节 基本原则

坚持保护优先，自然恢复为主：牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。以《中华人民共和国黄河保护法》《陕西省渭河保护条例》等法律法规为遵循，坚持保护优先、自然恢复为主，人工辅助修复为辅，遵循自

然生态系统演替规律，充分发挥大自然的自我修复能力，根据生态系统退化、受损程度和恢复力，合理选择保育保护、自然恢复、辅助再生和生态重建等措施，恢复生态系统结构和功能，增强生态系统稳定性和生态产品供给能力，牢牢守住自然生态安全边界。

坚持双重导向，因地制宜：立足潼关县自然地理格局和生态系统状况，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险，制定针对性的生态修复策略；突出目标导向，围绕生态格局、生态要素特点等提出生态修复规划，集中力量实施代表性项目，形成示范效应。因地制宜合理确定规划目标，明确需要解决的重大问题和重点任务，采用不同的修复方法和修复标准，达到重点突出、特色明显的修复效果，确保生态修复工作有序开展。

坚持统筹协调，突出重点难点：与国家和区域重大战略、国土空间总体规划和国家重大生态修复规划加强衔接。统筹考虑自然生态系统各要素与农田、城镇人工生态系统之间的协同性，注重山上山下、岸上岸下、上游下游的系统性，体现综合治理，突出整体效益。着眼于优化生态安全屏障体系，聚焦区域内重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等重点区域，妥善处理保护和发展、整体和重点、当前和长远的关系，推进形成生态保护和修复新格局。

坚持科学治理，推进综合施策：坚持山水林田湖草是生命共同体理念，遵循生态系统内在机理，以生态本底和自然禀赋为基

础，关注生态质量提升和生态风险应对，强化科技支撑作用，因地制宜、实事求是，科学合理配置保护和修复、自然和人工、生物和工程等措施，实施差异化生态保护修复策略，提高修复措施的科学性和针对性，有计划、分步骤科学合理推进一体化生态保护和修复。

坚持改革创新，完善监管机制：坚持依法治理，深化生态保护和修复领域改革，释放政策红利，拓宽投融资渠道，创新多元化投入和监管模式，完善生态保护补偿机制，提高全民生态保护意识，建立跨部门多领域合作编制工作小组，组建由经验丰富技术单位参与的规划编制团队，系统总结基层实践经验，充分听取专家学者意见，凝聚群众智慧，推进形成政府主导、多元主体参与的生态保护和修复长效机制。

党政主导，社会参与：充分发挥组织领导、规划引领、资金引导的作用。建立健全政府主导、市场推进、公众参与的生态保护修复机制和多元化投入机制，多渠道筹集资金。倡导公众积极参与，引导全民共建共享，形成全社会合力推进的生态保护与生态文明建设新格局。

第三节 规划目标

一、总体目标

遵循山水林田湖草生命共同体理念，坚持“人与自然和谐共生、人类社会永续发展”的发展理念，系统构建潼关县国土空间生态修复格局，筑牢黄河、秦岭生态安全屏障，实现潼关县生态

环境持续改善，生态质量全面提升，重要生态廊道建设更加完善，助力生态空间网格化、生产空间集约化、生活空间宜居化，塑造山清水秀的生态空间，营造记得住乡愁的农业空间，打造契合山水、紧凑集约的城镇空间，实现生态系统的完整性与稳定性保护，保障山水林田湖草生命共同体竞生、自生、共生正向演进，建设生态良好、生产发展和生活美好的美丽潼关。

到2025年，人为破坏区域的生态修复工作基本完成，重要生态功能区的生态修复基本完成，人口产业集中区域的生态修复基本锚定，重要通道（高速公路、铁路、城市干道、河流两侧）生态修复基本完成，重要生态问题得到有效遏制。生态环境质量持续改善，生态系统服务功能稳步提升，各项生态要素得到有效保护。

到2030年，国土空间生态保护修复格局逐步形成，黄河、渭河、秦岭等重要保护地、重要生态功能区、生态廊道、重要生态修复节点等生态空间得到全面保护与修复，各项生态修复工程取得明显成效，国土空间开发利用格局持续优化，生态产品供给能力持续提升，生态保护修复协调机制逐步形成。

到2035年，系统构建起安全、健康、美丽、和谐的高质量国土空间和人与自然和谐共生的生态安全格局。生态系统服务与人类福祉得到整体提升，生物多样性得到有效保护，生态产品价值持续彰显，建成发达的生态产业体系、优美的城乡绿化体系和繁荣的生态文化体系，绘就人与自然和谐共生的美丽画卷。

二、具体指标

到2035年，全市生态保护红线面积50.60平方公里，森林覆盖率达到50.00%，耕地保有量5903.81公顷，林地保有量20780.00公顷，活立木蓄积量107.67万立方米，国家重点保护野生动/植物保护率为85.00%，水土保持率74.58%，湿地保护率96.52%，历史遗留矿山综合治理面积57.32公顷，国土综合整治规模1849.42公顷，新增水土流失治理面积33.81平方公里，河湖库岸线生态保护恢复长度100.00公里，自然保护地面积占国土面积4.96%，生态环境质量全面改善。

第四章 修复分区与重点区域

第一节 生态修复格局

落实生态文明建设和高质量发展要求，统筹县域国土空间开发和保护，实现发展和管控相统一。根据区域自然环境和资源承载力评价结果，按照潼关县自然地理格局，综合考虑不同区域的生态功能、开发程度和保护方式，结合《渭南市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》对潼关县生态格局的定位，依托秦岭、渭河，以水土流失防治、生物多样性保护、矿山生态修复、生态廊道建设、水源涵养与生物多样性保护修复和城乡人居环境改善为重点，适度发展生态农业，控制发展生态工业，统筹考虑城乡融合、区域协调、可持续发展对资源利用、生态保护和经济社会发展的要求，合理安排国土空间生态修复，构筑“一屏、一廊、一区、多带”的生态修复格局，筑牢全县生态安全屏障。

“一屏”：秦岭国家生态安全屏障。以秦岭国家生态安全屏障为依托，以生态修复为抓手，全面加强水源涵养、水土保持和生物多样性保护，筑牢秦岭生态安全屏障。

“一廊”：黄河、渭河生态廊道。依托黄河、渭河主河道及周边湿地构建沿线自然生态廊道，进行黄河河谷阶地沿线生态廊道建设、村镇人居环境整治和岸线水土流失治理，加强黄河、渭河管理保护，持续推进黄渭沿线生态廊道建设。

“一区”：基于“一屏、一廊”生态格局，在落实省、市级国土空间生态修复规划分区基础上划分的黄河南岸黄土台塬沟壑固沟保塬生态修复区。

“多带”：以连接黄河生态廊道和秦岭生态屏障的各主要河流为生态带，打造沿河生态廊道，提升县域生态廊道连通性。

第二节 修复分区

根据县域自然条件、生态环境问题分布和中省市重要规划，基于潼关县生态格局，全县共划分为三个生态修复分区，分别是：黄、渭生态廊道生态质量提升修复区、黄河南岸黄土台塬固沟保塬生态修复区和秦岭北麓水源涵养与生物多样性保护区。

一、黄、渭生态廊道生态质量提升修复区

区域范围：本区位于黄渭主河道及一级阶地区域，涉及潼关黄河河务局和秦东镇4村，面积41.18平方千米。

自然生态状况：该区域是黄河、渭河交汇区域，区内以水面和湿地为主，阶地地势平坦，平均海拔较低，地下水埋深相对较浅，生态系统以河道生态系统、湿地生态系统和农田生态系统为主，大部分面积位于黄河、渭河及黄河湿地保护范围内。区内人口聚集、路网交通密度相对较大，土地利用类型复杂。

主要生态问题：黄渭沿线湿地保护能力相对不足，湿地局部地段出现萎缩退化、生物多样性保护受到威胁；田间生产设施不完善，农田林网存在不足，耕地破碎化程度较高，村镇周边生态绿地相对较少，城乡人居环境有待提升。

主要修复策略：以保护黄河、渭河及黄河湿地生态安全为主要任务，同时针对沿线人居环境及农田生态环境进行提升。在生态空间，围绕提升黄、渭河两岸生态环境，以《中华人民共和国黄河保护法》《陕西省渭河保护条例》等法律法规为遵行，开展流域岸线综合治理，加强岸线利用监管，加强岸线防护林建设，治理岸线水土流失，提高岸线水土保持功能，加强流域沿线湿地保护与修复，提升黄河行洪保安能力。在城镇空间，以促进村镇有机更新、提高国土资源利用效率、提高人居品质为主，依托历史文化资源、黄河及渭河水系等打造人文与生态廊道，推动城镇带生态基底提质重塑，顺应自然地理格局让生态融入城镇，系统性保护修复河流水系，以生态保护修复、国土综合整治为手段，协同优化城乡用地布局，对各镇区布局散乱、利用粗放、用途不合理等低效用地进行综合治理，推进城镇人居环境综合整治工程。在农业生态空间，以提高农田生态环境为核心，发展生态农业发展，促进农村经济发展，促进乡村振兴发展。

二、黄河南岸黄土台塬固沟保塬生态修复区

区域范围：本区主要位于潼关县黄河南岸黄土台塬沟壑区域，涉及秦东镇、太要镇、桐峪镇、城关街道办和代字营镇共5个镇（办）28个村，面积208.42平方千米。

自然生态状况：区内以台塬沟壑地貌为主，受河道水流侵蚀，区内沟壑发育，塬面相对平缓。生态系统以河流生态系统、城镇生态系统和农田生态系统为主，区内主要发育沟系包括磨沟、列斜沟、潼河沟、远望沟、铁沟、禁沟等。河流水系主要有

磨沟河、潼河、列斜沟河和双桥河等。该区域土壤侵蚀敏感性较强，生物多样性敏感性也相对较强，生态廊道主要沿沟道、水系分布。区内地下水埋深较深，耕地以旱地为主，高标准农田建设相对滞后。

主要生态问题：该区域主要生态环境问题表现为塬坡及沟谷区域地形破碎、坡度较大，土质以黄土为主，加之坡面植被单一，植被覆盖率相对较低，塬面逐年蚕食发展，坡面植被缓冲带相对不完善，冲刷严重，沟谷侵蚀进一步发展，水土流失相对较为严重。塬面是农业生产和生活的主要区域，村镇及周边区域自然绿地较少，生态空间相对较少，农田林网不完善，粗犷的农业生产模式也造成了较为严重的农业面源污染问题。县城城区位于塬面，城镇建设相对规整，但城市生态绿地相对较少。

主要修复策略：针对塬面农业生产区和局部沟谷生态环境较好的区域以保护保育为主，通过采取强化管控，严控农村面源污染，加大保护监管力度，使原有较好的生态环境得到进一步提升。塬坡及沟谷是生态环境问题较为突出的区域，以固沟保塬为目标，针对该区域内林草植被相对较差、生态环境破坏影响较轻的区段，采取林分改良、退耕还林、设置截水沟、谷坊、拦砂坝等措施，通过辅助再生的方式恢复其原有生态本底；对生态环境破坏严重的区域，通过采取河道综合整治、水污染防治、水生态修复和水土流失治理等措施，进行生态重建，有效改善区域生态环境，保持其生态服务功能。针对城区以促进城市有机更新、提

高国土资源利用效率、提高人居品质为主，依托历史文化资源，推动城镇生态品质提升，推进城镇人居环境综合整治。结合海绵城市建设，打通城市蓝绿廊道，健全城市生态系统，持续改善城市水环境和绿地系统，促进城市有机更新。针对城镇、村落周边区域主要通过开展人居环境整治、农用地和农村建设用地整理，促进农村建设用地集约节约利用，优化村镇及重要区域生态状况，改善居住环境，提升民众幸福感。

三、秦岭北麓水源涵养与生物多样性保护区

区域范围：本区主要位于陕西秦岭保护区内，涉及太要镇、桐峪镇和城关街道办共3个镇（办）共9个村，面积177.75平方千米。

自然生态状况：区内地貌以山地为主，森林覆盖率整体较高，区内峪口分布较多，有西潼峪、蒿岔峪、麻峪、善车峪、太峪、东桐峪及西峪七大峪道，是山区的主要集流谷地。生态系统以森林生态系统、河流生态系统为主，部分区域有居民。秦岭山地山势陡峭、峡谷深切，岩石裸露，多急流，土层流失严重，区内林草植被覆盖率较高，生物多样性集中，原始森林和野生珍稀动植物资源丰富，是自然保护区、森林公园、风景名胜区等各类保护区集中区，自然生态环境容易遭受破坏。该区域多样性整体水平较高，综合敏感性较高，土壤侵蚀敏感性部分属于中、高等敏感性，脆弱性基本属于中度和轻度脆弱程度，整体恢复力水平均较高，生态系统服务功能重要性均处于重要和极重要等级，主要的生态系统服务功能为生物多样性和水源涵养。

主要生态问题：山区林密沟深，区内森林资源丰富，但人类活动使得森林出现不同程度退化，森林以中幼林较多，对生物多样性维护功能构成威胁，动物栖息地易受影响，矿产资源开采使得一些区域遭到严重影响。生物遗传多样性降低、种群质量下降，外来物种入侵形势严峻。秦岭是潼关县的主要水源地，受环境变化、异常高温、极寒等极端天气影响，使得林地不同程度上造成一定破坏，加上森林病虫害等影响，使得区域水源涵养能力下降，亟需通过保护修复得到提高。

主要修复策略：区内生态恢复力高，采取以自然恢复为主，人工辅助修复相结合的修复策略，加强天然林和原生植被保护，开展退化林分修复，加强流域防护建设，提高水源涵养与水土保持能力。以保护天然生态系统和珍稀野生动植物资源为重点，保持野生动植物物种和种群平衡，增强林业有害生物防治预警能力。提升对自然生态系统和重要物种栖息地的保护、维护区域生态平衡为主，实现野生动植物的良性循环和永续利用。依法严厉打击乱捕乱猎、乱采滥伐等违法犯罪活动。同时不得进行与生物多样性保护、科学研究无关的活动，最大程度降低人为活动对生物多样性的影响。

第三节 重点区域

以国土空间生态修复分区和“三区三线”为基础，依据调查、评价和问题诊断结果，并充分衔接渭南市国土空间生态修复规划

确定的生态修复重点区域，针对潼关县生态空间、农业空间和城镇空间的主要生态问题，结合自然资源、农业、林业、水利、生态环境等相关专项规划和专题研究，将区内生态服务功能低、水土流失严重、生物多样性降低、废弃矿山问题明显、水生态问题突出，且生态系统服务功能重要、生态系统脆弱及生态系统恢复力弱的区域划为生态保护和修复的重点区域，明确各区生态修复主攻方向和重点实施区域。确定潼关县生态修复重点区域，分别是：黄、渭生态廊道生态质量提升修复重点区，黄河南岸黄土台塬固沟保塬生态修复重点区和秦岭北麓矿山生态修复重点区3个重点治理区域，总面积250.37平方公里，占整个行政区域面积的58.59%。

一、黄、渭生态廊道生态质量提升修复重点区

重点区域范围：涉及潼关黄河河务局、秦东镇3村，总面积41.18平方千米。

主要修复工程类型：黄河河道保护治理工程、湿地保护修复工程、生态廊道建设工程、城乡居住地生态修复工程和国土综合整治工程。

修复任务：该区域主要位于黄河、渭河潼关段及黄河以南塬坡以下区域。针对黄、渭河沿线，以《中华人民共和国黄河保护法》《陕西省渭河保护条例》等法律法规为遵行，通过开展黄河河道治理（控导）加固和清淤疏浚、沿岸生态缓冲带建设、湿地保护修复、巡堤路建设、排污口整治、黄河沿线湿地公园建设等措施有效提高黄、渭河沿岸生态环境，改善黄河水质，保障黄河

水质安全。针对区域内的村镇等人居环境居住地及周边农田通过开展高标准农田建设、全域土地整治，整治低效利用及不合理利用的农用地，提高耕地质量和土地集中连片度。针对分布散乱、废弃、损毁闲置、低效利用的农村居民点，采取整治复垦，宜耕则耕、宜林则林。对布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧、规划确定改造的城镇低效用地进行再开发，全面提升节约集约用地水平。对低效工矿用地、废弃工矿用地实施更新和整理复垦，补充耕地资源。开展城乡人居环境整治、城镇街角绿地公园建设和村镇道路绿色廊道建设有效改善城乡居住地生态环境，以良好的生态促进社会经济发展，增强民众幸福感。

二、黄河南岸黄土台塬固沟保塬生态修复重点区

重点区域范围：包括太要镇、城关街道办、秦东镇和代字营镇共4个镇（办）20个村，总面积84.21平方千米。

主要修复工程类型：水土流失综合防治工程、生态廊道建设工程和流域岸线生态修复工程。

修复任务：该区域以水土流失综合治理和河道生态提升为主。黄河南岸塬坡区是黄河沿岸生态廊道的重要组成部分，也是黄河沿岸水土流失较为严重的区域，同时也是黄河流域生态保护修复的重要体现，针对该区域通过实施水保林建设、林草封禁、林草改良、淤地坝建设、截排水沟、增设塬边埂等措施，固沟保塬，提高区域林草植被覆盖度，改善塬坡区林分结构、提升林草植被质量。针对磨沟河、列斜沟、禁沟、远望沟、铁沟等各主要支沟、沟系，通过开展流域综合治理，改善河道生态环境，缓解

河道两侧坡面区域水土流失状况，减少泥沙入黄；通过生态护岸建设、岸坡生态缓冲带、溢流堰及拦砂坝建设、河道清淤、巡堤路建设、河道沿线湿地保护修复等措施改善河道生态环境，以流域为载体，构建连接黄河生态空间到秦岭生态空间的生态廊道，提升区域生态服务功能。

三、秦岭北麓矿山生态修复重点区

重点区域范围：包括太要镇、桐峪镇和城关街道办共3个镇（办）8个村，总面积124.98平方千米。

主要修复工程类型：矿山生态修复工程。

修复任务：该区域是潼关县矿山生态环境问题较严重的区域。针对区域内历史遗留矿山，通过采取高危边坡治理，废弃渣堆整治清理，水土污染治理，压占、损毁土地修复、改良，矿区及周边区域林草植被恢复等措施，对废弃矿山进行生态环境恢复治理，改善消除地质灾害隐患、恢复地貌景观，改善矿区及周边区域水土流失状况，恢复生态通道连通性，恢复矿山生态，改善区域生态环境。在矿山生态修复过程中，要紧紧密结合周边社会经济发展现状，实现废弃矿山资源化。针对在建矿山或生产矿山，以绿色矿山为标准，在矿山开采中，应加强开展矿山环境保护与治理、资源综合循环利用、土地复垦和地质灾害防治、污染防治等，针对矿区及周边影响区域实施环境恢复治理，使矿产资源开发和生态保护有机统一。

第五章 项目部署

本规划以国土空间生态修复总体布局为基础，依据调查、评价和问题诊断结果，结合国土整治、林业、水利、生态环境等相关专项规划和专题研究，并充分衔接《陕西省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》和《渭南市国土空间生态修复规划

（2021-2035年）》确定的生态修复重点项目，在国土空间生态修复总体布局、生态修复分区的基础上，以重点区域为指引，根据生态问题的紧迫性、严重性和生态系统的退化程度和恢复能力，科学落实国家、省级重大工程、重点工程与重点项目，明确项目实施范围、修复规模、工程类型、投资估算、实施时序等。根据县域生态修复目标 and 需求，合理安排生态修复项目，最终共确定6个重点工程，12个子项目，来解决区域突出生态问题、恢复生态系统功能，切实筑牢区域生态屏障，保障区域生态安全格局，促进潼关县高质量发展。

第一节 水土流失治理工程

坚持山水林田湖草沙生命共同体的理念，自然修复为主、人工修复为辅进行水土流失综合治理，遵循因地制宜，因害设防，水土共保、系统治理的原则，按照“塬面径流调控、沟头加固防护、坡面植被恢复、沟道水沙集蓄”的“四道防线”治理保护模式，

实施塬、坡、沟共治，林、草、田、水综配，制定科学的水土流失综合治理规划。在规划治理的顺序和措施的配置上，坚持先上游后下游、先支毛沟后主干沟、先塬面后沟道的原则，通过采取梯田改造、水保（经果）林建设、林草封育、植被恢复、林草改良、沟谷综合整治等措施，建立塬、坡、沟兼治的立体防护体系，层层设防、节节拦蓄、疏堵结合、有效控制流域内水土流失。同时充分考虑生态效益与经济效益相结合，加强改善坡耕地农业生产条件，提高区内生态环境与土地承载能力。

共部署2个水土流失综合防治项目，分别是潼关县黄、渭河南塬塬坡区水土流失综合防治项目和潼关县列斜沟、潼河沟等重要流域水土流失综合防治项目。

一、潼关县黄、渭河南岸塬坡区水土流失治理项目

主要任务：通过采取水保（经果）林建设、林草封禁、林草改良，谷坊、拦砂坝、截排水沟、排洪沟和塬边埂建设等措施，提高黄、渭河南塬塬坡区植被覆盖率，改善坡面水土流失状况，固沟保塬，缓解坡面水土流失状况，提升黄河沿线生态廊道，保黄河流域生态安全。

实施区域：涉及城关街道办、秦东镇和代字营镇共3个镇（办）8个村（社区），总面积18.23平方公里。

实施年限：2021-2025年。

牵头单位：潼关县水务局

配合单位：潼关县自然资源局、潼关县林业局、潼关县农业农村局、潼关黄河河务局

二、潼关县列斜沟、潼河沟等重要流域水土流失治理项目

主要任务：通过采取水保（经果）林建设、林草封禁、林草改良，梯田改造，中小型淤地坝、谷坊、拦砂坝、截排水沟、排洪沟和塬边埂建设等措施，提高列斜沟、潼河沟等重要流域及各沟系林草植被覆盖率，改善坡面径流条件，固沟保塬，缓解坡面水土流失状况，提升流域及支沟生态环境，提高流域水源涵养能力，保障流域生态安全。

实施区域：涉及太要镇、城关街道办、秦东镇和代字营镇共4个镇（办）20个村（社区），总面积67.69平方千米。

实施年限：2026-2030年。

牵头单位：潼关县水务局

配合单位：潼关县自然资源局、潼关县林业局、潼关县农业农村局、潼关黄河河务局

第二节 矿山生态修复工程

秦岭潼关段是以金矿为主要矿山的有色金属开采的重点区域，随着秦岭保护力度的加大，1500米以上矿山开采逐步退出。绿色矿山建设、历史遗留矿山生态修复治理步伐的加快，经过多年治理已取得了较好成效，但与生态文明建设的要求依旧相差较远，针对区域内存在的废弃矿山及生产性矿山进行恢复治理。本次规划共部署1个矿山生态修复项目，为潼关县矿山生态环境恢复治理项目。

一、潼关县矿山生态环境恢复治理项目

主要任务：（1）针对区域内历史遗留矿山的废弃采石场压占损毁土地、破坏耕地、水土污染等问题，以生态重建为主，自然恢复和辅助再生为辅的方式，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜园则园、宜水则水”的原则进行生态修复，重点实施地貌、土壤、水体、植被等矿区生态修复重建和周边受影响区域的综合治理工程，通过采取工程、生物等措施恢复土地生态功能，加强矿区生态环境综合整治。主要解决区域内存在的地形地貌景观破坏及土地资源严重损毁、植被破坏严重以及由矿山开采引起的土地退化和生态服务功能降低等主要生态问题，修复废弃矿山生态，恢复场内及周边植被，消除矿山地质安全隐患点对周边地区的安全威胁，使修复后的区域环境得到明显改善，矿区重点生态功能基本稳定，绿化率得到明显提高，与周边生态状况适宜良好。同时，在矿山生态修复过程中，紧密结合周边社会经济发展现状，实现废弃矿山资源化。（2）针对在建矿山，以绿色矿山为标准，在矿山开采中，应加强开展矿山环境保护与治理、资源综合利用、土地复垦和地质灾害防治、污染防治等，针对矿区及周边影响区域实施环境恢复治理。对闭库的尾矿库、停用的排土场进行土地复垦和生态治理，实施露天采场边坡稳定性治理和采空区、滑坡、崩塌等地质灾害综合防治。使矿产资源开发和生态保护有机统一。

实施区域：涉及太要镇（部分）、桐峪镇（部分）、城关街道办事处（部分）3个镇。

实施年限：2021-2025年。

牵头单位：潼关县自然资源局

配合单位：潼关县林业局

第三节 生态廊道修复工程

以黄河、渭河主河道沿线，以及秦岭北麓磨沟河、列斜沟河、潼河等主要河道为中心，针对河道、浅滩湿地、岸坡生态缓冲带等区域，以《中华人民共和国黄河保护法》《陕西省渭河保护条例》等法律法规为遵行，实行自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合的系统治理。落实重在保护、要在治理的要求，加强污染防治，贯彻生态优先、绿色发展，量水而行、节水为重，因地制宜、分类施策，统筹谋划、协同推进的原则，促进落实黄河流域生态保护和高质量发展的目标。通过实施生态护岸建设、湿地保护、岸坡生态缓冲带建设等措施，使河流沿线水质得到有效提升，保持生态廊道连通性，提升河道生物多样性，从而有效改善河道生态环境，提升河道沿线生态廊道功能。

共部署3个生态廊道修复项目，分别为潼关县黄、渭河沿岸生态廊道质量提升项目，潼关县列斜沟河、潼河等重要流域生态廊道质量提升项目和潼关县秦岭北麓小流域综合治理项目。

一、潼关县黄、渭河沿岸生态廊道质量提升项目

主要任务：通过实施黄河渭河南岸生态缓冲带提升建设，湿地保护修复，沿岸排污口提升改造，黄河、渭河保护能力提升等措施，提升黄河、渭河潼关段沿线湿地生态功能，提升湿地净化

能力，促进黄河、渭河沿线生态缓冲带建设，保障黄河、渭河水质安全，打造黄河、渭河沿岸生态廊道，提升黄河、渭河的保护能力。

实施区域：涉及潼关黄河河务局、秦东镇3村（社区），总面积41.18平方千米。

实施年限：2021-2025年

牵头单位：潼关县水务局

配合单位：潼关县自然资源局、潼关县林业局、渭南市生态环境局潼关分局、潼关黄河河务局

二、潼关县列斜沟河、潼河等重要流域生态廊道质量提升项目

主要任务：河道及其周边是流域生态影响较为严重的区域，也是河道生态廊道修复治理的重点区域，以潼河等主要沟道及其支沟为重点区域，以改善河道生态环境、提高河道行洪保安能力、提升河道生物多样性为目标，通过采取生态护岸建设、岸坡生态缓冲带建设、溢流堰及拦砂坝、河道清淤、巡堤路建设、河道沿线湿地保护修复等措施，改善河道沿岸水土流失现状，提高河道蓄洪滞洪能力，减轻洪水对岸坡冲刷破坏，保护沿岸村庄、耕地安全，提升流域水质，提高生态廊道生态连通性，保障区域生态安全，保障黄河水质安全。

实施区域：涉及城关街道办和秦东镇共2个镇（办）7个村（社区）。

实施年限：2026-2030年

牵头单位：潼关县水务局

配合单位：潼关县自然资源局、潼关县林业局、渭南市生态环境局潼关分局、潼关黄河水务局

三、潼关县秦岭北麓小流域综合治理项目

主要任务：该区域位于陕西秦岭保护区范围内，主要包括秦岭山区的西潼峪、蒿岔峪、麻峪、善车峪、太峪、东桐峪和西峪七大峪道及其境内小型峪道。受矿产资源开采等人类生产活动影响，河道及其两岸直观山坡是流域生态影响较为严重的区域，也是河道生态廊道修复治理的重点区域。区内河道断流、淤积、岸坡生态缓冲带破坏、水污染、水土流失、山洪等问题突出，修复治理应从水土流失、水资源、水安全、水污染、水生态、水景观、水文化治理等多方面入手进行综合治理。以改善河道生态环境、提高河道行洪保安能力、提升河道生物多样性为目标，通过采取生态护岸建设、岸坡生态缓冲带建设、溢流堰及拦砂坝建设、河道清淤、巡堤路建设、河道沿线湿地保护修复等措施，改善河道沿岸水土流失现状，提高河道蓄洪滞洪能力，减轻洪水对岸坡冲刷破坏，保护沿岸村庄、道路、耕地、厂区安全，提升流域水质，提高生态廊道生态连通性，保障黄河水质达标。同时，针对两岸直观山坡，通过采取林草封禁、林草改良等措施，提高秦岭北麓沿线各峪道及其支沟两侧林草植被覆盖度，通过中小型淤地坝建设，谷坊、拦砂坝、截排水沟和排洪沟建设等措施改善坡面径流条件，缓解坡面水土流失状况，提升流域及支沟生态环境，提高流域水源涵养能力，保障流域生态安全。

实施区域：涉及太要镇、桐峪镇和城关街道办共3个镇（办）6个村（社区）。

实施年限：2026-2035年

牵头单位：潼关县水务局

配合单位：潼关县自然资源局、潼关县林业局、渭南市生态环境局潼关分局

第四节 国土综合整治与城乡人居环境整治工程

一、主要任务

国土综合整治与城乡人居环境整治是保障农业生态空间和城镇生态空间安全的重要措施，是落实国土空间规划“三区三线”协调发展重要一步。通过开展国土综合整治与城乡人居环境整治，改善土地利用结构，提高土地利用效率，优化农业生态空间和城镇生态空间，促进农业可持续发展，保障人居环境得到有效改善。

加快推进城乡人居环境整治、全域土地综合整治、高标准农田建设和农业面源污染治理，整治低效利用及不合理利用的农用地，提高耕地质量。针对分布散乱、废弃、损毁闲置、低效利用的农村居民点，按照“宜耕则耕、宜林则林”，有序开展整理复垦。推进生态农业产业示范基地和特色生态农业名优品牌建设，提高生态农业社会、经济效益，促进农民增收。开展城镇内涝综合治理，建设雨水花园、储水池塘、湿地公园、下沉式绿地等雨水滞留设施，铺设雨污管网保障雨污分流，有效提升城镇生态品

质。开展城镇、城乡街角绿地公园建设和城镇道路绿色廊道建设，改善城乡居住地生态环境，有效提升集镇生态品质，优化城市生态，以良好的生态促进社会经济发展，增强民众幸福感。

二、项目部署

针对区域范围内的城乡人居环境、农田生态、农业面源污染以及潼关县特色农业发展等，共部署4个重点工程，分别是：潼关县城乡居住地生态修复项目、潼关县特色生态农业保护与发展项目、潼关县农业面源污染综合治理项目和潼关县全域土地整治项目，项目详见附录附表4。通过以上项目的实施有效促进潼关县农村及城镇生态功能提升，改善人居环境，促进生态产品转化，促进乡村振兴发展。

第五节 水源涵养与生物多样性保护修复工程

潼关县秦岭保护区面积占潼关国土面积的40.83%，是陕西秦岭保护的重要组成部分，也是潼关县主要的水源地，具有重要的地位，针对该区域重点开展水源涵养和生物多样性保护修复。共部署1个水源涵养与生物多样性保护修复类工程，为秦岭北麓（潼关段）水源涵养与生物多样性保护修复项目。

一、秦岭北麓（潼关段）水源涵养与生物多样性保护修复项目

主要任务：以提升区域水源涵养功能、保护生物多样性为目标，加强天然林及原生植被保护，开展退化林分修复，提高森林质量，增加自然生态系统稳定性，提升秦岭北麓水源涵养功能；

加强珍稀濒危物种栖息地保护和恢复，扩大野生动植物生存空间，使现状生态廊道与生物栖息地得到有效保护和修复，初步形成生物多样性保护网络，秦岭生物多样性显著提升，秦岭北麓生态安全屏障更加稳固。

实施区域：涉及太要镇、桐峪镇和城关街道办共3个镇（办）9个村（社区），总面积143.67平方千米。

实施年限：2026-2030年

牵头单位：潼关县林业局

配合单位：潼关县水务局、潼关县自然资源局、渭南市生态环境局潼关分局

第六节 能力建设及机制创新工程

在生态保护修复的同时，加大对潼关县生态保护能力的建设。通过采取监测检测、管理机制创新等措施，提高生态环境保护能力。共部署1个能力建设及机制创新工程，为潼关县生态监测监管能力建设项目。

一、潼关县生态环境监测监管能力建设项目

主要任务：针对潼关县全域开展生态环境监测监管系统建设，特别是黄、渭河沿线和秦岭区域，包括对区域内湿地、森林、河道、农田、城镇等生态系统质量进行监测评估，如水土流失监测监管、流域岸线生态修复监测监管、国土综合整治监测监管、林草地治理监测监管、矿山治理监测监管、黄河湿地和生物多样性保护监测监管等，根据监测集成进行系统分析、展示；实

施管理机制、体制创新，加大对区域生态环境的保护力度，提高生态环境保护能力。

实施区域：全县

实施年限：2026-2035年

牵头单位：渭南市生态环境局潼关分局

配合单位：潼关县自然资源局、潼关县水务局、渭南市林业局

第六章 资金估算

第一节 估算依据

（1）《财政部办公厅自然资源部办公厅生态环境部办公厅关于组织申报中央财政支持山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目的通知》（财办资环〔2021〕8号）；

（2）自然资源部办公厅财政部办公厅关于印发《中央重点生态保护修复资金项目储备库入库指南（2020年）的通知》（自然资办函〔2020〕1209号）；

（3）《财政部关于印发〈重点生态保护修复治理资金管理办法〉的通知》财资环〔2021〕100号；

（4）《关于加强生态环保资金管理推动建立项目储备制度的通知》（财资环〔2020〕7号）；

（5）关于印发《中央对地方专项转移支付管理办法》的通知（财预〔2015〕230号）；

（6）《国家发展改革委关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》（发改价格〔2015〕299号）；

（7）《国务院办公厅关于印发生态环境领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知》（国办发〔2020〕13号）；

（8）《国务院办公厅关于印发自然资源领域中央与地方财

政事权和支出责任划分改革方案的通知》（国办发〔2020〕19号）；

（9）《财政部税务总局关于调整增值税税率的通知》（财税〔2018〕32号）；

（10）《财政部税务总局海关总署关于深化增值税改革有关政策的公告》（财政部税务总局海关总署公告〔2019〕39号）；

（11）《水利部办公厅关于调整水利工程计价依据增值税计算标准的通知》（办财务函〔2019〕448号）；

（12）编制依据按有关行业投资估算办法和取费标准执行；依经验类比同类工程适当调整，参照行业和地方投资估列。

第二节 投资估算

根据潼关县国土空间生态修复规划项目安排，设置6个重点工程，规划总投资为14.71亿元。计划2025年前完成项目投资4.41亿元，占总投资的30%；到2030年前完成投资10.30亿元，占总投资的70%；规划期末完成投资14.71亿元，占总投资的100%。具体投资详见附录附表4。

第三节 资金平衡与资金筹措

建设过程中应坚持多渠道筹措资金，全社会各尽所能，保证重大工程实施顺利进行。资金来源主要包括国家、省级及市级专项资金、县级财政投入、社会投入等，其中争取中央生态修复专

项资金7.36亿元，占总投资的50%；省级专项资金4.41亿元，占总投资的30%；市县财政投入和争取社会生态修复资本投入约2.94亿元，占总投资的20%。

中省支持：积极向中省申请专项资金补助，根据下达资金及绩效考核指标情况，合理制定中省资金安排方案。地方投入：统筹整合市、县两级发改、自然资源、生态环境、农业农村、水利、林业等部门专项资金，用于生态保护修复，切实增强对项目的扶持力度，落实项目资金。社会参与：通过盘活资产、创新投融资试点和工程建设运营模式等，吸引社会资本参与项目建设，将收益前景好、市场化程度高的项目投向市场，按照“谁投资、谁受益”原则，鼓励社会资本参与生态恢复治理项目建设。探索将生态补偿、生态环境损害赔偿金等资金注入生态修复基金，为后续生态修复提供资金支持。

第七章 规划实施效益

第一节 生态效益

通过《规划》实施，到2035年，可以有效构建“一屏、一廊、一区、多带”的生态安全格局，提升潼关县生态安全水平，当好秦岭生态卫士，守护好黄河，全面筑牢生态安全屏障，有效提高县域水源涵养能力，提升生态系统质量、优化国土空间格局。

通过退化林提质增效、低质低效防护林修复改造、天然林保护修复工作，提高森林质量，林地保有量达到20780.00公顷，森林蓄积量达到107.67万立方米，森林覆盖率达到50.00%以上。通过实施矿山生态修复工程，可有效消除地质灾害隐患，改善矿区地貌景观，恢复土地资源，改善矿山及周边生产生活环境，降低地表径流冲刷，减少水土流失，57.32公顷历史遗留矿山全部得到治理。通过水土流失综合治理工程，新增水土流失治理面积33.81平方公里，水土保持率达到74.58%，有效减少泥沙入黄，林草面积增加将明显增加植被覆盖率，促进植物群落体系的协调发展。通过生物多样性保护，加强秦岭北麓、黄河湿地兽类、鸟类等野生动植物栖息地保护，建立以黄河湿地、秦岭自然保护区为依托的重要物种及其遗传资源保护基地。

深入贯彻绿色发展理念，提升生态系统碳汇增量，助力“碳

达峰，碳中和”目标实现。通过《规划》实施，重点生态问题得到解决，生态系统稳定性和功能显著改善和提升，优质农林生态产品供给显著扩大，实现生态系统物质和能力的有序、良性循环，筑牢区域生态安全屏障，有效保障区域生态安全。

第二节 社会效益

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉，通过项目实施提高潼关县全社会对总书记“绿水青山就是金山银山”的科学论断的认知度，树立节约资源和保护环境的绿色导向，将区域生态优势进一步转化为发展优势，形成绿色生产生活方式，为经济社会发展提供新动能，对国家黄河流域生态保护和高质量发展起到重要的支撑作用。

提高农民收入，促进乡村振兴发展：生态保护修复将带动实现农业产业结构的优化调整，促进现代农业发展。通过粮食单产提高，保障国家粮食安全，林地、果园、湿地面积增加，带动林果业、农副产品商贸流通业、旅游业等相关产业的发展，促进就业和劳动收入的提高，维护社会安定，从而促进乡村振兴发展。

提高群众生活水平：随着农民经济收入的增加，以及退耕还林工程的不断开展，农产品的产出结构也将不断优化，相应地农民食物结构也将发生变化，以粮食为主的食品结构将向肉、蛋、奶、果、菜多元化方向转变，农民基本生活质量将明显提高。随着农村垃圾和污水治理、废弃工矿地环境整治等工程的开展，将

实现农村生活垃圾、污水集中收集处理，生活清洁用水全面保障，生产用水保障能力显著提高，有力地提高群众生活水平。

提高全社会生态文明意识：在工程实施过程中，政府和民众对生态保护修复的重要性的价值有了更充分认识。逐步树立生态价值意识，形成对自然生态敬畏的价值理性；树立生态责任和生态道德意识，将黄河流域生态环境保护视为己任；树立生态审美意识，让越来越多的人热爱黄河流域自然生态景观；树立生态知识的学习教育意识，更多了解和掌握生态治理与保护的基本常识和理念；树立绿色消费意识，自觉重视黄河流域生态脆弱区的生态环境保护。节约资源、绿色消费意识普遍增强，实现人与自然和谐发展，形成全社会共治、共管、共享的生态文明新格局。

城乡人居环境显著改善：通过生态修复重点工程的实施，统筹推进国土绿化和人居环境整治，加强污水处理设施及排水设施建设，提高城市防洪减灾能力；全面巩固提升垃圾分类成果，提高农村人居环境质量；优化“三生”空间格局，镇容村貌干净整洁、清新秀丽，形成城市空间和公园形态有机融合的整体，提高居民生活品质；良好的生态环境，有利于推动人与自然和谐发展、能更好地满足人民日益增长的优美生态环境的需要，推动生态文明建设永续发展。生态修复规划的实施，致力于保护生态环境资源，打造良好的生态环境，有利于提高潼关县影响力和知名度，发挥潼关县在全市生态环境保护、生态环境恢复和生态环境可持续利用等方面的示范作用。

第三节 经济效益

通过生态修复重点工程和重大项目的实施，区域水土资源得到有效利用，不但能为当地粮食安全问题的解决和农村经济的发展提供大量有用的土地储备资源，而且也可为区域经济快速、持续、健康、稳定发展夯实基础，注入新的活力。

项目的实施将显著提高潼关县资源环境对产业发展和人口的承载力，推动区域内经济社会可持续发展，对国家黄河流域生态保护和高质量发展起到重要的支撑作用。通过国土综合整治、高标准农田建设将大大提高了农产品品质、增加了农产品产值和农村人均收入水平。同时，为城镇经济和农村经济的发展提供大量有用的土地储备资源，为区域经济快速、持续、健康、稳定发展夯实基础，注入新的活力。土地资源利用率、土地产出率、劳动生产率均可大幅度提高，推进当地绿色产业开发，促进农业产业结构调整，带动农村经济发展。

潼关县生态资源得到良好保护，为区域发展生态旅游、生态农业、生态工业、生态生活提供重要基础。水土流失治理、生态廊道修复、矿山生态修复、城乡居住地生态修复、水源涵养与生物多样性保护修复等措施的实施，将有效提高生态产品的供给能力，增加生态产品的产出，也为潼关县实现“绿水青山就是金山银山”的生态产品价值转换提供条件。“生态修复+”模式，为潼关县生态产品价值转换拓宽路径，有效提高当地城乡居民的收入，提高生活水平，促进美丽城镇、乡村建设，促进乡村振兴发展。

第八章 保障机制

第一节 组织保障

切实加强组织领导。生态修复是生态文明建设的主要任务和基本要求，是建设美丽中国的重要途径。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，建立由县委、县政府统一领导，县自然资源局负责统筹协调，县发展和改革委员会、财政局、生态环境局、水利局、林业局、农业农村局和潼关黄河河务局等作为成员单位参与的国土空间生态修复项目联合管理机构，负责潼关县生态修复工作、政策和工程的组织领导，明确各部门职责分工，增强大局意识和责任意识，明确责任主体和规划要求，层层落实国土空间生态修复目标任务，为落实国土空间生态修复提供有力的组织保障。

建立统筹协调机制。全面落实国土空间生态修复规划工作要做到组织领导到位、工作部署到位、责任落实到位、政策执行到位，继续落实“党政同责、一岗双责”，实行高位推动、部门联动、全民行动的工作格局。同时，充分发挥人大、政协的监督作用，定期对国土空间生态修复工作进行检查，督促政府和有关部门认真落实国土空间生态修复规划中的各项内容。充分重视和广泛听取地方企业、民众的意见，群策群力，不断提升工作质量。

明确考核责任目标。将生态修复成效作为评价干部政绩、考核、奖惩和晋升的重要依据之一。各级政府要把生态修复列入重

要议事日程，各级有关部门要按照职能分工进一步细化规划任务，制定切实可行的工程实施方案，做到责任、措施和投入“三到位”。落实自然资源管理部门重大使命，把握生态修复职责核心业务和主要职能，明确责任主体，强调进度要求，细化工作目标，定期开展评估考核。加快生态保护修复绩效评价考核制度建设，夯实分级监管责任。加强规划实施的监督问责，对违反已批复规划和因执行不力造成严重损失或重大影响的，一经发现，坚决查处，依法依规追究责任。建立健全生态修复监测评估考核和责任追究制度，为生态保护与修复工作保驾护航。

第二节 资金保障

完善资金筹措渠道。国土空间生态修复工作以政府公共财政投入为主，政府发挥主导作用。在积极争取中央和省、市级资金支持的同时，并将国土空间生态修复纳入县经济社会发展规划及年度预算内，实现财政投入的制度化，为国土空间生态修复工作提供稳定可靠的资金来源。建立市场化运作机制，鼓励社会投资主体以多种形式参与生态保护修复工作，逐步形成政府引导、企业自觉、社会支持的生态文明建设多元化投入机制。加大生态保护修复建设财政投入，积极争取上级各专项资金，重大生态系统修复和环境综合整治项目应优先纳入国民经济和社会发展规划，统筹安排，认真组织实施。政府统筹整合各部门、各类项目资金，优先保障对生态修复重点工程的资金支持，优化政府资金投

入，发挥政府财政资金的支撑和引导作用，吸引和鼓励社会资本投资或参与生态修复项目建设和管理，形成资金投入合力。

设立生态修复引导资金，鼓励社会资本投入。拓宽投融资渠道，强化多元化资金筹措方式，激励和规范农村集体经济组织、社会组织、工商资本、金融资本等投资或参与生态修复项目建设和管理，形成资金投入合力。积极支持通过国土空间生态修复关键技术研究成果应用，投入实施国土空间生态修复项目。通过激励与约束并举的方式，夯实企业生态修复的主体责任，提高企业对国土空间生态修复的投入。以企业缴纳生态环境补偿费、生态修复保证金和政府财政补贴为主，不断创新支持方式和利益分配机制，引入社会资本，保证生态修复基金的有效运行。

第三节 技术保障

按国土空间“一张图”相关要求构建数据库，建设保护与修复一张图，集成规划管理、项目管理、动态监测预警、综合评价、信息共享、移动巡查等应用模块，实现全类全程数字化、评价分析智能化、过程管控精细化、监测预警实时化。充分将卫星遥感技术、无人机环境监测系统、5G、物联网、大数据等现代技术运用到生态修复规划实施中，构建覆盖全域、多时态的生态修复“智能哨兵系统”和多指标“天-地-空”一体化监测体系，推动生态修复进入智能时代。积极与国内外知名高校、科研院所合作，建立实训基地，建设高水平生态产业技术创新平台和生态产

业技术创新战略联盟，培育面向市场的新型研发机构，加强各类科研平台优化整合，创新运行机制，促进科技资源开放共享，建立创新生态研发组织体系。

第四节 监管保障

从潼关县国土空间生态保护和修复需求出发，建立生态保护的生态指标体系，从污染治理、生态保护、绿色发展、节能降耗四个方面，制定水、气、固废、能源资源消耗指标。通过不断提升节能环保门槛倒逼企业转型升级。培育专业的第三方评估机构，完善国土空间生态修复发展标准，对绿色发展和服务活动的风险和效果开展评估。建立国土空间生态修复目标责任评价指标体系，加强监督检查，保障规划目标和任务的完成。针对不同功能区域定位，分类建立区域评价指标体系，优化考核评价标准，考核结果纳入党政考核目标。完善干部考核评价任用环境责任制度，建立领导干部自然资源资产、环境责任的任期审计和离任审计，对造成严重污染环境、严重破坏生态的实行终身追责。

第五节 鼓励公众参与

加强对基本国情、基本国策的宣传教育，不断增强各级干部和广大群众的生态理念和环境意识；各级教育、劳动部门要重视生态知识、生态经济技能教育和培训，面向社会、基层、青少年，抓好生态基础教育、专业教育、社会教育和岗位培训，让可

持续发展战略深入人心，把发展生态经济、保护自然生态环境变成全体公民的自觉行动；进行多种形式的生态环境教育和科普宣传教育，使生态保护建设家喻户晓，深入人心；加强消费引导，推行绿色消费和可持续消费，在全社会促进生产方式、生活方式和消费观念的转变，营造崇尚生态文明的良好氛围；发挥人民群众积极性、主动性、创造性，共同守护好绿色家园。

积极发动、组织引导人民群众参与生态修复工作，形成生态修复的广泛群众基础，建立和完善公众参与制度，涉及群众利益的规划、决策和项目，应充分听取群众的意见，及时公布生态修复重点内容，扩大公民知情权、参与权和监督权；积极组织和引导公民从不同角度、以多种方式，积极参与生态修复。健全举报制度，充分发挥环保举报热线和网络平台作用。通过公开听证、网络征集等形式，充分听取公众对重大决策和建设项目的意见。积极推行环境公益诉讼。

附录1：潼关县国土空间生态修复规划附表

表 1 潼关县国土空间生态修复规划指标表

指标类型	指标名称	单位	基准年	近期目标	中远期目标	远期目标	属性
			2020年	2025年	2030年	2035年	
生态质量类	生态保护红线面积	平方公里	50.60	50.60	50.60	50.60	约束性
	森林覆盖率	%	46.23	47.00	48.50	50.00	约束性
	耕地保有量	公顷	5903.81	5903.81	5903.81	5903.81	约束性
	林地保有量	公顷	20780.00	20780.00	20780.00	20780.00	约束性
	活立木蓄积量	万立方米	80.00	88.24	97.52	107.67	约束性
	国家重点保护野生动/植物保护率	%	20.00	65.00	75.00	85.00	预期性
	水土保持率	%	66.70	68.21	71.40	74.58	约束性
	湿地保护率	%	96.52	96.52	96.52	96.52	预期性
	城镇开发边界内人均公园绿地面积	平方米	1.21	2.00	4.20	6.53	预期性
生态修复治理类	矿山综合治理面积	公顷	3.10	57.32	57.32	57.32	约束性
	国土综合整治面积	公顷	/	146.04	1000	1849.42	预期性
	新增水土流失防治面积	平方公里	/	6.48	20.16	33.81	预期性
	河湖库岸线生态保护恢复长度	公里	/	40.00	70.00	100.00	预期性
	湿地保护修复面积	公顷	919.42	919.42	919.42	919.42	预期性
	自然保护地面积占国土面积的比例	%	4.96	4.96	4.96	4.96	预期性

表 2 潼关县国土空间生态修复分区一览表

单位：平方公里

序号	分区名称	涉及镇村	范围面积	修复方向及修复策略
1	黄、渭生态廊道提升修复区	主要涉及潼关黄河河务局、秦东镇（港口社区、十里铺村、四知村）4村	41.18	以保护黄河、渭河及黄河湿地生态安全为主要任务，同时针对沿线人居环境及农田生态环境进行提升。在生态空间，围绕提升黄、渭河两岸生态环境，开展流域岸线综合治理，加强岸线利用监管，加强岸线防护林建设，治理岸线水土流失，提高岸线水土保持功能，加强流域沿线湿地保护与修复。在城镇空间，以促进村镇有机更新、提高国土资源利用效率、提高人居品质为主，依托历史文化资源、黄河及渭河水系等打造人文与生态廊道，推动城镇带生态基底提质重塑，顺应自然地理格局让生态融入城镇，系统性保护修复河流水系，以生态保护修复、国土综合整治为手段，协同优化城乡用地布局，对各镇区布局散乱、利用粗放、用途不合理等低效用地进行综合治理，推进城镇人居环境综合整治工程。在农业生态空间，以提高农田生态环境为核心，发展生态农业发展，促进农村经济发展，促进乡村振兴发展。
2	秦岭北麓水源涵养与生物多样性保护区	主要涉及太要镇（老虎城村、欧家城村）、桐峪镇（桐峪社区、东晓社区、三泰村、上善村）、城关街道办（安乐社区、留翎村、中军帐村）3个乡镇共9村	177.75	采取以自然恢复为主，人工辅助修复为辅助的修复策略，以维护现状生态要素完整性、保护生物多样性为主，加强天然林和原生植被保护，开展退化林分修复，加强流域防护建设，提高水源涵养与水土保持能力。开展以保护天然生态系统和珍稀野生动植物资源为重点，保持野生动植物物种和种群平衡，增强林业有害生物防治预警能力。以提升对自然生态系统和重要物种栖息地的保护、维护区域生态平衡为主，实现野生动植物的良性循环和永续利用。依法严厉打击乱捕乱猎、乱采滥伐等违法活动。最大程度降低人为活动对生物多样性的影响。

序号	分区名称	涉及镇村	范围面积	修复方向及修复策略
3	黄河南岸黄土台塬固沟保塬生态修复区	涉及秦东镇（港口社区、寺角营村、十里铺村、四知村）、太要镇（太要社区、秦王寨社区、老虎城村、欧家城村）、桐峪镇（桐峪社区、东晓社区、三泰村、上善村）、城关街道办（南新社区、兴隆社区、吴村中心社区、安乐社区、庆丰村、屯丰村、顺丰村、永丰源村、留翎村、中军帐村）、代字营镇（代字营社区、鑫园村、西姚村、南头村、东马村、灋兴村）5个乡镇共28村	208.42	针对塬面农业生产区和局部沟谷生态环境较好的区域，以保护保育为主，通过采取强化管控，严控农村面源污染，加大保护监管力度，使原有较好的生态环境得到进一步提升。塬坡及沟谷是生态环境问题较为突出的区域，以固沟保塬为目标，针对该区域内林草植被相对较差、生态环境破坏影响较轻的区段，采取林分改良、退耕还林、设置截水沟、谷坊、拦砂坝等措施，通过辅助再生的方式恢复其原有生态本底；对生态环境破坏严重的区域，通过采取河道综合整治、水污染防治与水生态修复、矿山生态修复和坡面水土流失治理等措施，进行生态重建，有效改善区域生态环境，保持其生态服务功能。针对城区以促进城市有机更新、提高国土资源利用效率、提高人居品质为主，依托历史文化资源，推动城镇生态品质提升，推进城镇人居环境综合整治工程。结合海绵城市建设，打通城市蓝绿廊道，健全城市生态系统，持续改善城市水环境和绿地系统，促进城市有机更新。针对城镇、村落周边区域主要通过开展人居环境整治、农用地和农村建设用地整理，促进农村建设用地集约节约利用，优化村镇及重要区域生态状况，改善居住环境，提升民众幸福感。
合计			427.35	

表 3 潼关县国土空间生态修复重点区域一览表

单位：平方公里

序号	分区名称	涉及镇村	范围面积	工程类型	修复任务
1	黄、渭生态廊道修复重点区	涉及潼关黄河河务局、秦东镇（港口社区、十里铺村、四知村）共4村	41.18	湿地保护修复工程、生态廊道建设工程、城乡居住生态修复工程和国土综合整治工程	该区域主要位于黄河、渭河潼关段及黄河以南塬坡以下区域。针对黄、渭河沿线，通过开展沿岸生态缓冲带建设、湿地保护修复、巡堤路建设、排污口整治、黄河沿线湿地公园建设等措施有效提高黄、渭河沿岸生态环境，提升黄河水质，保障黄河水质安全，从而有效促进黄河沿线生态廊道建设。针对区域内的村镇等人居环境居住地及周边农田通过开展高标准农田建设、全域土地整治，整治低效利用及不合理利用的农用地，提高耕地质量和土地集中连片度。针对分布散乱、废弃、损毁闲置、低效利用的农村居民点，以及村庄布局确定的搬迁撤并类村的农村居民点，安排整理复垦，宜耕则耕、宜林则林，节约的建设用地指标用于城乡建设用地增减挂钩指标流转。对布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧、规划确定改造的城镇低效用地进行再开发，全面提升节约集约用地水平。对低效工矿用地、废弃工矿用地实施更新和整理复垦，补充耕地资源。开展城乡人居环境整治、城镇街角绿地公园建设和村镇道路绿色廊道建设有效改善城乡居住地生态环境，以良好的生态促进社会经济发展，增强民众幸福感。
2	秦岭北麓矿山生态修复重点区	涉及太要镇（老虎城村、欧家城村）、桐峪镇（桐峪社区、东晓社区、三泰村、上善村）、城关街道办（安乐社区、中军帐村）3个镇（办）共8村	124.98	矿山生态修复工程	该区域是潼关县矿山生态环境问题较严重的区域。针对区域内历史遗留矿山，通过采取高危边坡治理，废弃渣堆整治清理，水土污染治理，压占、损毁土地修复、改良，矿区及周边区域林草植被恢复等措施，对废弃矿山进行生态环境恢复治理，改善消除地质灾害隐患、恢复地貌景观，改善矿区及周边区域水土流失状况，恢复生态通道连通性，恢复矿山生态，改善区域生态环境。在矿山生态修复过程中，要紧密结合周边社会经济发展现状，实现废弃矿山资源化。针对在建矿山或生产矿山，以绿色矿山为标准，在矿山开采中，应加强开展矿山环境保护与治理、资源综合循环利用、土地复垦和地质灾害防治、污染防治等，针对矿区及周边影响区域实施环境恢复治理，使矿产资源开发和生态保护有机统一。

序号	分区名称	涉及镇村	范围面积	工程类型	修复任务
3	黄河南岸黄土台塬固沟保塬生态修复重点区	涉及太要镇（欧家城村）、城关街道办（南新社区、兴隆社区、吴村中心社区、安乐社区、庆丰村、屯丰村、顺丰村、永丰源村、留翎村、中军帐村）、秦东镇（港口社区、十里铺村、寺角营村、四知村）、代字营镇（代字营社区、西姚村、南头村、东马村、灤兴村）4个镇（办）共20个村	84.21	水土流失综合防治工程、生态廊道建设工程和流域岸线生态修复工程	<p>该重点区域主要位于潼关县黄河以南塬坡区域和南塬各主要沟系，该区域以水土流失综合治理和河道生态提升为主。黄河南岸塬坡区是黄河沿岸生态廊道的重要组成部分，也是黄河沿岸水土流失较为严重的区域，同时也是黄河流域生态保护修复的重要体现，针对该区域通过实施水保林建设、林草封禁、林草改良、谷坊淤地坝建设、设置拦砂坝、截排水沟，增设塬边埂等措施，固沟保塬，提高区域林草植被覆盖度，改善塬坡区林分结构、提升植被彩化效果。针对磨沟、列斜沟、禁沟、远望沟、铁沟等各主要支沟、沟系，通过开展流域综合治理，改善河道生态环境，缓解河道两侧坡面区域水土流失状况，减少泥沙入黄；通过生态护岸建设、岸坡生态缓冲带、溢流堰及拦砂坝建设、河道清淤、巡堤路建设、河道沿线湿地保护修复等措施改善河道生态环境，以流域为载体，构建连接黄河生态空间到秦岭生态空间的生态廊道，提升区域生态服务功能。</p>
合计			250.37		

表 4 潼关县国土空间生态修复项目一览表

单位：万元

序号	项目名称	修复类型	涉及村	拟主要建设内容	投资估算	实施时序	项目属性	牵头单位	配合单位
1	潼关县黄、渭河南塬塬坡区水土流失综合防治项目	水土流失综合防治工程	包括城关街道办（庆丰村、永丰源村）、秦东镇（港口社区、寺角营村、十里铺村、四知村、东马村）、代字营镇（南头村）3个镇8个村。	通过采取水保（经果）林建设、林草封禁、林草改良，谷坊、拦砂坝、截排水沟、排洪沟和塬边埂建设等措施，提高黄河、渭河南塬塬坡区植被覆盖率，改善坡面水土流失状况，固沟保塬，缓解坡面水土流失状况，提升黄河沿线生态廊道，保障黄河流域生态安全。	5720	2021-2025	重点项目	潼关县水务局	潼关县自然资源局、潼关县林业局、潼关县农业农村局、潼关黄河河务局
2	潼关县列斜沟、潼河沟等重要流域水土流失综合防治项目	水土流失综合防治工程	包括太要镇（欧家城村）、城关街道办（南新社区、兴隆社区、吴村中心社区、安乐社区、庆丰村、屯丰村、顺丰村、永丰源村、留翎村、中军帐村）、秦东镇（港口社区、寺角营村、四知村）、代字营镇（十里铺村、代字营社区、西姚村、南头村、东马村、潢兴村）4个镇20个村。	该区域是潼关县水土流失较为严重的区域，通过采取水保（经果）林建设、林草封禁、林草改良，梯田改造，中小型淤地坝、谷坊、拦砂坝、截排水沟、排洪沟和塬边埂建设等措施，提高列斜沟、潼河沟等重要流域及各个支沟林草植被覆盖率，改善坡面径流条件，固沟保塬，缓解坡面水土流失状况，提升流域及支沟生态环境，提高流域水源涵养能力，保障流域生态安全。	13360	2026-2030	重点项目	潼关县水务局	潼关县自然资源局、潼关县林业局、潼关县农业农村局、潼关黄河河务局

序号	项目名称	修复类型	涉及村	拟主要建设内容	投资估算	实施时序	项目属性	牵头单位	配合单位
3	潼关县矿山生态环境恢复治理项目	矿山生态修复工程	包括太要镇（部分）、桐峪镇（部分）、城关街道办（部分）3个镇。	（1）针对区域内历史遗留矿山的压占损毁土地、破坏耕地、水土污染等问题，以生态重建为主，自然恢复和辅助再生为辅的方式，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜园则园、宜水则水”的原则进行生态修复，重点实施地貌、土壤、水体、植被等矿区生态修复重建和周边影响区域的治理，通过采取工程、生物等措施恢复土地生态功能，加强矿区生态环境综合整治，解决区域内存在的地形地貌景观破坏及土地资源损毁、植被破坏以及由矿山开采引起的土地退化和生态服务功能降低等主要生态问题，修复废弃矿山生态，恢复场内及周边植被，消除矿山地质安全隐患，使修复后的区域环境得到明显改善，矿区重点生态功能基本稳定。探索废弃矿山资源化利用。（2）针对在建矿山，按照绿色矿山标准，加强矿山环境保护与治理、资源综合循环利用、土地复垦和地质灾害防治、污染防治等。针对闭库尾矿库、停用排土场进行土地复垦和生态治理，实施露天采场边坡稳定性治理和采空区、滑坡、崩塌等地质灾害综合防治。使矿产资源开发和生态保护有机统一。	31338	2021-2025	重点项目	潼关县自然资源局	潼关县林业局

序号	项目名称	修复类型	涉及村	拟主要建设内容	投资估算	实施时序	项目属性	牵头单位	配合单位
4	潼关县黄、渭河沿岸生态廊道质量提升项目	生态廊道修复工程	主要包括潼关黄河河务局、秦东镇（港口社区、十里铺村、四知村）4村。	提升黄河、渭河潼关段沿线湿地生态功能，提升湿地净化能力，促进渭河沿线生态缓冲带建设，针对黄河、渭河沿线排水口进行升级改造，从而保障黄河、渭河水质安全，打造黄河、渭河沿岸生态廊道。拟通过实施黄河渭河南岸生态缓冲带提升建设，湿地保护修复，沿岸排污口提升改造，黄河、渭河保护能力提升等措施，提升河道水体净化能力，改善河道沿线生态环境，提高对黄河、渭河的保护能力。	7400	2021-2025	重点项目	潼关县水务局	潼关县自然资源局、潼关县林业局、渭南生态环境局潼关分局、潼关黄河河务局
5	潼关县列斜沟河、潼河等重要流域生态廊道质量提升项目	生态廊道修复工程	城关街道办（永丰源村、顺丰村、南新社区、屯丰村、安乐社区）、秦东镇（四知村、港口社区）2个镇7个村。	河道及其周边是流域生态影响较为严重的区域，也是河道生态廊道修复治理的重点区域，以潼河等主要沟道及其支沟为重点区域，以改善河道生态环境、提高河道行洪保安能力、提升河道生物多样性为目标，通过采取生态护岸建设、岸坡生态缓冲带建设、溢流堰及拦砂坝、河道清淤、巡堤路建设、河道沿线湿地保护修复等措施，改善河道沿岸水土流失现状，提高河道蓄洪滞洪能力，减轻洪水对岸坡冲刷破坏，保护沿岸村庄、耕地安全，提升流域水质，提高生态廊道生态连通性，保障区域生态安全，保障黄河水质达标。	12500	2026-2030	重点项目	潼关县水务局	潼关县自然资源局、潼关县林业局、渭南生态环境局潼关分局、潼关黄河河务局

序号	项目名称	修复类型	涉及村	拟主要建设内容	投资估算	实施时序	项目属性	牵头单位	配合单位
6	潼关县秦岭北麓小流域综合治理项目	生态廊道修复工程	太要镇（老虎城村）、桐峪镇（桐峪社区、上善村、东晓社区）、城关街道办（安乐社区、中军帐村）3个镇6村	该区域位于陕西秦岭保护区范围内，主要包括秦岭山区的西潼峪、蒿岔峪、麻峪、善车峪、太峪、东桐峪和西峪七大峪道及其境内小型峪道。修复治理应从水土流失、水资源、水安全、水污染、水生态、水景观、水文化治理等多方面入手进行综合治理。以各主要沟道及其支沟为重点区域，以改善河道生态环境、提高河道行洪保安能力、提升河道生物多样性为目标，通过采取生态护岸建设、岸坡生态缓冲带建设、溢流堰及拦砂坝、河道清淤、巡堤路建设、河道沿线湿地保护修复等措施，改善河道沿岸水土流失现状，提高河道蓄洪滞洪能力，减轻洪水对岸坡冲刷破坏，保护沿岸村庄、道路、耕地、厂区安全，提升流域水质，提高生态廊道生态连通性，保障黄河水质达标。同时，针对两岸直观山坡，通过采取林草封禁、林草改良等措施，提高秦岭北麓沿线各峪道及其支沟两侧林草植被覆盖度，通过中小型淤地坝建设，谷坊、拦砂坝、截排水沟和排洪沟建设等措施改善坡面径流条件，缓解坡面水土流失状况，提升流域及支沟生态环境，提高流域水源涵养能力，保障流域生态安全。	18300	2026-2035	重点项目	潼关水务局	潼关县自然资源局、潼关县林业局、渭南市生态环境局潼关分局

序号	项目名称	修复类型	涉及村	拟主要建设内容	投资估算	实施时序	项目属性	牵头单位	配合单位
7	潼关县城乡居住地生态修复项目	城乡居住地生态修复工程	城关街道办、秦东镇	以保障提升城镇生态品质为目标，完善城市水网布局和给水、污水与排水系统，建设雨水花园、储水池塘、湿地公园、下沉式绿地等雨水滞留设施，加快海绵城市建设，综合应用“渗、滞、蓄、净、用、排”等多种技术途径，提高城市对径流雨水的渗透、调蓄、净化、利用和排放能力，建设海绵城市；开展城镇街角绿地公园提升改造、城镇道路绿色廊道建设，加强绿地体系建设，着力织密城区绿网，完善蓝绿交织、亲近自然的生态网络，提升城市风貌和人文景观。完善农村污水处理系统和农村垃圾处理体系，开展农村面源治理和人居环境整治；针对重点村镇开展城镇街角绿地公园建设、道路绿色廊道建设等，提升村镇生态品质。	27100	2026-2035	一般项目	潼关县住建局	潼关县农业农村局、潼关县交通局
8	潼关县特色生态农业保护与发展项目	国土综合整治工程	代字营镇、桐峪镇	生态农业产业示范基地及特色生态农业名优品牌建设	2000	2021-2030	一般项目	潼关县农业农村局	潼关县发展和改革局
9	潼关县农业面源污染综合治理项目	国土综合整治工程	代字营镇、秦东镇	农业面源污染综合治理	3600	2026-2035	重点项目	潼关县农业农村局	渭南市生态环境局潼关分局

序号	项目名称	修复类型	涉及村	拟主要建设内容	投资估算	实施时序	项目属性	牵头单位	配合单位
10	潼关县全域土地整治项目	国土综合整治工程	城关街道办、太要镇、桐峪镇	全域土地整治	15000	2026-2030	重点项目	潼关县自然资源局	潼关县农业农村局
11	秦岭北麓（潼关段）水源涵养与生物多样性保护修复项目	水源涵养与生物多样性保护修复工程	包括太要镇（老虎城村）、桐峪镇（欧家城村、桐峪社区、东晓社区、三泰村、上善村）、城关街道办（安乐社区、留翎村、中军帐村）3个镇9个村	以提升区域水源涵养功能、保护生物多样性为目标，切实加强天然林及原生植被保护，开展退化林分修复，提高森林质量，增加自然生态系统稳定性，提升秦岭北麓水源涵养功能；加强珍稀濒危物种栖息地保护和恢复，扩大野生动植物生存空间，使现状生态廊道与生物栖息地得到有效保护和修复，初步形成生物多样性保护网络，秦岭生物多样性显著提升，秦岭北麓生态安全屏障更加稳固。	8800	2026-2030	重点项目	潼关县林业局	潼关县水务局、潼关县自然资源局、渭南市生态环境局潼关分局
12	潼关县生态监测监管能力建设项目	能力建设及机制创新工程	全县	针对潼关县全域开展生态环境监测监管系统建设，特别是秦岭区域，包括对区域内湿地、森林、河道、农田、城镇等生态系统质量进行监测评估，并集成进行系统分析、展示；通过管理机制、体制创新，加大对区域生态环境的保护力度，提高生态环境保护能力。	2000	2026-2035	重点项目	渭南市生态环境局潼关分局	潼关县自然资源局、潼关县水务局、渭南市林业局
合计					147118				